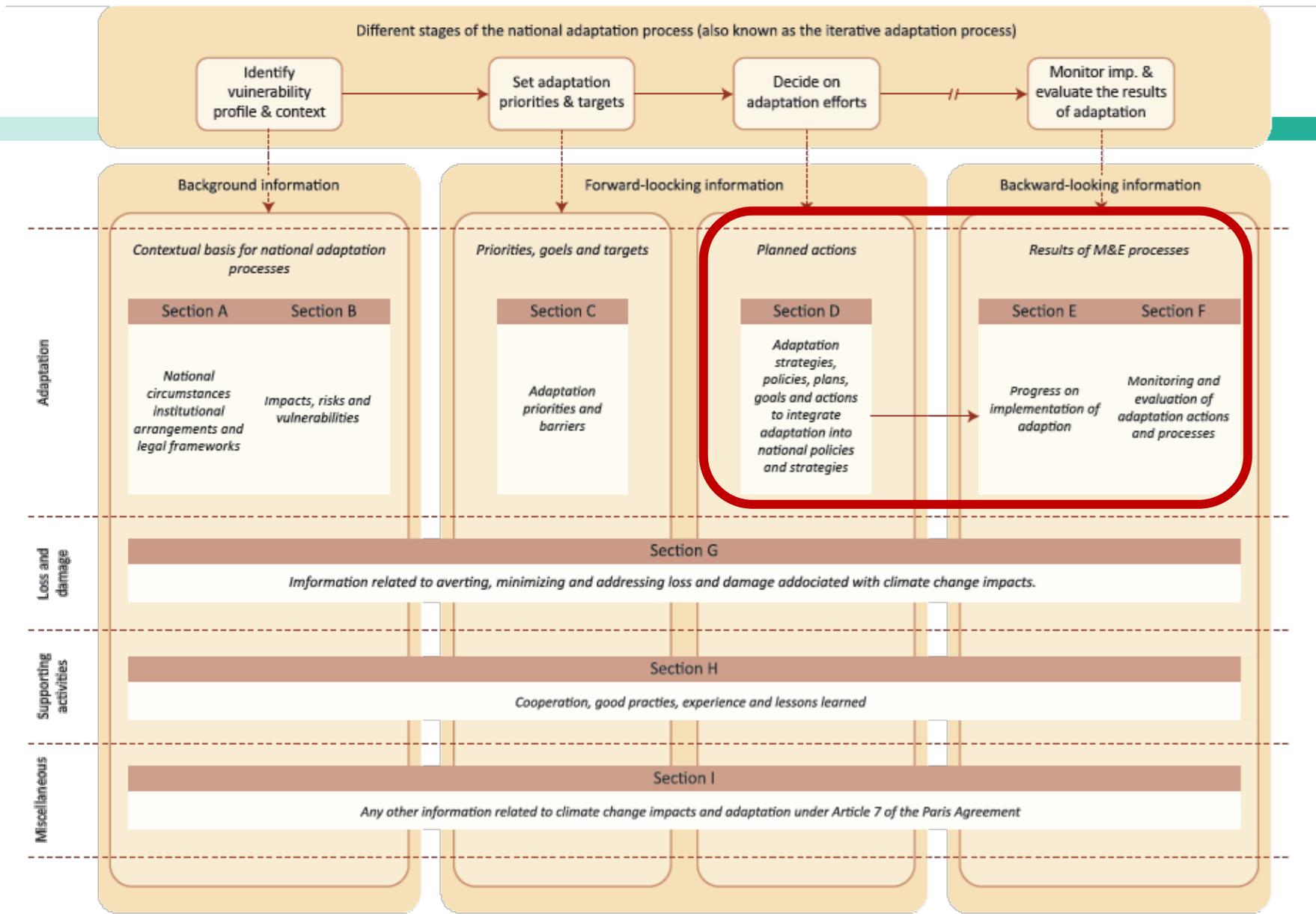




Обзор разделов D, E и F



A photograph of a banana plantation. In the foreground, there are many banana plants with large green leaves and brown trunks. In the background, a person is visible working in the field. The text is overlaid on a teal rectangular background.

**Раздел D: Действия по адаптации,
включая стратегии, политику, планы, цели
и действия по внедрению адаптации в
национальную политику и стратегию**

Адаптационные действия, включая стратегии, политику, планы, цели и действия по внедрению адаптации в национальную политику и стратегию

109. Каждая Сторона должна предоставить следующую информацию, в зависимости от обстоятельств:

- (a) Осуществление действий по адаптации в соответствии с глобальной целью адаптации, изложенной в пункте 1 статьи 7 Парижского соглашения;
- (b) Приспособление целей, действий, задач, усилий, планов (например, национальные планы адаптации и субнациональные планы), стратегией, политики, приоритетов (например, приоритетные сектора, приоритетные регионы или комплексные планы управления прибрежными районами, водными и сельскохозяйственными ресурсами), программ и усилий к цели создания устойчивости;
- (c) Как наилучшая доступная наука, гендерные аспекты и знания коренного населения, традиционные и местные знания интегрируются в адаптацию;
- (d) Приоритеты развития, связанные с адаптацией к изменению климата и его последствиями;
- (e) Любые действия по адаптации и/или планы экономической диверсификации, ведущие к дополнительным выгодам по смягчению последствий;
- (f) Усилия по интеграции изменения климата в усилия, планы, политику и программы развития, включая соответствующую деятельность по наращиванию потенциала;
- (g) Природные решения для адаптации к изменению климата;
- (h) Участие заинтересованных сторон, включая планы, приоритеты, действия и программы на субнациональном уровне, уровне общин и частного сектора.

Адаптационные действия

**Как были разработаны и
выбраны адаптационные меры**



Адаптационные действия

Адаптационные действия

Главное **Требование к странам отчитываться о запланированных действиях по адаптации содержится в пункте (b)**, в котором запрашивается информация об 11 различных типах адаптационных действий, о которых страны могли бы сообщать...

« Адаптация [i] цели, [ii] действия, [iii] задачи, [iv] меры, [v] усилия, [vi] планы (например, национальные планы адаптации и субнациональные планы), [vii] стратегии, [viii] политика, [ix] приоритеты (например, приоритетные сектора, приоритетные регионы или комплексные планы управления прибрежными районами, водными ресурсами и сельским хозяйством), [x] программы и [xi] усилия по повышению устойчивости »

Из-за всеобъемлющего характера этого списка **страны могут интерпретировать его как означающий, что все виды адаптационных действий имеют отношение к отчетности по адаптации...**

Адаптационные действия

Адаптационные действия, включая стратегии, политику, планы, цели и действия по внедрению адаптации в национальную политику и стратегию

Хотя пункт (b) по сути ясно дает понять, что все действия по адаптации имеют отношение к отчетности ...

Пункты (e), (f) и (g) конкретно указывают на то, что о действиях по адаптации следует сообщать, если они:

- Имеют сопутствующие преимущества с митигацией
- Обеспечивают внедрение,
- Квалифицируются как «природные решения».

109. Каждая Сторона должна предоставить следующую информацию, в зависимости от обстоятельств:

- (a) Выполнение [...]
- (b) Приспособление цели, действия, задачи, начинания, усилия, планы (например, национальные планы адаптации и субнациональные планы), стратегии, политика, приоритеты (например, приоритетные сектора, приоритетные регионы или комплексные планы управления прибрежными районами, водными и сельскохозяйственными ресурсами), программы и усилия по созданию устойчивости;
- (c) Как [...];
- (d) Разработка [...];
- (e) Любые действия по адаптации и/или планы экономической диверсификации, ведущие к дополнительным выгодам по смягчению последствий;
- (f) Усилия по интеграции изменения климата в усилия, планы, политику и программы развития, включая соответствующую деятельность по наращиванию потенциала;
- (g) Природные решения для адаптации к изменению климата;
- (h) Заинтересованные стороны [...]



Адаптационные действия

Относительно **мало указаний (если таковые имеются) относительно того, какую информацию страны могут или должны фактически включать в отчеты об этих действиях ...**

Например, в пункте (а) **можно** попросить страны включить информацию о **том, как их действия способствуют различным аспектам глобальной цели по адаптации** (см. ниже).

*«а) **Осуществление действий по адаптации в соответствии с глобальной целью адаптации, изложенной в пункте 1 статьи 7 Парижского соглашения»***

Адаптационные действия

В общем, **пункт (а) довольно расплывчатый** ...

Однако глобальная цель адаптации заключается в следующем:

« [чтобы] **повысить адаптационный потенциал** , **повысить устойчивость** и **снизить уязвимость** к изменению климата, с целью **внесения вклада в устойчивое развитие** и **обеспечения адекватных адаптационных мер** в контексте глобальной температурной цели»

Если интерпретировать это следующим образом, страны могут удовлетворить этот запрос, описав действия, включенные в BTR:

- Ожидаемое **усиление адаптивной способности, усиление устойчивости, снижение уязвимости** к изменению климата и/или...
- Насколько, это **будет способствовать устойчивому развитию**.

Предоставление этой информации позволит читателям отчета понять цели и амбиции документируемого действия... (т. е. оно проинформирует читателя о том, какое влияние должно оказать описываемое действие).



Адаптационные действия

В дополнение к тому, что указано (или может быть указано) в руководящих принципах...

Страны могут предоставить дополнительную информацию о своих запланированных действиях.

Дополнительная информация *может* включать в себя информацию о:

- Вкладе страны, который, **выделяется** на то или иное действие (например, бюджет или количество земли, отведенной для экологических решений)
- Подробности о его реализации (например, дополнительная информация о предстоящей работе, определение исполнителей и предполагаемых бенефициаров, описание географического охвата или продолжительности действия).



Адаптационные действия

Предоставление дополнительной информации, которая лучше описывает действия по адаптации, включенные в ВТР, позволит читателям отчета получить более глубокое и полное понимание характера и масштабов документируемых действий...

Несмотря на то, что **непрактично и нежелательно делать такую детализацию для каждого действия**, о котором сообщается...

Страны могут предоставить более детальную информацию об определенных действиях по адаптации, если они хотят, исходя из своей цели:

- **Получить признание** или привлечь внимание к конкретному действию
- Представить отчет, чтобы **поделиться извлеченными уроками, опытом, передовой практикой ...**



Как эти адаптационные действия были разработаны и выбраны

Как эти адаптационные действия были разработаны и выбраны

В разделе D также странам предлагается предоставить информацию о:

Согласно пункту (c) о том, как **«наилучшие имеющиеся научные данные»**, **«гендерные аспекты»** и **«коренные, традиционные и местные знания»** были интегрированы (или учтены) в процессе разработки адаптационных действий.

Согласно пункту (d) Каким образом **приоритеты развития** были интегрированы (учтены) в процессе разработки адаптационных действий?

Согласно пункту (h) Как и в какой степени **заинтересованные стороны** были вовлечены в процесс планирования адаптации?

Адаптационные действия, включая стратегии, политику, планы, цели и действия по внедрению адаптации в национальную политику и стратегию

109. Каждая Сторона должна предоставить следующую информацию, в зависимости от обстоятельств:

- (a) Выполнение [...]
- (b) Приспособление [...]
- (c) Как **наилучшая доступная наука**, **гендерные аспекты** и **знания коренного населения, традиционные и местные знания** интегрируются в адаптацию;
- (d) **Приоритеты развития**, связанные с адаптацией к изменению климата и его последствиями;
- (e) Любой [...]
- (f) Усилия [...]
- (g) Основанный на природе [...]
- (h) **Участие заинтересованных сторон**, включая планы, приоритеты, действия и программы на субнациональном уровне, уровне сообщества и частного сектора.

Как эти адаптационные действия были разработаны и выбраны

Хотя информация, запрашиваемая в руководящих принципах, относится к конкретным принципам и передовой практике...

Странам, возможно, имеет смысл **предоставлять эту информацию как часть более широкого описания процессов, посредством которых разрабатывались и отбирались меры по адаптации** (т.е. процесс определения приоритетов).

Процессы определения приоритетов обычно следуют за выбором приоритетных областей адаптации и анализом барьеров (о которых мы говорили в разделе С) и включают в себя:

- Процессы определения мер по адаптации
- Процессы разработки адаптационных действий и...
- Процессы рассмотрения и оценки этих вариантов с течением времени.

Процесс разработки и выбора действий по адаптации является фундаментальным компонентом разработки документов планирования адаптации, включая ОНУВ и НПД...

Таким образом, **можно ожидать, что информация о том, как проводились эти процессы** (т.е. условия и процедуры, а также какие заинтересованные стороны были вовлечены), **можно найти в этих документах по планированию.**

Как эти адаптационные действия были разработаны и выбраны

• Пример – NAP Фиджи (2018 г.)

Чтобы увидеть пример того, как эта информация может быть включена в документы планирования адаптации, можно посмотреть NAP Фиджи.

В шестом разделе своего NAP Фиджи предоставляют четкое и информативное описание того, как были выбраны приоритетные действия по адаптации в их NAP.

Сюда входит информация о:

- Критериях, по которым были выбраны действия, и...
- Участниках (**заинтересованные стороны**), участвующие в процессе отбора.

Кроме того, в этом разделе NAP также подробно описано, как экосистемный, правозащитный и гендерный подходы (которые также являются приоритетами развития Фиджи и включены в закон о правах страны) учитывались в процессе выбора действий.

Section 6: Prioritisation Process

Introduction

All prioritised actions contained in Sections 7-16 have been selected via the prioritisation process. This process converted the values and criteria contained within the NAP Framework into a participatory and inclusive multi-criteria analysis.³² The analysis was applied to actions provided through the stocktake process. The results of this analysis subsequently yielded the prioritised actions for Sections 7-16. The analysis also condensed actions provided through the stocktake process when appropriate and removed actions deemed inappropriate.³⁴

The following criteria were applied to selected actions as a group:

- 1) Avoid creating parallel processes by integrating environmental and climate risk into existing development planning processes.
- 2) Tackle structural causes of vulnerability and not its symptoms.
- 3) At least partially adopt ecosystem-based adaptation principles when applicable.
- 4) Promote outcomes which equitably benefit low-income and otherwise disadvantaged groups, including the promotion of gender responsiveness outcomes within development planning processes.
- 5) Acknowledge the role of the private sector and attempt to leverage support.
- 6) Promote use of both traditional and scientific knowledge when applicable.
- 7) Promote inclusive and collaborative processes and coordination among stakeholders.
- 8) Support robust decision-making processes across range of climate scenarios.
- 9) Support better management environmental, societal, and economic trade-offs.
- 10) Tackle known adaptation barriers or vulnerability to environmental and climate hazards and risks.

The Climate Change and International Cooperation Division acted as the administrative lead for the prioritisation process.³⁵ The prioritisation process for each section was assigned a technical lead – the government entity most closely associated with its implementation – whose responsibility was to facilitate the prioritisation process while in session. Experts and other stakeholders relevant to each NAP component were identified to support the prioritisation process.

Sections 7-16 of this NAP all contain implementation considerations relating to these issues. Particular attention has been given to the need for prioritised actions to at least partially adopt ecosystem-based approaches and gender and human rights-based approaches to adaptation. Consequently, they are described in more detail in the remainder of this section.

Ecosystem-Based Adaptation

The identification and integration of 'ecosystem-based' approaches into adaptation planning processes was vital because it is well established and accepted that society's exposure and

Ecosystem-Based Approaches to Adaptation Planning

Operationalising an ecosystems-based approach to adaptation planning can have multiple interpretations and the NAP makes no attempt to control its usage. However, this NAP notes that ecosystem-based approaches to adaptation could mean:

Gender and Human Rights-Based Adaptation

The identification and integration of gender and human rights issues and approaches into adaptation planning processes was vital because it is well established and accepted that exposure and sensitivity to climate change, as well as the capacity to adapt, vary substantially across social and economic groups. Additionally, it is well established and accepted that this is due to non-climatic factors and existing inequalities. Therefore, vulnerability to climate change cannot

Gender and Human Rights-Based Approach to Adaptation Planning

Operationalising a 'gender and human rights-based' approach to adaptation planning requires that the differentiated impacts and degrees of vulnerability across societal groups be established.³⁶ It also requires that members of low-income and otherwise disadvantaged groups are identified as 'active agents of change', rather than being identified as a 'vulnerable group'





Размышления по поводу отчетности о действиях по адаптации



Некоторые мысли по поводу отчетности о действиях по адаптации

Страны могут подходить к отчетности о действиях по адаптации самыми разными способами.

В идеальном сценарии страны могут предоставить полный каталог действий по адаптации, предпринимаемых их национальным правительством (а также другими негосударственными субъектами).

Однако на самом деле это большая задача (потенциально невыполнимая), поскольку:

- Логистически гарантировать, что вся адаптация документируется и отслеживается в централизованных базах данных, сложно, особенно если адаптация осуществляется местными органами власти или негосударственными субъектами.
- Концептуальные вопросы, такие как что такое адаптация и что такое (например) развитие, размывают границы между тем, о чем следует и о чем не следует сообщать.
- Задача будет только усложняться по мере того, как процессы адаптации в странах будут расширяться с течением времени.



Некоторые мысли по поводу отчетности о действиях по адаптации

Таким образом, прежде чем подготовить отчет о подробных действиях по адаптации в ВТР (и других национальных отчетах), странам необходимо будет задать себе следующий вопрос:

О каких действиях (или типах действий) они хотят сообщить?

Некоторые мысли по поводу отчетности о действиях по адаптации

Ответ на этот вопрос потребует рассмотрения:

Чего мы хотим достичь посредством отчетности о действиях по адаптации?

- Хотим ли мы получить признание наших усилий по адаптации (например, прогресса, достигнутого в реализации наших НПД или ОНУВ)?
- Хотим ли мы поделиться передовым опытом или извлеченными уроками?
- Хотим ли мы продемонстрировать, что мы реализуем адаптацию в определенных приоритетных секторах или решаем задачи устойчивого развития (например, гендерное равенство, сохранение экосистем, сопутствующие выгоды от смягчения последствий)?

Представить отчетность об определенных действиях (или типах действий) ?

- Как отчетность об определенных действиях влияет на ключевые идеи общего отчета?

Какой объем информации (и какую информацию) нам необходимо предоставить для достижения наших целей?

- Нужно ли просто подчеркнуть, что мы планируем (или реализовали) конкретный проект/инициативу?
- Или нам нужно подробно описать, как был разработан и реализован проект/инициативу чтобы поделиться своим опытом?

Некоторые мысли по поводу отчетности о действиях по адаптации

Страны могут подходить к отчетности о действиях по адаптации самыми разными способами.

В соответствии с руководящими принципами, предусмотренными для VTR (или любого другого инструмента отчетности), **не существует неправильных подходов к решению этого вопроса** в целях адаптации.

Чтобы наглядно представить различные способы отчетности стран по вопросам адаптации, на следующих слайдах я представлю два *общих* подхода, используемых странами в своих национальных сообщениях.

Эти подходы таковы:

- А) **Широкий подход** – где страны сообщают о широком спектре действий в секторах, приоритетных областях, регионах и юрисдикциях
- В) **Динамический подход** – когда страны концентрируют усилия по отчетности на конкретных областях.

Некоторые мысли по поводу отчетности о действиях по адаптации

• Пример – Австралия Нат. Сообщение (2018)

7-е НС Австралии представляет собой **хороший пример «широкого подхода» к отчетности об** успешной адаптации.

В отчете представлена четкая информация о широком спектре адаптационной политики и действий в ключевых секторах как на национальном уровне, так и на уровне субрегионов.

Такой подход дает аудитории реальное представление о том, что делает Австралия для облегчения адаптации во всех регионах и секторах ... давая понять, что адаптация интегрируется в политику и процессы принятия решений (по крайней мере, на национальном уровне и уровне штата).

Кроме того, **в отчете эффективно используются гиперссылки**, которые связывают читателей с внешними веб-страницами документов или инициатив, позволяя заинтересованным сторонам узнать больше, если они того пожелают.

6.4.2 Australian Capital Territory Government

6.4.2.1 Adaptation policy

The [Climate Change and Greenhouse Gas Reduction Act 2010](#) provides the legislative foundation for climate change action in the Australian Capital Territory (ACT), including adapting to climate change. The ACT's second [climate change action plan](#) (2012) provides the strategy and actions for achieving mitigation and adaptation targets and outcomes under the Act.

The [ACT Climate Change Adaptation Strategy – Living with a Warming Climate](#) (2016-2020) aims to help the ACT adapt to climate change and become more resilient to the project impacts by:

- communicating the risks and impacts of climate change to the ACT and region
- incorporating climate change risk considerations and adaptation actions in ACT Government policies, programs and practices
- encouraging the community to understand the shared responsibility to reduce vulnerability and increase resilience, while fostering emerging opportunities.

The ACT Government has recognised the need to increase existing adaptation work and are undertaking high priority short-term (2017-2020) actions. A number of additional actions, to ensure cross-agency coordination, are underway.

6.4.2.2 Climate risk assessment

In 2014, as a precursor to developing the adaptation policy, the ACT undertook a risk assessment, [Enabling Adaptation in the ACT](#), using a sector based method. The sectors assessed were: disaster and emergency management; community health and wellbeing; settlements and infrastructure; water and natural resources and ecosystems; and agriculture.

More specific climate risk assessments of ACT Government assets, operations and services are being undertaken as part of the Adaptation Strategy.

6.4.2.3 Progress of adaptation action

Innovation and integration

The ACT Government is investing in more effective sharing of adaptation information through sustained promotion and engagement including updates on regional climate impacts.

Cities and the built environment

Some Canberra households and commercial developers are building to higher sustainability standards than the mandatory minimum. To encourage this the ACT Government has introduced a 25 per cent remission on Lease Variation Charges for commercial buildings built to the Green Building Council of Australia's 'Greenstar' standards and for residential buildings constructed at higher environmental performance standards.

Water resources

ACT's water policies and action plans take climate impacts into consideration. Flood risk management planning is underway (including stormwater capacity and infrastructure vulnerability) for public and private land.

Natural ecosystems

The [ACT Nature Conservation Strategy 2013–23](#) sets priorities for conservation action, and the [ACT Biosecurity Strategy 2015–25](#) prioritises threats to both biodiversity and productive landscapes. Both of these strategies have actions to address the risks posed by the changing climate.

Health and wellbeing

Actions in the Adaptation Strategy build on existing government policies and programs to foster healthy living and safety.



Некоторые мысли по поводу отчетности о действиях по адаптации

- **Пример – Австралия Нат. Сообщение (2018)**

Еще одна приятная особенность этого НС заключается в том, что он **использует тематические исследования как средство обмена более подробной информацией о конкретных действиях по адаптации**, которые Австралия хочет продемонстрировать.

Это может принести пользу, когда страны захотят использовать эти отчеты для обмена передовой практикой, опытом и извлеченными уроками.

Case study: Torres Strait region

The Torres Strait region is made up of more than 300 islands, located between North Queensland in mainland Australia and Papua New Guinea. The region's environmental and cultural values are of national and international significance. Climate change brings risks to the Torres Strait region's environment, community health and wellbeing, and local economies, infrastructure and services. Some communities in the Torres Strait are already being impacted by rising sea levels and many of the region's coral reefs have been severely impacted by increased sea surface temperatures.

The Torres Strait Regional Authority, in collaboration with partner organisations, developed the [Torres Strait Climate Change Strategy 2014-2018](#) which considers local climate change projections, likely impacts and actions aimed at addressing knowledge gaps and risks. In December 2016, the [Torres Strait Regional Adaptation and Resilience Plan 2016-2021](#) was released. It assesses climate change risks in greater detail for a number of areas. The Plan identifies actions to reduce climate risks and build regional and community resilience.



Poruma Island local, Olandi Pearson, shows Mary Bani (TSRA) severe coastal erosion, a source of great concern to the inhabitants of this remote coral cay. Photo: John Rainbird

Некоторые мысли по поводу отчетности о действиях по адаптации

• Пример – 4-е НС Южной Кореи (2018)

4-е НС Южной Кореи **ограничивает свою отчетность о действиях ключевыми инструментами национальной политики и планирования**, которые страна создала, чтобы заложить основу для дальнейших действий по адаптации.

На практике это означает, что страна сообщает о:

- Правовой основе, которая обязывает национальные и местные органы власти планировать и осуществлять меры по адаптации.
- Перечисляет три его основные стратегии/плана адаптации на национальном уровне
- А также представляет программу мониторинга и оценки климатических рисков на национальном уровне (не показана справа)

3. Adaptation Measures

3.1 Institutional Foundation

To reduce the impact of climate change, the ROK should make efforts first of all for preventive management. The ROK, therefore, has made it mandatory to establish and implement measures to adapt to climate change at national and local government levels in accordance with the Framework Act on Low Carbon, Green Growth and its Enforcement Decree, which contain provisions on the establishment and implementation of adaptation measures to mitigate climate change impact or respond to health and natural disasters, etc. At present, the ROK strives to minimize the impacts of climate change and protect the safety and property of its people by establishing the National Climate Change Adaptation General Plan, National Climate Change Adaptation Measures, and Climate Change Response Master Plan. In addition, at the local government level, Metropolitan Cities/Dos/Sis/Guns are establishing their own measures to adapt to climate change and implementing detailed plans, including the Daegu International Heat Wave Response Forum and the campaign of Ten Million Trees.

3.2 Institutional Measures

– National Climate Change Adaptation General Plan

The National Climate Change Adaptation General Plan is Korea's first national climate change adaptation plan, which is the national master plan established in 2008 to present the vision and direction of national adaptation policy. The National Climate Change Adaptation General Plan established the vision of "building a safe society and supporting green growth through climate change adaptation" and divided the planning period into short-term and long-term targets so that climate change adaptation measures can be established in climate change monitoring and forecasting, impact and vulnerability assessment, and adaptation projects, during the planning period spanning 22 years from 2009 to 2030.

– National Climate Change Adaptation Measures

The National Climate Change Adaptation Measures are the first statutory plan with regard to climate change adaptation established by supplementing and improving the contents of the National Climate Change Adaptation General Plan established in 2008 under the Framework Act on Low Carbon, Green Growth. These adaptation measures are established as five-year rolling plans in consideration of the uncertainty of climate change impacts, and the 1st National Climate Change Adaptation Measures (2011–2015) were established and implemented in 2010. The 2nd National Climate Change Adaptation Measures (2016–2020) was established and is being implemented.

– Climate Change Response Master Plan

The Climate Change Response Master Plan is the master plan for response to climate change, which is established and implemented every five years for a period of 20 years under Article 40 of the Framework Act on Low Carbon, Green Growth. The 1st Climate Change Response Master Plan was established in accordance with Basic Principles for Coping with Climate



Некоторые мысли по поводу отчетности о действиях по адаптации

- **Пример – 4-е Нац. Сообщение Южной Кореи (2018)**

В рамках этого южнокорейский NC4 предоставляет своей аудитории:

- Обзор подхода, принятого в этих стратегиях/планах, и их (высокоуровневых) целей.
- Как эти планы были построены на основе опыта предыдущего цикла планирования адаптации

Однако описание этих планов на самом деле не предоставляют информации о содержании этих планов (т.е. имеется **ограниченная информация о отраслевых целях или действиях**, содержащихся в этих планах).

Таким образом, **зрители не получают представления о том, что происходит «на местах» в стране.**

3. Adaptation Measures

3.1 Institutional Foundation

To reduce the impact of climate change, the ROK should make efforts first of all for preventive management. The ROK, therefore, has made it mandatory to establish and implement measures to adapt to climate change at national and local government levels in accordance with the Framework Act on Low Carbon, Green Growth and its Enforcement Decree, which contain provisions on the establishment and implementation of adaptation measures to mitigate climate change impact or respond to health and natural disasters, etc. At present, the ROK strives to minimize the impacts of climate change and protect the safety and property of its people by establishing the National Climate Change Adaptation General Plan, National Climate Change Adaptation Measures, and Climate Change Response Master Plan. In addition, at the local government level, Metropolitan Cities/Dos/Sis/Guns are establishing their own measures to adapt to climate change and implementing detailed plans, including the Daegu International Heat Wave Response Forum and the campaign of Ten Million Trees.

3.2 Institutional Measures

– National Climate Change Adaptation General Plan

The National Climate Change Adaptation General Plan is Korea's first national climate change adaptation plan, which is the national master plan established in 2008 to present the vision and direction of national adaptation policy. The National Climate Change Adaptation General Plan established the vision of "building a safe society and supporting green growth through climate change adaptation" and divided the planning period into short-term and long-term targets so that climate change adaptation measures can be established in climate change monitoring and forecasting, impact and vulnerability assessment, and adaptation projects, during the planning period spanning 22 years from 2009 to 2030.

– National Climate Change Adaptation Measures

The National Climate Change Adaptation Measures are the first statutory plan with regard to climate change adaptation established by supplementing and improving the contents of the National Climate Change Adaptation General Plan established in 2008 under the Framework Act on Low Carbon, Green Growth. These adaptation measures are established as five-year rolling plans in consideration of the uncertainty of climate change impacts, and the 1st National Climate Change Adaptation Measures (2011–2015) were established and implemented in 2010. The 2nd National Climate Change Adaptation Measures (2016–2020) was established and is being implemented

– Climate Change Response Master Plan

The Climate Change Response Master Plan is the master plan for response to climate change, which is established and implemented every five years for a period of 20 years under Article 40 of the Framework Act on Low Carbon, Green Growth. The 1st Climate Change Response Master Plan was established in accordance with Basic Principles for Coping with Climate

Некоторые мысли по поводу отчетности о действиях по адаптации

• Пример – Адапт. Сообщения Маршалловых островов (2020)

В своем Адапт.Сообщении (2020 г.) Маршалловы Острова фактически не сообщают о каких-либо действиях по адаптации, реализуемых «на местах».

Вместо этого он *почти* полностью фокусируется на отчетности о продолжающемся процессе создания институциональной/правовой/политической основы, подходящей для координации действий по адаптации.

3.2 Adaptation Planning Processes

3.2.1 Introduction

While RMI remains committed to championing mitigation efforts on the global stage, government leaders and officials recognized it was imperative to accelerate adaptation efforts at home. Starting in 2018, RMI has prioritized the acceleration of adaptation efforts and building resilience to growing climate and disaster risks. The immediate priority being to develop the

3.2.2

Adaptation planning processes: institutional arrangements for an integrated, holistic approach

RMI recognizes and emphasizes the importance of strengthened coordination to ensure a holistic response to climate change impacts by engaging all levels of RMI society. To this end, a Cabinet decision in May 30, 2019 established the Tile Til Eo Committee (TTEC), co-chaired by the Minister of Environment and the Chief Secretary, to:

- provide oversight of the country's response to climate change and
- reduce climate and disaster risk for the well-being of the people of the RMI.

The cabinet decision also set up three Working Groups, on Adaptation (AWG), Mitigation (MWG) and the NDC Partnership (NDCPWG), which focus on cross-cutting issues under the oversight of the Tile Til Eo Committee.

The work of the AWG is closely coordinated with the work of the NDC Partnership Group, which

3.2.3 The Approach towards producing the RMI National Adaptation Plan

The overall vision for the NAP for RMI is to avert, minimize, and address loss and damage from climate change and empower the people of the RMI to plan for a sustainable future beyond 2050 through ambitious adaptation action. To this end, The NAP development process is currently underway and involves a number of tasks as follows:

1. A stocktake of existing development and sectoral plans so adaptation does not duplicate existing commitments and can be integrated with them;
2. Initial consultations with government agencies, NGO's, and mayors to;

3.3 The pathway for long term adaptation planning

3.3.1 Shifting mindsets – short-term to long-term planning

Beyond the 2050s, for all but the very lowest emission scenarios, communities in the RMI will need to adapt to coastal hazard events well beyond the current planning time ranges, particularly in terms of being able to adapt to the increased frequency predictions for nuisance climate hazard events (see Section 2.3). Should current projections be correct, then coastal hazard impacts, particularly for urban atolls, are likely to result in increased flood inundations, rapidly becoming intolerable for a substantial amount of society. Shifting from a focus on short-term protection actions to longer-term anticipatory strategies is therefore needed.

Некоторые мысли по поводу отчетности о действиях по адаптации

При этом Адапт. Сообщение описывает/представляет:

- Динамический подход, который он принял/принимает для создания адекватных институциональных механизмов для координации адаптации.
- Поэтапный подход, который он использует для подготовки NAP, в том числе:
 - (a) Информацию об участии и консультациях заинтересованных сторон
 - (b) Интеграцию гендерных аспектов и принципов прав человека, и
 - (c) Каким образом NAP будет согласован с существующей политикой развития и ее приоритетами/целями.
- Ограничения/неудачи (и уроки) предыдущих попыток координации действий по борьбе с изменением климата.

3.2 Adaptation Planning Processes

3.2.1 Introduction

While RMI remains committed to championing mitigation efforts on the global stage, government leaders and officials recognized it was imperative to accelerate adaptation efforts at home. Starting in 2018, RMI has prioritized the acceleration of adaptation efforts and building resilience to growing climate and disaster risks. The immediate priority being to develop the

3.2.2

Adaptation planning processes: institutional arrangements for an integrated, holistic approach

RMI recognizes and emphasizes the importance of strengthened coordination to ensure a holistic response to climate change impacts by engaging all levels of RMI society. To this end, a Cabinet decision in May 30, 2019 established the Tile Til Eo Committee (TTEC), co-chaired by the Minister of Environment and the Chief Secretary, to:

- provide oversight of the country's response to climate change and
- reduce climate and disaster risk for the well-being of the people of the RMI.

The cabinet decision also set up three Working Groups, on Adaptation (AWG), Mitigation (MWG) and the NDC Partnership (NDCPWG), which focus on cross-cutting issues under the oversight of the Tile Til Eo Committee.

The work of the AWG is closely coordinated with the work of the NDC Partnership Group, which

3.2.3 The Approach towards producing the RMI National Adaptation Plan

The overall vision for the NAP for RMI is to avert, minimize, and address loss and damage from climate change and empower the people of the RMI to plan for a sustainable future beyond 2050 through ambitious adaptation action. To this end, The NAP development process is currently underway and involves a number of tasks as follows:

1. A stocktake of existing development and sectoral plans so adaptation does not duplicate existing commitments and can be integrated with them;
2. Initial consultations with government agencies, NGO's, and mayors to;

3.3 The pathway for long term adaptation planning

3.3.1 Shifting mindsets – short-term to long-term planning

Beyond the 2050s, for all but the very lowest emission scenarios, communities in the RMI will need to adapt to coastal hazard events well beyond the current planning time ranges, particularly in terms of being able to adapt to the increased frequency predictions for nuisance climate hazard events (see Section 2.3). Should current projections be correct, then coastal hazard impacts, particularly for urban atolls, are likely to result in increased flood inundations, rapidly becoming intolerable for a substantial amount of society. Shifting from a focus on short-term protection actions to longer-term anticipatory strategies is therefore needed.

Некоторые мысли по поводу отчетности о действиях по адаптации

Резюме применения широкого и динамического подхода

Применяя **широкий подход** (аналогичный австралийскому), страны могут:

- **Продемонстрировать, что (и получить признание) они добиваются прогресса в приоритетных областях**, в том числе в планировании/реализации адаптации «на местах».
- Выделите отраслевые действия, запланированные страной, **для реализации которых требуется международная поддержка.**
- Поделитесь **историями успеха, достижениями, передовой практикой, опытом и уроками, извлеченными** из адаптации.

Однако, применяя более **динамичный подход** (как это сделали Южная Корея и Маршалловы Острова), **страны менее способны обеспечить «видение» того, какая адаптация осуществляется на местах** (например, в разных секторах или географических регионах).

Однако преимущества их более динамичного подхода заключаются в том, **что читатели могут получить очень четкое представление о том, что делает страна для облегчения адаптации на стратегическом уровне** в среднесрочной и долгосрочной перспективе... а также хорошее представление о том, на каком этапе этого процесса страна в настоящее время находится.

Different stages of the national adaptation process (also known as the iterative adaptation process)



Background information

Forward-looking information

Backward-looking information

Contextual basis for national adaptation processes

Priorities, goals and targets

Planned actions

Results of M&E processes

Section A

Section B

National circumstances institutional arrangements and legal frameworks

Impacts, risks and vulnerabilities

Section C

Adaptation priorities and barriers

Section D

Adaptation strategies, policies, plans, goals and actions to integrate adaptation into national policies and strategies

Section E

Section F

Progress on implementation of adaptation

Monitoring and evaluation of adaptation actions and processes

Adaptation

Loss and damage

Section G

Information related to averting, minimizing and addressing loss and damage associated with climate change impacts.

Supporting activities

Section H

Cooperation, good practices, experience and lessons learned

Miscellaneous

Section I

Any other information related to climate change impacts and adaptation under Article 7 of the Paris Agreement

A woman is standing in a lush green field of tall plants, likely a rice paddy. She is wearing a blue short-sleeved shirt and a patterned skirt with yellow, blue, and brown designs. The field is filled with tall, green plants with long, narrow leaves. The background is bright and sunny, with some leaves showing signs of aging or damage. A teal banner is overlaid on the image, containing the text "Раздел Е: Прогресс в осуществлении адаптации".

Раздел Е: Прогресс в осуществлении адаптации

Прогресс в осуществлении адаптации

110. Каждая Сторона должна предоставить следующую информацию, в зависимости от обстоятельств, о прогрессе в следующих областях:

- (a) Осуществление действий, определенных в главе IV.D выше;
- (b) Шаги, предпринятые для формулирования, реализации, публикации и обновления национальных и региональных программ, стратегий и мер, политических рамок (например, национальных планов адаптации) и другой соответствующей информации;
- (c) Осуществление действий по адаптации, определенных в текущих и прошлых сообщениях по адаптации, включая усилия по удовлетворению потребностей в адаптации, в зависимости от обстоятельств;
- (d) Реализация адаптационных действий, определенных в разделе «Адаптация» ОНУВ, в зависимости от обстоятельств;
- (e) Координационная деятельность и изменения в правилах, политике и планировании.

111. Стороны, являющиеся развивающимися странами, могут также включать, при необходимости, информацию о реализации поддерживаемых действий по адаптации и эффективности уже реализованных мер по адаптации.

Статус реализации адаптационных действий

Эффективность международной поддержки

Статус реализации адаптационных действий

Запрос на информацию о ходе реализации охватывается пятью пунктами в параграфе. 110.

В каждом из этих пунктов странам предлагается предоставить информацию о прогрессе, достигнутом в реализации различных типов адаптационных действий.

110. Каждая Сторона должна предоставить следующую информацию, в зависимости от обстоятельств, о прогрессе в следующих областях:

- (a) Осуществление действий, **определенных в главе IV.D [раздел D]** выше;
- (b) Шаги, предпринятые для формулирования, реализации, публикации и обновления национальных и региональных программ, стратегий и мер, политических рамок (например, **национальных планов адаптации**) и другой соответствующей информации;
- (c) Реализация адаптационных **действий, определенных в текущих и прошлых сообщениях по адаптации**, включая усилия по удовлетворению потребностей в адаптации, в зависимости от обстоятельств;
- (d) Реализация адаптационных действий, **определенных в разделе «Адаптация» ОНУВ**, в зависимости от обстоятельств;
- (e) Координационная деятельность и изменения в правилах, политике и планировании.



Статус реализации адаптационных действий



Статус реализации адаптационных действий

Опять же, как в разделе D, который обсуждался ранее...

Комплексный характер пунктов, представленных в разделе E, следует интерпретировать как то, что **отчетность о ходе реализации актуальна для всех форм адаптационных действий.**

Хотя это относительно просто, странам следует учитывать, что запрос на действия, «выявленные в **текущих и прошлых сообщениях по адаптации**» и «указанные в **разделе адаптации ОНУВ**», подразумевает, что **страны должны следить за прогрессом, достигнутым (или не достигнутым) в реализации действий, которые были запланированы в предыдущих сообщениях в РКИК ООН.**

Статус реализации адаптационных действий

В дополнение к общему запросу о предоставлении информации о прогрессе, достигнутом в реализации действий...

Для адаптационных программ, стратегий, политических рамок и т.п. (т.е. любых других действий, которые представляют собой долгосрочные процессы, предназначенные для периодического обновления), пункт (b) требует от авторов предоставить информацию о «**шагах, предпринятых для формулирования, реализации и публикации обновлений**» адаптационных действий.

*"(b) Шаги, предпринятые для разработки, осуществления, публикации и обновления национальных и региональных программ, стратегий и мер, политических рамок (например, **национальных планов адаптации**) и другой соответствующей информации "*

Конкретная ссылка на «**национальные планы адаптации**» в пункте (b) может быть намеком на то, что **НПД (или эквивалентные национальные планы) являются основной целью ответа на этот запрос.**

Статус реализации адаптационных действий

"(b) Шаги, предпринятые для разработки, осуществления, публикации и обновления национальных и региональных программ, стратегий и мер, политических рамок (например, **национальных планов адаптации**) и другой соответствующей информации "

Чтобы полностью удовлетворить этот запрос, **страны могут предоставить описание всего процесса формулирования, выполнения и обновления соответствующих действий.**

Для НПД или аналогичной программы адаптации это, скорее всего, будет включать описание ее **от начала** (т.е. закладку основы и устранение пробелов на пути к созданию программы)...

...до конца к этапам, которые составляют конец цикла (т.е. оценка результатов и обновление программы).



Статус реализации адаптационных действий

Чтобы обеспечить четкое представление о статусе реализации действий, **страны, вероятно, предоставят показатели процесса и результатов.**

Эти показатели могут быть включены либо как отдельные элементы информации, либо могут составлять часть более комплексного качественного описания достигнутого прогресса.

Индикаторами **могут быть** те меры, которые относятся непосредственно к сообщаемым действиям, *например, строительство 6-километровой дамбы или разработка проекта правил, касающихся адаптации.* Это было бы полезно, когда страны хотят предоставить более наглядное описание стадии реализации прогресса.

Статус реализации адаптационных действий

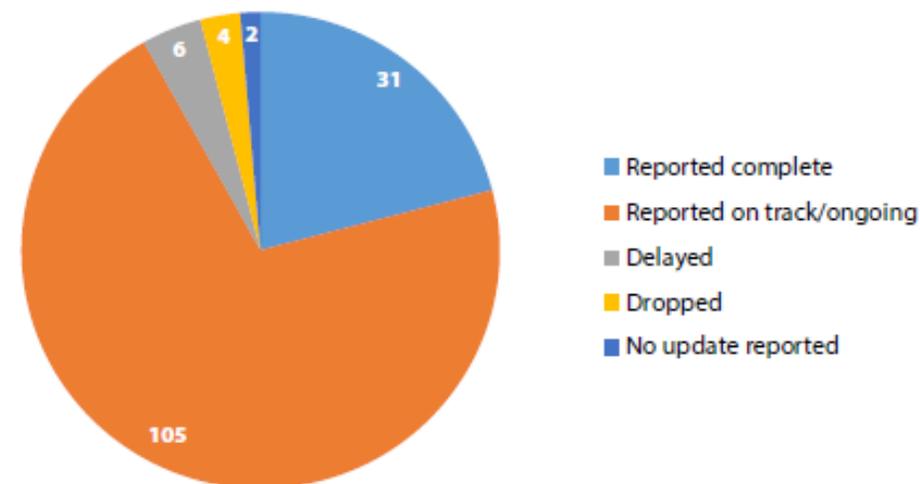
В качестве альтернативы **страны могли бы использовать более простые, но описательные категории, сопоставимые по действиям.**

Например, «только началось», «ранняя фаза реализации», «продвинутая фаза», «отложено», «отменено».

Использование **простых сопоставимых категорий в качестве индикаторов было бы особенно полезно для обобщения прогресса в реализации планов и программ адаптации,** которые обычно содержат множество действий.

Это показано на рисунке справа, показывающем статус политики и предложений в Шотландской программе адаптации к изменению климата (которая содержит 148 отдельных действий).

Figure 1.2. Status of policies and proposals in the Scottish Climate Change Adaptation Programme



Source: The Scottish Government (2018) *Climate Ready Scotland: Scottish Climate Change Adaptation Programme, Fourth Annual Progress Report.*

Notes: Figure shows the number of policies and proposals in each category. The status of each policy or proposal is based on self-reporting by those responsible for their delivery.

Рисунок взят из окончательной оценки Шотландской программы адаптации к изменению климата и обобщает состояние политики и предложений Шотландской программы адаптации к изменению климата.



Эффективность международной поддержки



Эффективность международной поддержки

Параграф 111 содержит рекомендации **только** для **развивающихся стран** по предоставлению информации об адапционных действиях, которые поддерживаются международной поддержкой.

*«111. **Стороны, являющиеся развивающимися странами, могут также включать, в соответствующих случаях, информацию об осуществлении поддерживаемых действий по адаптации и эффективности уже реализованных мер по адаптации**».*

В частности, в самом пункте развивающиеся страны просят:

- Отчитываться **о реализации адапционных действий, которые реализуются (или были реализованы) при международной поддержке**, и...
- Предоставить **информацию о том, насколько эффективны были эти действия** в решении климатических проблем страны.



Эффективность международной поддержки

Термин «**эффективность**» можно определить как:

«степень, в которой действие по адаптации или процесс адаптации достигли своих заранее определенных целей»

Таким образом, этот аспект пункта 111 следует понимать как запрос информации о **результатах и успехе действий, поддерживаемых международным сообществом**, а также о том, как эти результаты и достижения соотносятся с первоначальными целями действий по адаптации.

Эффективность международной поддержки

И помимо предоставления информации об эффективности поддержки согласно пункта 111...

Развивающиеся страны *могли бы* (если они того пожелают) использовать любую информацию, которую они предоставляют об адаптации и которая поддерживается международным сообществом, а также ее результатах и эффективности в качестве основы для дополнительных комментариев относительно **адекватности международной поддержки, которую** они получили для адаптации с учетом их конкретных уязвимостей и адаптационных потребностей...

...т.е. вы могли бы сообщить, отвечая на вопрос: **считаете ли вы предоставляемую поддержку достаточной, учитывая масштабы климатических проблем, с которыми ваша страна сталкивается?**

Фактически, это (*вроде как*) включено в раздел F, параграф 113 (d.ii), согласно которому государства-участники должны предоставлять информацию о том, как:

«Как программы поддержки удовлетворяют **конкретные уязвимости и потребности в адаптации**»

В этом случае термин « **уязвимости и потребности в адаптации** » будет относиться к конкретным проблемам и потребностям, выявленным развивающимися странами в рамках их адаптационных коммуникаций и ОНУВ.

A landscape photograph of a mountain valley. The foreground is filled with dense, dry, yellowish-brown grasses and shrubs. In the middle ground, a valley opens up, leading to a range of mountains in the distance. The sky is bright blue with a few scattered white clouds. A single bird is visible in flight against the sky. A teal rectangular box is overlaid on the right side of the image, containing white text.

**Раздел F: Мониторинг и
оценка адаптационных
действий и процессов**

112. В целях активизации своих действий по адаптации и облегчения отчетности, в зависимости от обстоятельств, каждая Сторона должна сообщать о создании или использовании внутренних систем для мониторинга и оценки реализации действий по адаптации. Сторонам следует сообщать о подходах и системах мониторинга и оценки, в том числе о существующих или разрабатываемых.

113. Каждая Сторона должна предоставить, при необходимости, следующую информацию, касающуюся мониторинга и оценки:

- (a) Достижения, воздействие, устойчивость, обзор, эффективность и результаты;
- (b) Используемые подходы и системы, а также их результаты;
- (c) Оценка и индикаторы для ответа на вопросы:
 - (i) Как адаптация повысила устойчивость и уменьшила последствия;
 - (ii) Когда адаптации недостаточно для предотвращения последствий;
 - (iii) Насколько эффективны реализуемые адаптационные меры;
- d) осуществление, в частности:
 - (i) Прозрачность планирования и реализации;
 - (ii) Как программы поддержки удовлетворяют конкретные уязвимости и потребности в адаптации;
 - (iii) Как действия по адаптации влияют на другие цели развития;
 - (iv) Передовая практика, опыт и уроки, извлеченные из политических и нормативных изменений, действий и механизмов координации.

114. Каждая Сторона должна предоставлять информацию, касающуюся эффективности и устойчивости действий по адаптации, в зависимости от обстоятельств, в том числе о:

- (a) Ответственность, вовлечение заинтересованных сторон, согласование действий по адаптации с национальной и субнациональной политикой, а также возможность тиражирования;
- (b) Результаты адаптационных действий и устойчивость этих результатов.

Каковы результаты реализуемой адаптации?

Как были определены эти результаты?



Результаты адаптации

Результаты

Рекомендации, касающиеся результатов адаптации, разбросаны по статьям 113 и 114 настоящего раздела.

Как видно справа, в руководящих принципах содержится ряд запросов на такую информацию, которая варьируются от весьма общей и до весьма конкретной

Мониторинг и оценка адаптационных действий и процессов

112. [...]

113. Каждая Сторона должна предоставить, при необходимости, следующую информацию, касающуюся мониторинга и оценки:

- (a) Достижения, воздействие, устойчивость, обзор, эффективность и результаты;
- (b) [...]
- (c) [...]

→ d) осуществление, в частности:

- (i) Прозрачность планирования и реализации;
- (ii) Как программы поддержки удовлетворяют конкретные уязвимости и потребности в адаптации;
- (iii) Как действия по адаптации влияют на другие цели развития;
- (iv) Передовая практика, опыт и уроки, извлеченные из политических и нормативных изменений, действий и механизмов координации.

→ 114. Каждая Сторона должна предоставлять информацию, касающуюся эффективности и устойчивости действий по адаптации, в зависимости от обстоятельств, в том числе о:

- (a) Ответственность, вовлечение заинтересованных сторон, согласование действий по адаптации с национальной и субнациональной политикой, а также возможность тиражирования;
- (b) Результаты адаптационных действий и устойчивость этих результатов.

Результаты

Мониторинг и оценка адаптационных действий и процессов

Чтобы получить краткий обзор этих запросов, можно разделить их на четыре большие группы...

Итак, информация запрашивается об:

- **Результатах адаптационных действий**

112. [...]

113. Каждая Сторона должна предоставить, при необходимости, следующую информацию, касающуюся мониторинга и оценки:

(a) **Достижения, воздействие, устойчивость, обзор, эффективность и результаты ;**

(b) [...]

(c) [...]

d) осуществление, в частности:

(i) Прозрачность планирования и реализации;

(ii) Как программы поддержки удовлетворяют конкретные уязвимости и потребности в адаптации;

(iii) Как действия по адаптации влияют на другие цели развития;

(iv) Передовая практика, опыт и уроки, извлеченные из политических и нормативных изменений, действий и механизмов координации.

114. Каждая Сторона должна предоставлять информацию, касающуюся эффективности и устойчивости действий по адаптации, в зависимости от обстоятельств, в том числе о:

(a) Ответственность, вовлечение заинтересованных сторон, согласование действий по адаптации с национальной и субнациональной политикой, а также возможность тиражирования;

Результаты

Мониторинг и оценка адаптационных действий и процессов

Чтобы получить краткий обзор этих запросов, можно разделить их на четыре большие группы...

Те, кто запрашивает информацию о:

- Результаты адаптационных **действий**
- **Оценка успеха адаптации**

112. [...]

113. Каждая Сторона должна предоставить, при необходимости, следующую информацию, касающуюся мониторинга и оценки:

(a) Достижения, воздействие, устойчивость, обзор, эффективность и результаты;

(b) [...]

(c) [...]

d) осуществление, в частности:

(i) Прозрачность планирования и реализации;

(ii) Как программы поддержки удовлетворяют конкретные уязвимости и потребности в адаптации;

(iii) Как действия по адаптации влияют на другие цели развития;

(iv) Передовая практика, опыт и уроки, извлеченные из политических и нормативных изменений, действий и механизмов координации.

114. Каждая Сторона должна предоставлять информацию, касающуюся эффективности и устойчивости действий по адаптации, в зависимости от обстоятельств, в том числе о:

(a) Ответственность, вовлечение заинтересованных сторон, согласование действий по адаптации с национальной и субнациональной политикой, а также возможность тиражирования;

Результаты

Чтобы получить краткий обзор этих запросов, можно разделить их на четыре большие группы...

Итак, информация запрашивается об:

- Результаты адаптационных **действий**
- **Оценке успеха адаптации**
- Более конкретные **вопросы, важные в контексте ПС**

Мониторинг и оценка адаптационных действий и процессов

112. [...]

113. Каждая Сторона должна предоставить, при необходимости, следующую информацию, касающуюся мониторинга и оценки:

- (a) Достижения, воздействие, устойчивость, обзор, эффективность и результаты;
- (b) [...]
- (c) [...]
- d) осуществление, в частности:
 - (i) Прозрачность планирования и реализации;
 - (ii) Как программы поддержки удовлетворяют конкретные уязвимости и потребности в адаптации;
 - (iii) Как действия по адаптации влияют на другие цели развития;
 - (iv) Передовая практика, опыт и уроки, извлеченные из политических и нормативных изменений, действий и механизмов координации.

114. Каждая Сторона должна предоставлять информацию, касающуюся эффективности и устойчивости действий по адаптации, в зависимости от обстоятельств, в том числе о:

- (a) Ответственность, вовлечение заинтересованных сторон, согласование действий по адаптации с национальной и субнациональной политикой, а также возможность тиражирования;

Каковы результаты реализуемой адаптации?

Мониторинг и оценка адаптационных действий и процессов

Чтобы получить краткий обзор этих запросов, можно разделить их на четыре большие группы...

Те, кто запрашивает информацию о:

- Результаты адаптационных **действий**
- **Оценка успеха адаптации**
- Более конкретные **вопросы, важные в контексте ПС**
- **Передовая практика и извлеченные уроки**

112. [...]

113. Каждая Сторона должна предоставить, при необходимости, следующую информацию, касающуюся мониторинга и оценки:

- (a) Достижения, воздействие, устойчивость, обзор, эффективность и результаты;
- (b) [...]
- (c) [...]
- d) осуществление, в частности:
 - (i) Прозрачность планирования и реализации;
 - (ii) Как программы поддержки удовлетворяют конкретные уязвимости и потребности в адаптации;
 - (iii) Как действия по адаптации влияют на другие цели развития;
 - (iv) **Передовая практика, опыт и уроки, извлеченные из политических и нормативных изменений, действий и механизмов координации.**

114. Каждая Сторона должна предоставлять информацию, касающуюся эффективности и устойчивости действий по адаптации, в зависимости от обстоятельств, в том числе о:

- (a) Ответственность, вовлечение заинтересованных сторон, согласование действий по адаптации с национальной и субнациональной политикой, а также возможность тиражирования;



Результаты адаптации

Начиная с запроса информации о результатах адаптации...

«а) Достижения, воздействие, устойчивость, обзор, эффективность и результаты»

Пункт (а) можно рассматривать как общий запрос на информацию о **результатах действий по адаптации**, о которых сообщается... (т.е. **наблюдаемые и объяснимые результаты и воздействия**).

Любая информация о результатах адаптации, представленная в А-ВТР в ответ на этот запрос, **должна определяться в той или иной форме структурированного процесса мониторинга и оценки (МиО)** .



Результаты адаптации

В идеале информация, представленная в BTR, должна включать **количественные показатели**, дополняющие качественные данные и описания.

Однако во многих случаях показатели, с помощью которых можно проводить такие количественные оценки, будут неясными, будут зависеть от контекста или будут служить лишь косвенным показателем конечного предполагаемого воздействия (т. е. повышения устойчивости, снижения уязвимости и повышения способности к адаптации).

В этом случае чисто качественные описания результатов и воздействий могут оказаться достаточными, когда соответствующие количественные данные недоступны.

Независимо от подхода к представлению результатов, страны должны прилагать согласованные усилия для обеспечения того, чтобы любые представленные результаты сопровождались **исходными данными** (качественными или количественными), чтобы аудитория могла оценить значимость представляемых результатов.

Результаты адаптации

Опираясь на это, **в руководящих принципах также содержится просьба к странам предоставить дальнейшие оценки результатов адаптации, чтобы определить, насколько успешными были действия по адаптации** (или, в случае информации, полученной в результате предварительных оценок, они могут быть успешными)...

В частности, руководящие принципы прямо требуют проведения оценок эффективности, достаточности (т.е. адекватности) и устойчивости. Хотя **не существует согласованного определения этих терминов**, в целом их можно понимать как:

Эффективность – *«степень, в которой адаптационное действие или процесс достигли своих заранее определенных целей или задач».*

Адекватность – *«степень, в которой адаптация достаточна для удовлетворения конкретных уязвимостей и потребностей в адаптации»*

Устойчивость – *«способность действия или мер продолжать достигать желаемых результатов и воздействия в среднесрочной и долгосрочной перспективе».*

Результаты адаптации

Концепции **адекватности и эффективности** являются ключом к пониманию того, **достигается ли прогресс в адаптации**.

Эти концепции можно **оценить во время или после периода реализации**, используя комбинацию (а) отслеживаемых индикаторов и (б) дополнительных процессов оценки (например, консультаций с заинтересованными сторонами или обзоров экспертов) в качестве косвенного средства оценки того, будут ли эти действия успешными и смогут ли они добиться успеха в долгосрочной перспективе.

Поскольку для реализации этих оценок требуется как значительное время, так и ресурсы, для большинства стран представляется вероятным, что **большая часть информации** об эффективности, адекватности и/или устойчивости адаптации **будет ограничена флагманскими действиями по адаптации** (например, НПД), для которых разрабатываются системы МиО.

Там, где эта информация доступна, **она, скорее всего, будет получена посредством обзоров в середине и после реализации**, предназначенных для информирования об изменениях в рассматриваемой политике, стратегии и плане адаптации.



Результаты адаптации

Наконец, в дополнение к этим более широко применимым аспектам адаптации мониторинга и оценки, раздел F также просит страны предоставить информацию, касающуюся конкретных вопросов, которые соответствуют решениям.

Первый запрос:

" 113 (d.ii) Как программы поддержки удовлетворяют конкретные уязвимости и потребности в адаптации "

Это относится к адекватности предоставляемой поддержки, которую мы уже рассмотрели в отношении аналогичных руководящих принципов в разделе E.

Результаты адаптации

Второй тем временем:

" 113 (d.iii) Как действия по адаптации влияют на другие цели развития "

...относится к тому факту, что **адаптацию необходимо рассматривать в более широком контексте планирования устойчивого развития.**

Этот запрос явно запрашивает информацию о том, способствует ли адаптация реализации целей развития.

Оценка этого, вероятно, **потребуется использования показателей развития и (возможно) дальнейших оценок** для оценки того, какое влияние адаптация оказывает на ключевые цели развития вашей страны (например, экономический рост, расширение прав и возможностей женщин, сохранение природных ресурсов и биоразнообразия).



Как были определены эти результаты

Как были определены эти результаты

Помимо запроса результатов процесса МиО, руководящие принципы в разделе F также требуют от стран:

- предоставить информацию о том, как определяются результаты, указанные в BTR... в частности, прося страны предоставить информацию о:

«b) Используемых подходах, системах и их результатах»

и

"(c) оценку и показатели для того, чтобы описать:

- (i) как адаптация повысила устойчивость и уменьшила последствия;*
- (ii) когда адаптации недостаточно для уменьшения воздействия, [и]*
- (iii) насколько эффективны реализуемые адаптационные меры»*

- Сообщите о любых внутренних системах МиО, которые страны используют, разработали или разрабатывают для мониторинга и/или оценки действий по адаптации.

Как были определены эти результаты

В целом, страны должны рассматривать это как просьбу включить исчерпывающую информацию об их внутренних системах МиО (опять же действующих или находящихся в стадии разработки) и быть **прозрачными в отношении того, откуда взялась информация** (т. е. какая система МиО) и **как индикаторы для абстрактных понятий, таких как уязвимость и эффективность были измерены или оценены.**

Например, информативное описание системы МиО может резюмировать:

- Цели **системы** МиО (т.е. задачи и политический контекст)
- Его **подход** и его **правовая основа** (т.е. как это работает)
- Его **результаты** (включая частоту выходов/результатов) и любые **ограничения**, связанные с его результатами.

Кроме того, страны, которые все еще находятся в процессе создания внутренней системы МиО, могут также рассмотреть возможность описания того, **что уже сделано для развития этой системы** и **что еще предстоит сделать.**

Как были определены эти результаты

Между тем, в отношении конкретных показателей и методологий оценки страны могут предоставить описание:

- Индикаторов, **используемых** для мониторинга результатов адаптации, и **методологии оценки, используемых** для определения того, что они означают для эффективности, адекватности, устойчивости, уязвимости, устойчивости и т. д.
- **Как были разработаны индикаторы и методологии оценки** – т.е. как, почему, когда и кем были разработаны индикаторы и процессы оценки, и...
- Любые **предположения**, на которых основаны показатели и методологии оценки, а также ограничения, связанные с этими предположениями.

В обоих случаях предоставление этой информации в BTR может оказаться долгим и обременительным.

Таким образом, странам, возможно, следует рассмотреть возможность использования перекрестных ссылок (в идеале посредством [гиперссылок](#)), чтобы предоставить аудитории отчета доступ к этой информации без необходимости включать ее в сам A-BTR.



Заключительные замечания

Заключительные замечания

Степень, в которой страны могут периодически включать информацию о прогрессе, достигнутом в реализации и результатах адаптации, в свои ВТР, в конечном итоге будет зависеть от наличия и возможностей систем МиО отслеживать реализацию действий и генерировать информацию о результатах.

На самом деле это, скорее всего, будет означать следующее:

- В краткосрочной перспективе **периодическая отчетность о результатах через ВТР, вероятно, будет неэффективной**, поскольку многие страны еще не полностью внедрили или даже не начали разрабатывать системы мониторинга и оценки планов адаптации на национальном уровне.
- Периодическая отчетность по более методологически сложным аспектам руководящих принципов (т.е. эффективности и адекватности) может оказаться еще более отдаленной, чем, например, простое сообщение об изменениях в наблюдаемых результатах и показателях воздействия.

Однако в среднесрочной перспективе есть надежда, что ситуация улучшится по мере того, как страны будут лучше контролировать и оценивать адаптацию.

A close-up photograph of a person watering plants in a garden. The person is wearing a bright pink long-sleeved shirt and is holding a silver watering can. Water is being poured from the can onto a variety of green plants, including lavender and basil. The background is filled with lush green foliage. A teal-colored rectangular box is overlaid on the right side of the image, containing the text "Спасибо!".

Спасибо!

Каковы результаты реализуемой адаптации?

Действительно эффективный подход к включению информации о результатах МиО хорошо иллюстрируется Адапт.Сообщением Великобритании (2020).

- Пример – Адапт. Сообщение Великобритании (2020)

Британское Адапт.Сообщение в рамках Мониторинга и оценки адаптации рассматривается в невероятно краткой форме (130 слов), в которой не упоминаются фактические результаты адаптационных процессов, о которых сообщается.

Вместо этого Адапт. Сообщение Великобритании просто обеспечивает:

- Ссылку на инструмент, который фиксирует ход реализации НПД и...
- Ссылку на самый последний отчет о ходе работы, в котором оценивается прогресс в реализации НПД и его адекватность в свете ожидаемых климатических воздействий.

Monitoring and evaluation of adaptation, barriers and challenges

Work is carried out across UK government to regularly track the implementation of the National Adaptation Programme (NAP). This is supported by a tool to record progress on NAP actions implementation. The 2019 update is published [here](#).

As set out in the UK Climate Change Act, the Climate Change Committee has a duty to assess the progress in implementing the NAP, reporting to Parliament every two years. Their next progress report is scheduled for summer 2021. The last Climate Change Committee progress [report published in 2019](#), provided sectoral scores based on the quality of plans and progress to manage risk. The UK government is working closely with the Climate Change Committee to identify how best to monitor adaptation activity and assign sectoral metrics and indicators for exposure and vulnerability to risk.



Каковы результаты реализуемой адаптации?

Принятие этого подхода позволит странам избежать обобщения результатов (возможно, нескольких) крупных процессов МиО, в то же время предоставляя аудитории «доступ» к результатам процессов адаптации, которые отслеживаются и оцениваются.

Однако чего он не делает (по крайней мере, в этом примере), так это не позволяет авторам предоставить читателям обзор того, отвечают ли ключевые процессы адаптации в конкретной стране потребностям адаптации и/или способствуют ли они другим целям развития...

Каковы результаты реализуемой адаптации?

Более **комплексный подход** к включению этой информации заключался бы в представлении резюме/обзоров результатов отечественных систем МиО в рамках А-ВТР.

Применяя это к примеру с Адап.Сообщением Великобритании:

Если бы Великобритания захотела более подробно отчитаться о прогрессе и результатах в будущем, она могла бы включить в заголовок результаты своего «Прогресса в подготовке отчета об изменении климата» – отчета с оценкой НПД, ссылка на который содержится в Адапт. Сообщении.

Хотя этот отчет сам по себе занимает 244 страницы... многие из выводов и рекомендаций высокого уровня, которые могут быть полезны для распространения через национальные отчеты, представлены на 7 страницах в кратком изложении отчета.

