

Apuntes sobre la gobernanza en Pérdidas y Daños

PASCAL O. GIROT

DIRECTOR, ESCUELA DE GEOGRAFÍA

UNIVERSIDAD DE COSTA RICA

ESQUEMA

- ▶ LA GOBERNANZA MULTILATERAL
 - ▶ El tema de pérdidas y daños bajo la CMNUCC
 - ▶ El Artículo 8 del Acuerdo de París
 - ▶ Las instancias creadas por la COP en P&D



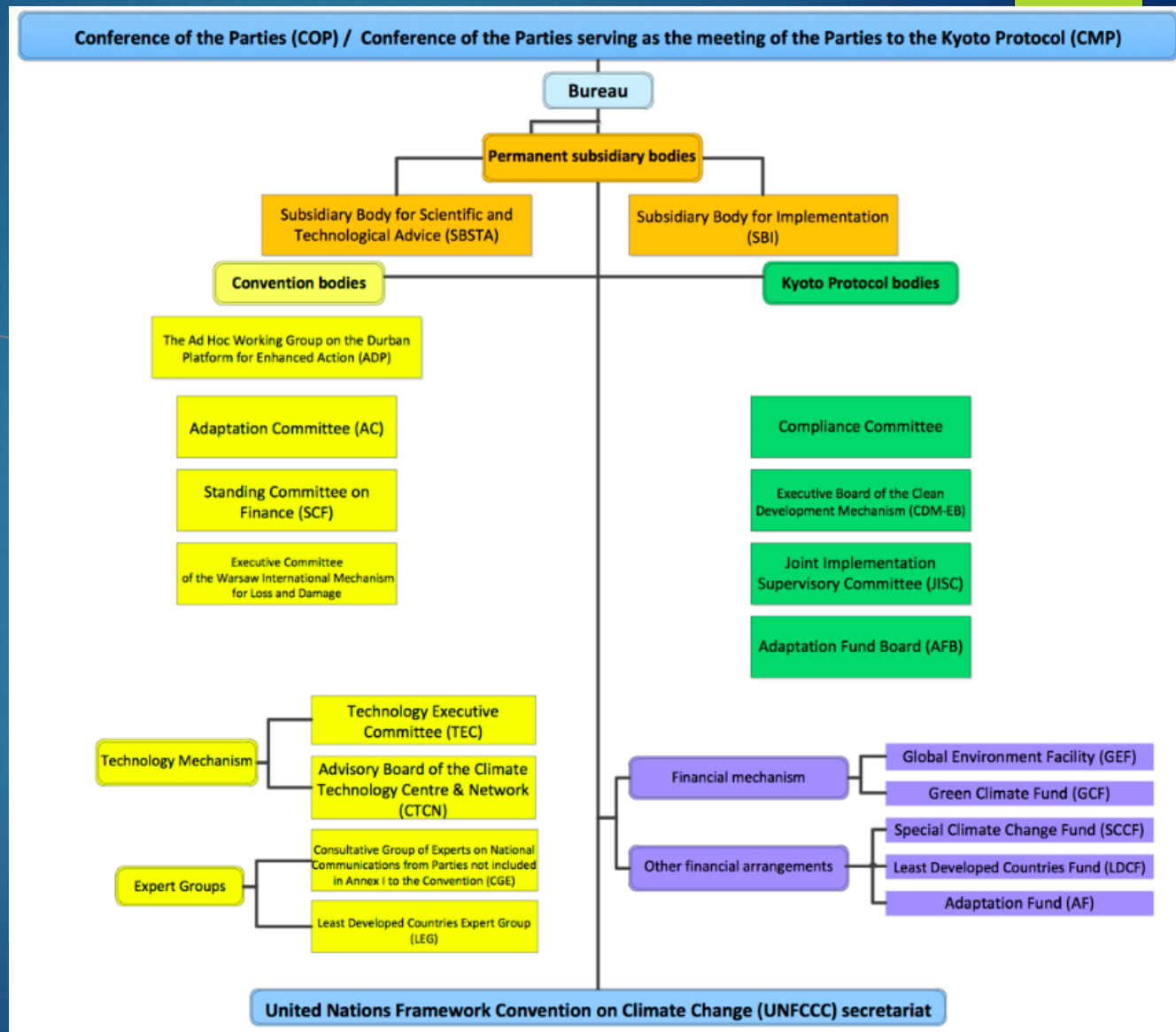
LA GOBERNANZA MULTILATERAL EN PÉRDIDAS Y DAÑOS

PROCESOS Y SINERGIAS BAJO LA CMNUCC

Los Órganos Subsidiarios de la CMNUCC

3

1. Negociando el acuerdo para post-2020 (final 2015)
2. Aumento de la ambición Pre 2020



LOS PRINCIPALES BLOQUES NEGOCIADORES

G77 & China

AOSIS

Cook Islands
Niue
Palau

Maldives

Marshall Islands
Micronesia (FSM)

Nauru
Tonga

CARICOM

Antigua & Barbuda
Bahamas
Barbados
Grenada
St. Kitts & Nevis
St. Vincent & Grenadines
Trinidad & Tobago
Haiti

CfRN

Fiji
PNG
Samoa
Singapore

SICA

Dom. Rep.

Belize
ALBA

Dominica

LMDCs

Cuba

Bolivia

OPEC

Venezuela
Iran

AILAC

Colombia
Panama
Costa Rica
Guatemala
Honduras

Chile
Peru
Paraguay

LDCs

Tuvalu

Kiribati
Timor-Leste

Solomon Islands
Vanuatu

Arab Group

Mali
Sudan

Comoros

Bangladesh

Yemen

Ecuador

Iraq

Kuwait

Saudi Arabia

UAE

Algeria

Libya

Jordan

Qatar

Syria

Bahrein

Oman

Lebanon

Palestine

Morocco

Tunisia

BASIC

Brazil

India

China

South Africa

African Group

Albania
Andorra
Azerbaijan
Montenegro
Moldova
North Macedonia
San Marino
Serbia
Uzbekistan

Cabo Verde
Mauritius
Seychelles
Benin
Côte d'Ivoire
Eswatini
Eritrea
Zimbabwe
Burkina Faso

Guinea-Bissau
São Tomé e Príncipe
Burundi
Chad
Rwanda

COMIFAC

Guinea
Ethiopia
Gambia
Niger
Togo
Senegal
South Sudan
Tanzania

Lesotho
Liberia
Madagascar

Congo Basin

Centr. Afr. Rep.
DR Congo

Cameroon

Malawi
Mozambique
Sierra Leone
Uganda
Zambia

Botswana
Namibia
Ghana
Kenya

Nigeria

Congo
Eq. Guinea
Gabon

Armenia
Kyrgyzstan

MLDCs

Tajikistan

Afghanistan

Nepal
Bhutan
Myanmar

Cambodia
Laos

Argentina
Thailand
Uruguay

Mongolia
Philippines

Bosnia & Herzegovina
Brunei Darussalam

Korea (DPR)
Turkmenistan

Georgia
Mexico

EIG

Korea
Liechtenstein
Monaco
Switzerland

EU

Austria
Belgium
Bulgaria
Croatia
Cyprus
Czech Rep.
Denmark
Estonia
Finland
France
Germany
Greece
Hungary
Ireland
Italy

Latvia
Lithuania
Luxembourg
Malta
Netherlands
Poland
Portugal
Romania
Slovenia
Slovakia
Spain
Sweden

Umbrella

Australia
Canada
Japan
New Zealand

Kazakhstan

Norway
Russia
Ukraine
USA

Non-Annex I

Annex I

Belarus
Israel
Iceland
Turkey

Note: Countries in **bold face** belong to CfRN; countries in *italics* belong to the CVF.

EL TEMA DE ADAPTACION BAJO LA CMNUCC

Un agenda en evolución

Orígenes

7

March 20,
2025

- ▶ Desde el texto del CMNUCC 1992 la Adaptación es considerada como uno de los pilares de la acción climática, después de la mitigación
- ▶ Parte de una constatación que el sistema climático está cambiando y requiere de las sociedades humanas y los sistemas que sostienen la vida en la tierra se ajusten a los embates del clima
- ▶ Se han creado desde 1994 varios órganos e instancias que operan bajo la CMNUCC

Sinergias entre Artículos del Acuerdo de París



La Adaptación deberá evolucionar en cuánto más o menos ambición haya en Mitigación



El Global Stocktake en 2023 es una oportunidad para evaluar como vamos colectivamente



Se requiere reforzar los esfuerzos de Transparencia y de rendición de cuentas

El Tema de Pérdidas y Daños en la CMNUCC

Un tema emergente

Orígenes

10

March 20,
2025

- ▶ Informe Especial del IPCC (SREX) sobre CC y eventos extremos y desastres (2010)
- ▶ Creación del Mecanismo Internacional de Varsovia sobre Pérdidas y Daños vinculado al SBI y SBSTTA (COP 19 Varsovia 2013)
 - ▶ Selección del EXCOM
 - ▶ Plan de Trabajo 5Años
 - ▶ Grupos de Trabajo Temáticos

MILESTONES

Initial
technical
work

Development
of an initial
workplan

Implementation
of the initial
2-year workplan

Implementation
of a 5-year rolling
workplan

COP 13
(2007)

COP 16
(2010)

COP 17
(2011)

COP 18
(2012)

COP 19
(2013)

COP 20
(2014)

COP 21
(2015)

COP 22
(2016)

COP 23
(2017)

COP 24
(2018)

COP 25
(2019)



Consideration
of means to
address L&D
launched

Work
programme
on L&D
established

Relevant
knowledge
on L&D
shared &
synthesised

Role of the
COP in
addressing
L&D
agreed

Warsaw
International
Mechanism
& its Executive
Committee
established

Workplan &
the
organization
of the
Executive
Committee
approved

Paris
Agreement
adopted

Mandates for
establishing a
clearing house
for risk transfer
& a task
force on
displacement

Warsaw
International
Mechanism
reviewed

Fiji Clearing
House for
Risk Transfer
launched

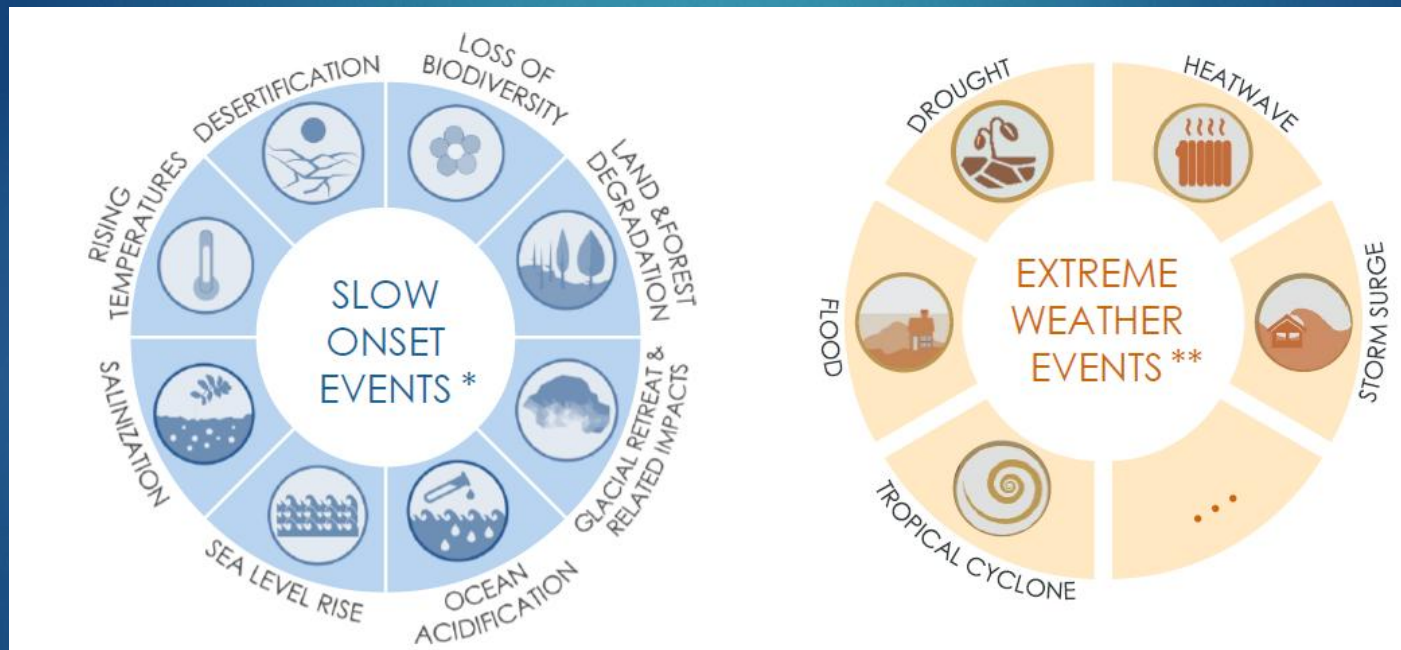
Task Force
recommendations for
integrated
approaches
to avert,
minimize &
address
displacement

Next
review of
the
Warsaw
International
Mechanism

Pérdidas y Daños por Eventos Climáticos: Lentos y Extremos

12

March 20,
2025



Pérdidas Económicas y No-Económicas

13

March 20,
2025

ECONOMIC LOSSES



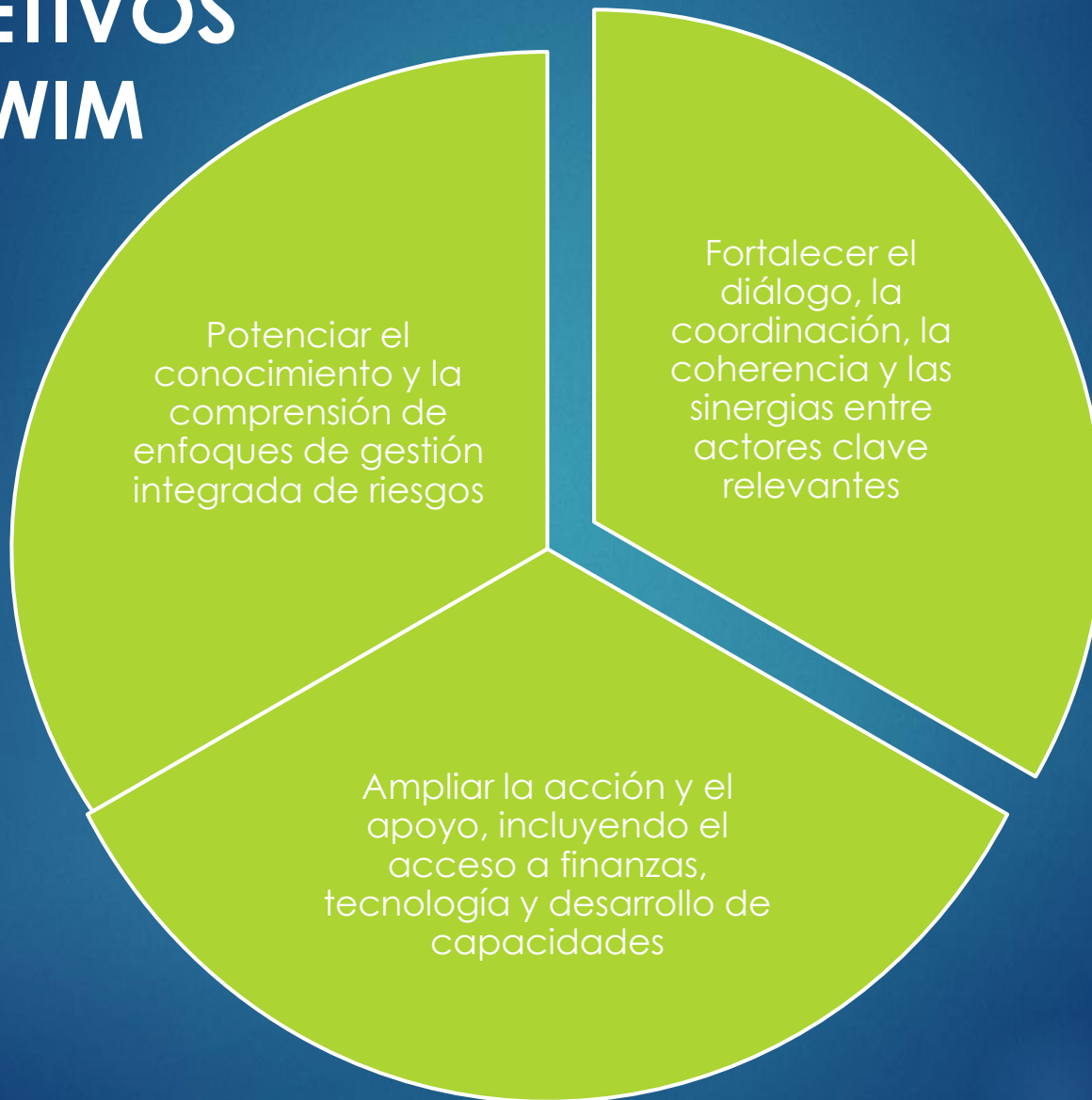
Economic losses can be understood as the loss of resources, goods and services that are commonly traded in markets.

NON-ECONOMIC LOSSES



Non-economic losses can be understood as the remainder of items that are not commonly traded in markets.

LOS OBJETIVOS DEL WIM



La articulación del ExCom del Mecanismo Internacional de Varsovia

15

March 20,
2025

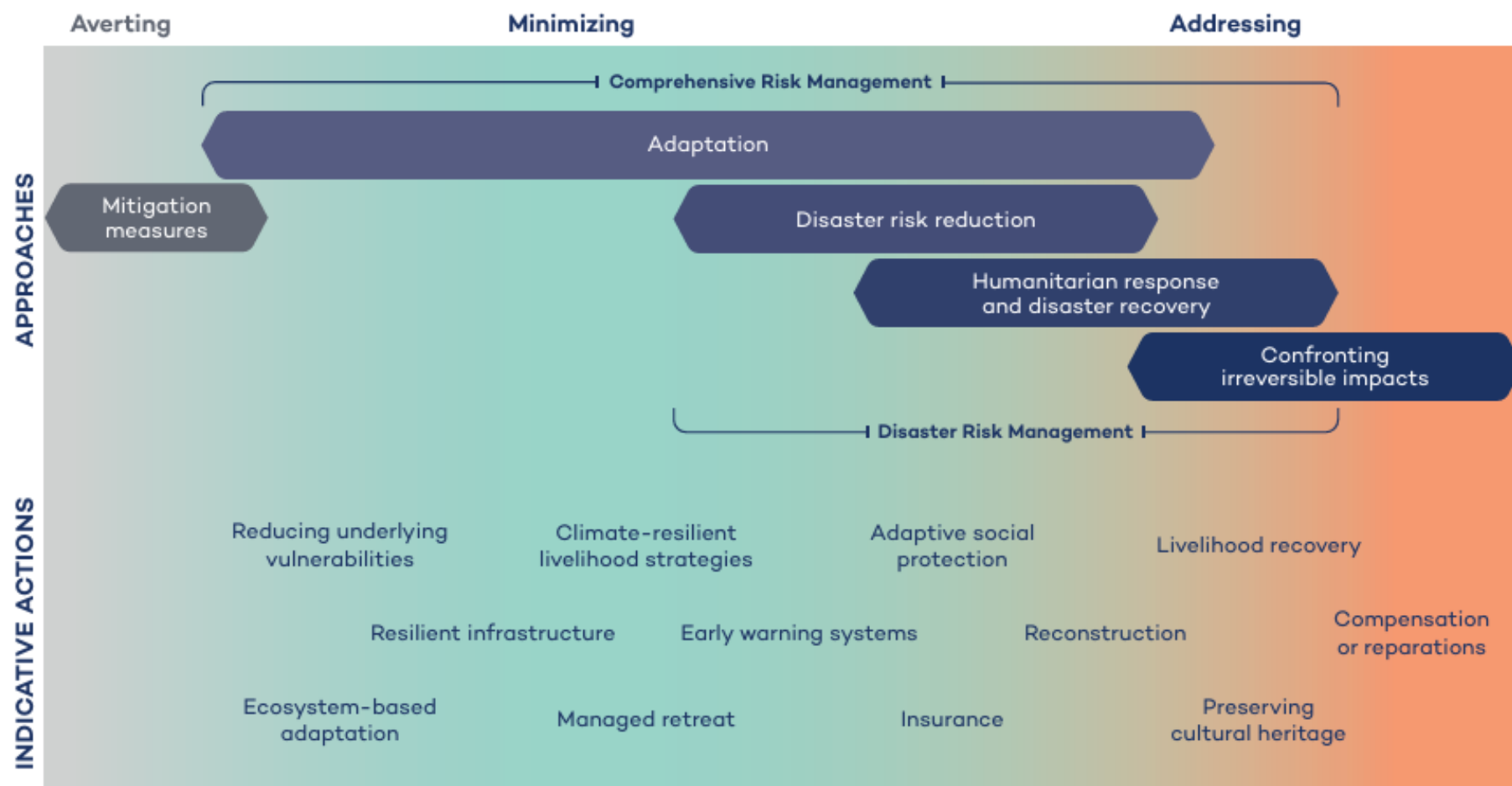


La Gobernanza del Comité Ejecutivo del WIM

16

March 20,
2025

- ▶ El Comité Ejecutivo se compone de **20 miembros**, cuya distribución tiene en cuenta el objetivo de equilibrio entre hombres y mujeres, de conformidad con la decisión 23/CP.18. La composición del Comité Ejecutivo es la siguiente
- ▶ (a) **Diez miembros** de las Partes del Anexo I;
- ▶ (b) **Diez miembros** de Partes no incluidas en el anexo I, a saber, dos miembros de los Estados de África, dos miembros de los Estados de Asia y el Pacífico, dos miembros de los Estados de América Latina y el Caribe, un miembro de los pequeños Estados insulares en desarrollo, un miembro de las Partes que son países menos adelantados y dos miembros adicionales de Partes no incluidas en el anexo I.



Grupos de Trabajo del WIM

18

March 20,
2025

- ▶ Eventos de aparición lenta,
- ▶ Pérdidas no económicas,
- ▶ Desplazamientos relacionados con los efectos adversos del cambio climático (Con la PDD)
- ▶ Enfoques integrales de gestión de riesgos y de transformación

El Plan de Acción de Santiago (2019)

Propone una plataforma de colaboración entre países sobre pérdidas y daños

Permite conseguir apoyo para definir situación, monitorear pérdidas y daños y definir necesidades

TEMAS EMERGENTES EN LA COP 26 DE GLASGOW

20

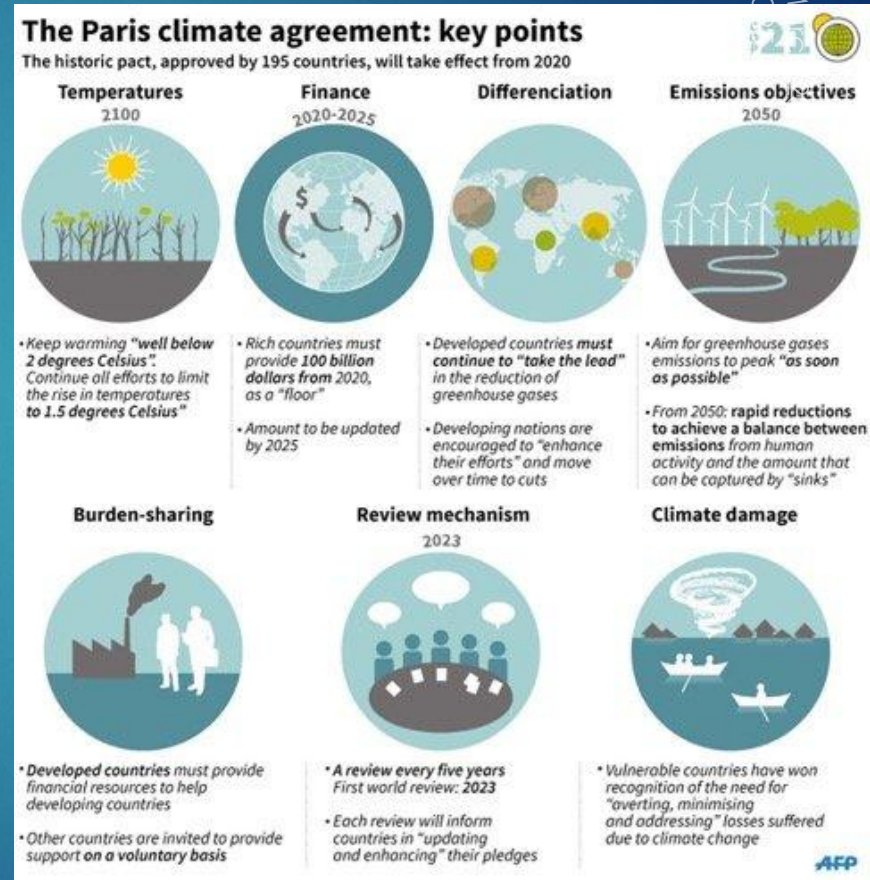
March 20,
2025

- ▶ **COMITÉ ADAPTACIÓN:** Terminar la instrumentación operacional del Art. 7 del Acuerdo de París-
 - ▶ Meta Global de Adaptación (GGA) su implementación y monitoreo
 - ▶ Definir la adecuación del apoyo y la estimación de las necesidades y prioridades de adaptación en los países en desarrollo al 2022
- ▶ **PÉRDIDAS Y DAÑOS:** La puesta en marcha de la Red de Santiago en Pérdidas y Daños para generar las capacidades para acompañar a los países a definir sus necesidades para lograr implementar el Art 8 del Acuerdo de París

EL ACUERDO DE PARIS (2015)

21

- ▶ Art. 8 sobre Pérdidas y Daños recoge los ejes del Plan de Trabajo del WIM
- ▶ Le da un lugar al igual que otros ejes de trabajo bajo la Convención Marco
- ▶ Brinda elementos nuevos de trabajo transversales (con el SCF)



Las funciones acordadas de la Red de Santiago (Decisión 19/CMA3)

- ▶ La Red Santiago pretende ofrecer un sistema que permita brindarle asistencia técnica a los países para enfrentar las pérdidas y los daños.
- ▶ Ver <https://unfccc.int/santiago-network/about>

LA GOBERNANZA NACIONAL EN PÉRDIDAS Y DAÑOS

HACIA UNA FUTURA IMPLEMENTACIÓN DE UN SISTEMA DE M&E EN
PÉRDIDAS Y DAÑOS

QUIEN LLEVA LA CUENTA?

24

March 20,
2025

- ▶ En distintos países ,
existente diferentes
instituciones a cargo de la
Gestión del Riesgo y de la
Adaptación al Cambio
Climático y las Pérdidas y
Daños.
- ▶ Ha habido un importante
esfuerzo de armonización
entre el Marco de Acción
de Sendai y sus reportes y
los BTR
- ▶ UNDRR tiene la
plataforma de
Desinventar que permite
llevar un registro de
pérdidas y daños a nivel
nacional y subnacional



Los Informes Técnicos Bianuales (BTR)

25

March 20,
2025

- ▶ Acordado bajo el Artículo 14 de Acuerdo de Paris, el Marco de Transparencia Reforzada (MET) entrará en vigor el 31 de diciembre de 2024.
- ▶ En esa fecha, el ETF sustituirá al marco de transparencia del convenio, el sistema Monitor Review Verification (MRV).
- ▶ El BTR sustituirá a los Informes Bienales (BR) y a los Informes Bienales de Actualización (BUR), tanto para las Partes del anexo I como para las que no lo son anexo I, lo que significa que todas las Partes utilizarán el formato BTR a partir de 2024.

Los BTR pueden incluir temas de pérdidas y daños

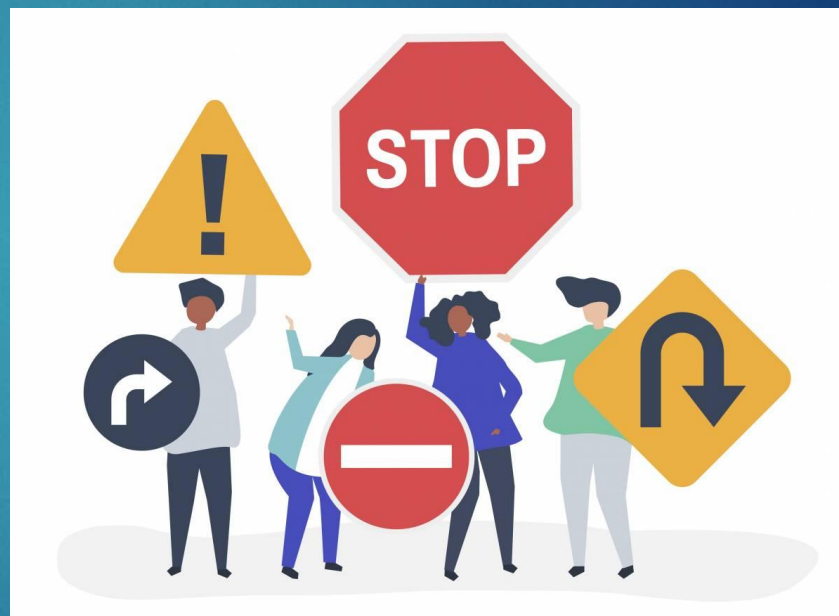
- ▶ Las pérdidas se refieren a adversos que son permanentes (es decir irreparables/perdidos)
- ▶ - Los daños se refieren a adversos que no son necesariamente permanentes (es decir sonreparables/recuperables).
- ▶ Las pérdidas y daños son una adición relativamente nueva al panorama de la CMNUCC; su notificación se considera más voluntaria», utilizando el prefijo “may”
- ▶ Puede Reportar sobre:
 - ▶ Cambios observados en el clima y en los eventos extremos y los eventos de manifestación lenta
 - ▶ Actividades llevadas a cabo para documentar registrar y monitorear pérdidas y daños
 - ▶ Actividades organizadas para evitar, reducir y minimizar las pérdidas y daños
 - ▶ Arreglos institucionales y espacios de coordinación

El rol del sector financiero y de seguros/reaseguros

27

March 20,
2025

- ▶ Entre los sectores y actores clave en pérdidas y daños está el sector financiero y de seguros
- ▶ Requiere redefinir la taxonomía de los rubros en finanzas sostenibles, actualizar las cuentas nacionales y ampliar la cobertura de seguros paramétricos y reaseguros



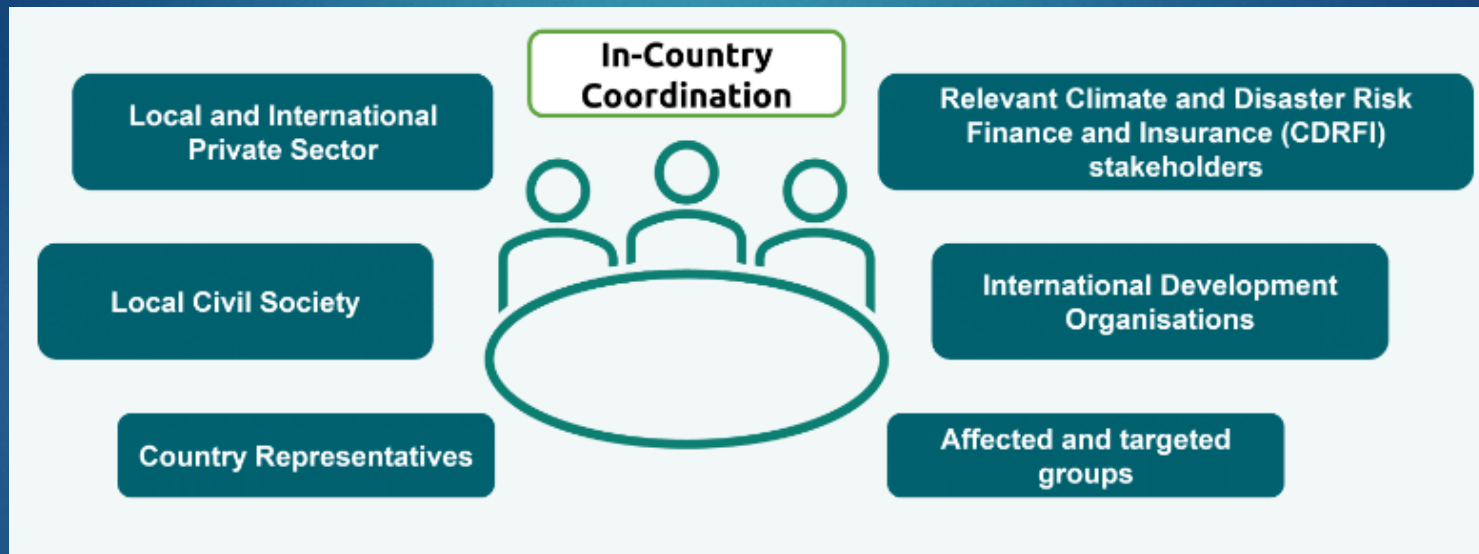
Qué es el Escudo Global?

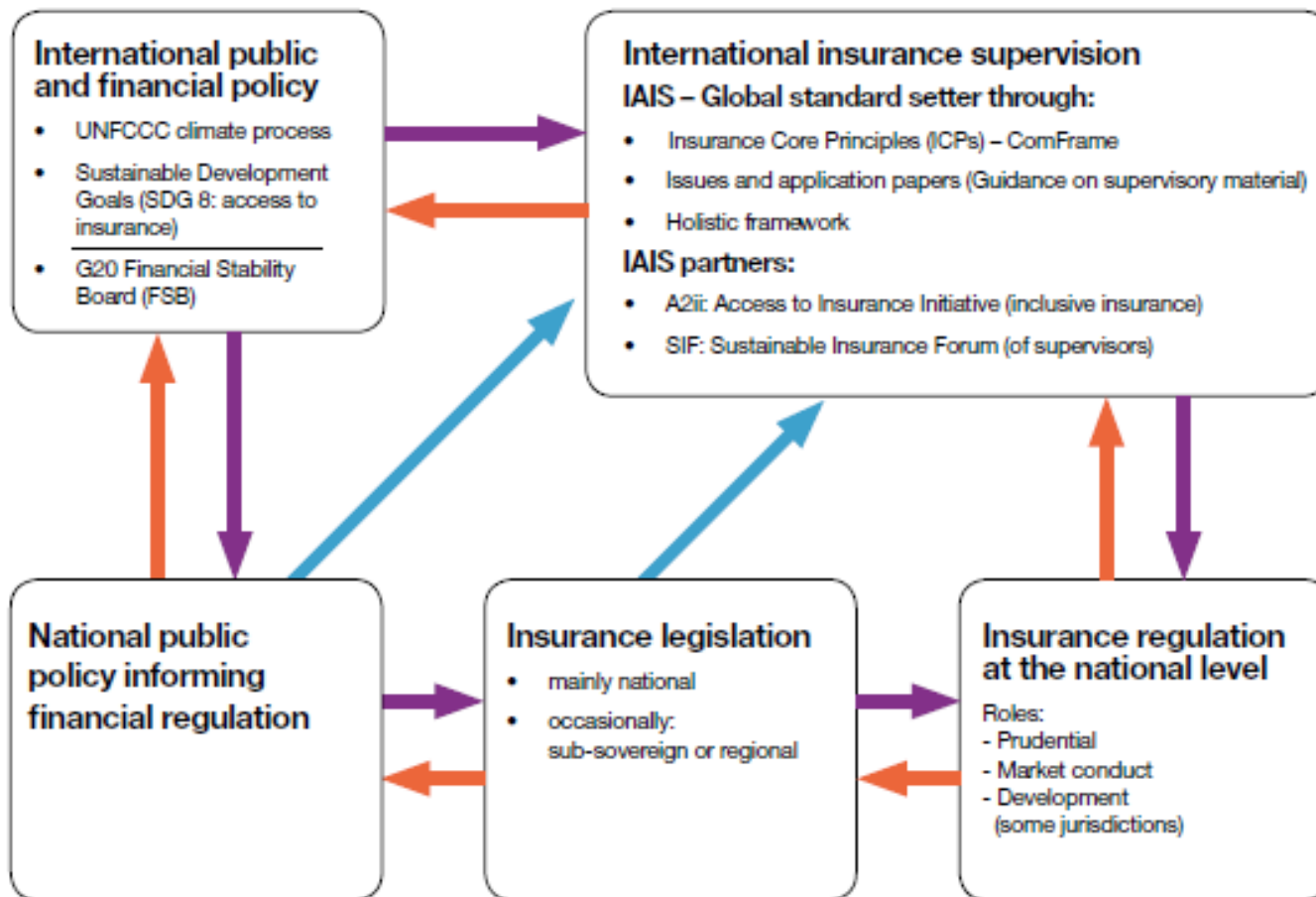
- ▶ En respuesta a la creciente amenaza del cambio climático, el Grupo de los Veinte Ministros de Finanzas Vulnerables (V20) y el G7 lanzaron el Escudo Global contra los Riesgos Climáticos el 14 de noviembre de 2022 en la conferencia sobre el clima COP27.
- ▶ El Escudo Global proporcionará una protección financiera más coherente, sostenida y mejor coordinada contra los riesgos climáticos. La Plataforma de Soluciones del Escudo Global (GSSP) constituye un elemento central de la estructura de financiación del Escudo Global contra los Riesgos Climáticos.



Global Shield
Solutions Platform

GOBERNANZA DE PROYECTOS DEL GLOBAL SHIELD





CONCLUSIONES

31

March 20,
2025

- ▶ La Gobernanza Internacional de Pérdidas y Daños se inscribe en el marco de los acuerdos multilaterales ambientales y el Marco de Acción de Sendai
- ▶ Las negociaciones multilaterales bajo la CMNUCC han venido forjando un régimen climático internacional, que tiene una gobernanza implícita.
- ▶ La Gobernanza Nacional en P&D implica arreglos institucionales, mecanismos de reportaje, plataformas de coordinación y acción concertada.

GRACIAS

PASCAL O. GIROT P.

pascalgirot@gmail.com