

Taller virtual sobre el seguimiento, evaluación y aprendizaje en el marco de la adaptación

Avances del Sistema de Monitoreo, Evaluación y Aprendizaje de Argentina

18 de julio de 2024

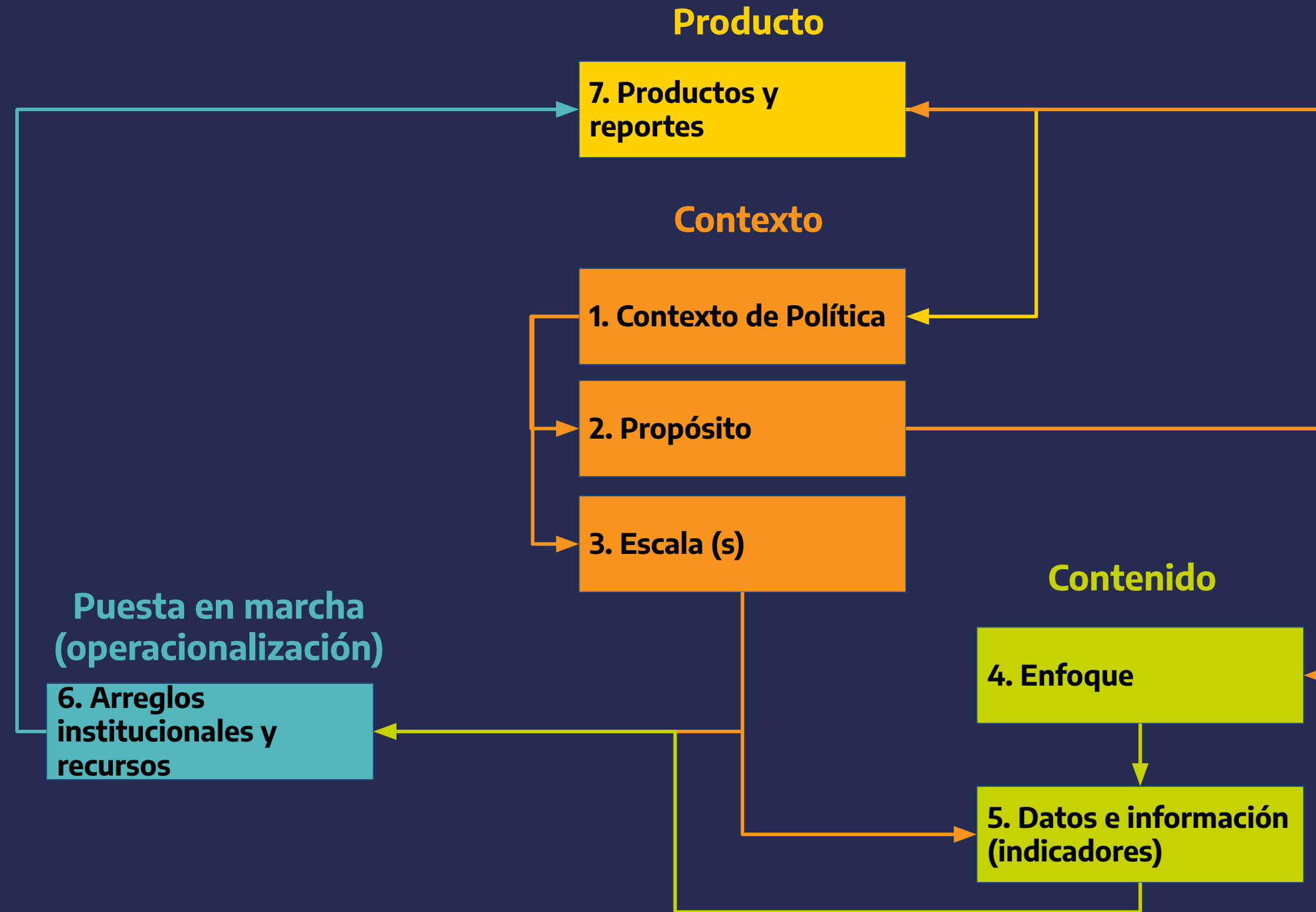


**Secretaría de Turismo,
Ambiente y Deportes**
Ministerio del Interior

**Subsecretaría
de Ambiente**



Metodología de elaboración



Inspiración:

Desarrollo de Sistemas Nacionales de Monitoreo y Evaluación de la Adaptación: una Guía (GIZ, 2017)

Fuente: adaptado de GIZ (2017)



Etapa 1: el PNA fortalece capacidades y establece procesos

mayo 2020 - enero 2021*

Objetivo

Desarrollar el sistema de M&E del Plan Nacional de Adaptación (v1, se contaba con un borrador desarrollado en gabinete):

7 pasos

Equipo de trabajo

5 personas (4 personas del equipo técnico de la Coordinación de Adaptación + 1 facilitadora externa): 12 sesiones, 25 reuniones

Productos

- ▶ Mapeo de actores realizado
- ▶ Ideas sobre M&E existentes sistematizadas
- ▶ Pilares rectores, enfoque y propósito definidos
- ▶ Esqueleto de gobernanza planteado
- ▶ Ficha modelo para indicadores definida
- ▶ Paquete de 41 indicadores elaborado a partir de marco lógico
- ▶ Presentación a autoridades realizada

Pendientes

Operativización de cada indicador (finalización de paso 6)

Desafío adicional:

En octubre hubo muchos cambios en el equipo:
nueva coordinación y ampliación
(+ pandemia)



*se siguió trabajando en las fichas de los indicadores sin acompañamiento hasta octubre 2021



Etapa 1

Propósito y enfoque

Propósito

Monitorear el progreso de la implementación y los resultados (cambios generados) del PNA e identificar mejoras en la gestión del proceso de adaptación para el aprendizaje y la mejora continua.

Enfoque

En primer lugar se medirán los resultados del PNA, basándose en los objetivos específicos. Además, se mirarán adicionalmente los avances en la implementación del plan.



Tabla de resultados del PNA (v1)

OE 1: Fortalecer las capacidades en los equipos de trabajo de dependencias gubernamentales relevantes para la **elaboración** del PNA, planes de respuesta, políticas y medidas de adaptación surgidas en el marco del GNCC.

Resultados / Cambio a lograr durante la vigencia del PMP (5 años)	Supuestos ¿Qué se supone que ocurra para que los resultados e indicadores se puedan cumplir?	Indicadores	Línea de base ¿Cuál es la situación antes del PNA'	Medios de verificación ¿Cómo medimos el indicador? ¿Con qué herramientas / instrumentos?
R 1.1 Los equipos de trabajo de los ministerios y secretarías nacionales y subnacionales aumentan sus capacidades de adaptación al cambio climático y su transversalización en el desarrollo y la implementación de las políticas públicas que están bajo su órbita.	<p>Se considera prioritario el fortalecimiento de capacidades en la agenda pública nacional y subnacional (voluntad política).</p> <p>Disponibilidad de presupuesto y RRHH desde el PNA para realizar capacitaciones en las diferentes temáticas.</p> <p>Cooperación de los ministerios y secretarías nacionales y subnacionales para aprender sobre adaptación.</p>	<p>I 1.1.1 Hasta 12/2022, X personas (desagregadas por género, edad y nivel jerárquico) de diferentes áreas del gobierno nacional y los gobiernos subnacionales aumentan sus capacidades en la integración de la adaptación al cambio climático en sus políticas públicas.</p> <p>100 personas a nivel nacional 300 personas a nivel subnacional</p>	Capacidades y conocimientos muy básicos sobre adaptación	<ul style="list-style-type: none">- Listas de participantes desagregados por género, edad y nivel jerárquico.- Evaluación sobre los contenidos después del curso.- Encuesta sobre el aumento de capacidades después de 6 meses de las capacitaciones / asistencias para preguntar, qué cambiaron en sus maneras de trabajar en el tema de la integración de la adaptación al cambio climático.



Nuevo contexto: “El PNA es el pie regional del PNAyMCC”

Marzo 2021: lanzamiento del proceso de elaboración del PNAyMCC

Mayo 2021: inicio del proceso participativo PNA (provincias y sociedad civil) >> PNA pasó de ser un plan de trabajo de gestión interna de fortalecimiento de capacidades y apoyo a procesos de planificación (sin incorporación de riesgos al proceso) a un plan de adaptación con medidas específicas de adaptación (siempre con un enfoque regional)

Objetivos específicos del PNA (v2)

1. OE CENTRO: a definir en proceso participativo
2. OE CUYO: a definir en proceso participativo
3. OE NEA: a definir en proceso participativo
4. OE NOA: a definir en proceso participativo
5. OE PATAGONIA: a definir en proceso participativo
6. Transversalizar el enfoque de adaptación al cambio climático en las distintas políticas sectoriales nacionales, vinculando la políticas de desarrollo con análisis de riesgos climáticos.



Etapa 2: revisión de etapa 1

octubre 2021 - febrero 2022

Objetivos

- ▶ Ajustar sistema de M&E a nuevos objetivos específicos del PNA (orientados a reducir riesgos): medidas de adaptación a partir de una análisis de riesgos regional >> necesidad de definir metodología de análisis de riesgos
- ▶ En paralelo: Desarrollar instrumentos de medición de indicadores definidos en etapa 1 (pasa a ser el monitoreo del Plan de Trabajo de la Coordinación de Adaptación (ex PNA v1)

Equipo de trabajo

2 equipos: cerrar indicadores etapa 1 + gobernanza/meta adaptación (10 personas)

Productos

- ▶ Ordenamiento de **indicadores en paquetes temáticos** para simplificar el proceso para monitorear el Plan de Trabajo de la Coordinación de Adaptación (ex PNA v1) y desarrollo de **instrumentos de medición**: sirvió para concientizar y sensibilizar al equipo sobre aspectos a mirar en el trabajo del área.
- ▶ Metodología de análisis de riesgos desarrollada para PNA (v2).

[Ir a fichas](#)

[Ir a ejemplo de herramienta](#)

[Ir a ejemplo cadena de riesgos](#)

Nuevo contexto: “El PNA como componente de adaptación del PN AyMCC”

Líneas instrumentales

- Acción para el empoderamiento climático
- Financiamiento para la transición
- Fortalecimiento institucional
- Investigación, desarrollo e innovación

Enfoques transversales

- ▶ Género y diversidad
- ▶ Gestión integral del riesgo
- ▶ Salud
- ▶ Transición laboral justa

Desafío adicional:
Cambio de autoridades





Etapa 3: sistema de monitoreo PNAyMCC

marzo 2022 - noviembre 2022

Objetivos

- ▶ Ajustar sistema de M&E a nuevo contexto: Formular el sistema de monitoreo del Plan Nacional de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático > NO objetivos específicos; Sí medidas sectoriales y transversales a partir de riesgos y metas a 2030
- ▶ Proponer metodología para monitorear **objetivo nacional de adaptación**

Equipo de trabajo

equipo base adaptación (3 personas) + equipo base mitigación (3 personas)

Productos

- ▶ Mitigación y adaptación en único sistema (son todas medidas del plan)
- ▶ Metodología para monitoreo de la meta nacional de adaptación definida
- ▶ Indicadores para medidas definidos (a revisar)
- ▶ Pilares rectores, enfoque y propósito definidos
- ▶ Lenguaje entre equipos homogéneo: unificamos metodología, entendiendo las diferencias entre MRV y MEL

Pendientes

- ▶ Definición de indicadores y variables para monitoreo de la meta nacional de adaptación
- ▶ Arreglos institucionales para el sistema

Etapa 3



Nuevo propósito

El sistema de monitoreo del presente plan muestra el grado de avance y resultados de las metas de adaptación y mitigación de la Argentina asumidas en su Segunda NDC y de las medidas de adaptación y mitigación incluidas en el PNAyMCC.

A través de las lecciones aprendidas durante su implementación, el sistema de monitoreo garantiza la mejora continua de la gestión de la política climática nacional, facilitando la planificación y la toma de decisiones.

Además, el sistema de monitoreo permite la comunicación o difusión de avances y resultados de manera transparente.

Nuevo enfoque

Por un lado, se medirán los avances y, en lo posible, también los resultados con respecto a las metas de adaptación y mitigación establecidas en la segunda NDC y las metas regionales establecidas en el presente Plan. Por otro lado, se medirán los avances y, en lo posible, los resultados de las medidas de adaptación y mitigación que se implementan en los diferentes sectores, los cuales son una parte importante del PNAyMCC.



Metas de adaptación del PNAyMCC

Dimensión a monitorear	Subdimensión / Eje	Meta (todas las metas se refieren al año 2030)
1. Percepción de la sociedad sobre los impactos del cambio climático y las medidas de adaptación	1.1 Interés por el cambio climático	
	1.2 Información y conocimiento sobre cambio climático	
	1.3 Percepción y actitudes	
2. Involucramiento social	2.1 Cambio cultural	
	2.2 Participación ciudadana	
3. Disminución de la Vulnerabilidad	3.1 Capacidad institucional	
	3.2 Energía	
	3.3 Agua	
	3.4 Salud	
	3.5 Agricultura, ganadería y pesca y Ganadería	
	3.6 Vivienda y hábitat	
	3.7 Producción industrial	
	3.8 Turismo, deporte y patrimonio cultural	
	3.9 Movilidad	
	3.10 Servicios ecosistémicos	
4. Integración de comunidades y grupos sociales en situación de vulnerabilidad, enfoque de género y enfoque intergeneracional	4.1 Comunidades y grupos sociales en situación de vulnerabilidad	
	4.2 Enfoque de género	
	4.3 Enfoque intergeneracional	
5. Co-beneficios	5.1 Mitigación	



Etapa 4: operacionalización del sistema de monitoreo del PNAyMCC: informe de avance preliminar

Medida	[NN-XX] Nombre de la medida
Descripción	<i>Descripción según ficha de la medida incluida en PNAyMCC</i>
Meta 2023	<i>Metas 2023 según ficha de la medida incluida en PNAyMCC</i>
Cumplimiento	<i>En caso de haber cumplido la meta 2023 de la medida, indicar “Sí “. Caso contrario, indicar “No”.</i>
Detalle de avance	
<i>Detallar actividades y productos desarrollados para alcanzar la meta. En caso de no haber alcanzado la meta, indicar las barreras para su cumplimiento. (longitud máxima: 500 palabras)</i>	
Documentos adjuntos	
<i>De aplicar, listar aquí y colocar una breve descripción de los documentos que se enviarán adjuntos. Se recomienda adjuntar todo documento que dé cuenta del grado de avance de la meta 2023.</i>	

[Ir al informe](#)



Etapa 4: operacionalización del sistema de monitoreo del PNAyMCC: informe de avance final (en proceso)

Metodología de recolección: envío de fichas y entrevistas a referentes de cada autoridad de aplicación

Sección “Principales logros alcanzados y desafíos”

Se debe brindar una descripción de los principales logros alcanzados durante el periodo de reporte y los desafíos que se presentaron para su consecución. Aquí no se pretende obtener una explicación exhaustiva, sino más bien los **principales logros alcanzados en 2023**, en caso de que no hubiese información que reportar por favor aclarar con la siguiente leyenda **“No se reporta información sobre el progreso de la medida”**.

Sección “Iniciativas y acciones llevadas a cabo”





En esta sección se propone detallar las acciones destacadas que han sido implementadas. Este ejercicio tampoco pretende ser exhaustivo, sino abordar los elementos más esenciales y relevantes, también permite expresar un enfoque cuantitativo en el caso de que los datos estén disponibles. Incluso, se reflejan los datos obtenidos mediante los indicadores que las áreas hayan reportado en las fichas del PNAyMCC y que se encuentren utilizando.

Sección “Próximos pasos”

En caso de que estuviesen definidos próximos pasos, en esta sección se propone realizar un punteo a modo de síntesis.

Sección “Semáforo de medidas”

La ficha se acompaña con una tabla semaforizada con todas las medidas correspondientes a esa línea de acción, en la cual se indica el estado de implementación de acuerdo a la siguiente representación de colores.

Colores	Características
	Indica que la implementación se completó
	Indica que la implementación está en curso
	Indica que la actividad aún no ha comenzado
	No hay suficiente información para asignar uno de los tres colores primarios



Etapa 4: Desafíos, lecciones aprendidas y recomendaciones

En cuanto al proceso de **monitoreo**:

- Capacidad de reporte
- Tipo de información reportada
- Uso de indicadores y otros instrumentos complementarios
- Proceso de solicitud de información

En cuanto al avance en la **implementación** de las medidas:

- Identificación de barreras específicas y transversales
- Identificación de necesidades específicas y transversales
- Identificación de buenas prácticas
- Reflexiones relevantes sobre el proceso de implementación
- Recomendaciones en cuanto a cambios en implementación debido a cambios de contexto o ajustes en supuestos

¡Muchas gracias!



**Secretaría de Turismo,
Ambiente y Deportes**
Ministerio del Interior

**Subsecretaría
de Ambiente**



**Ir a Anexo
Metodológico
del PNA**

Laureano Corvalán
lcorvalan@ambiente.gob.ar