

Руководящие принципы для А-ВТР

Обзор разделов
А, В and С

Different stages of the national adaptation process (also known as the iterative adaptation process)

Identify vulnerability profile & context

Set adaptation priorities & targets

Decide on adaptation efforts

Monitor imp. & evaluate the results of adaptation

Background information

Forward-looking information

Backward-looking information

Contextual basis for national adaptation processes

Section A	Section B
<i>National circumstances institutional arrangements and legal frameworks</i>	<i>Impacts, risks and vulnerabilities</i>

Priorities, goals and targets

Section C
<i>Adaptation priorities and barriers</i>

Planned actions

Section D
<i>Adaptation strategies, policies, plans, goals and actions to integrate adaptation into national policies and strategies</i>

Results of M&E processes

Section E	Section F
<i>Progress on implementation of adaptation</i>	<i>Monitoring and evaluation of adaptation actions and processes</i>

Adaptation

Loss and damage

Supporting activities

Miscellaneous

Section G

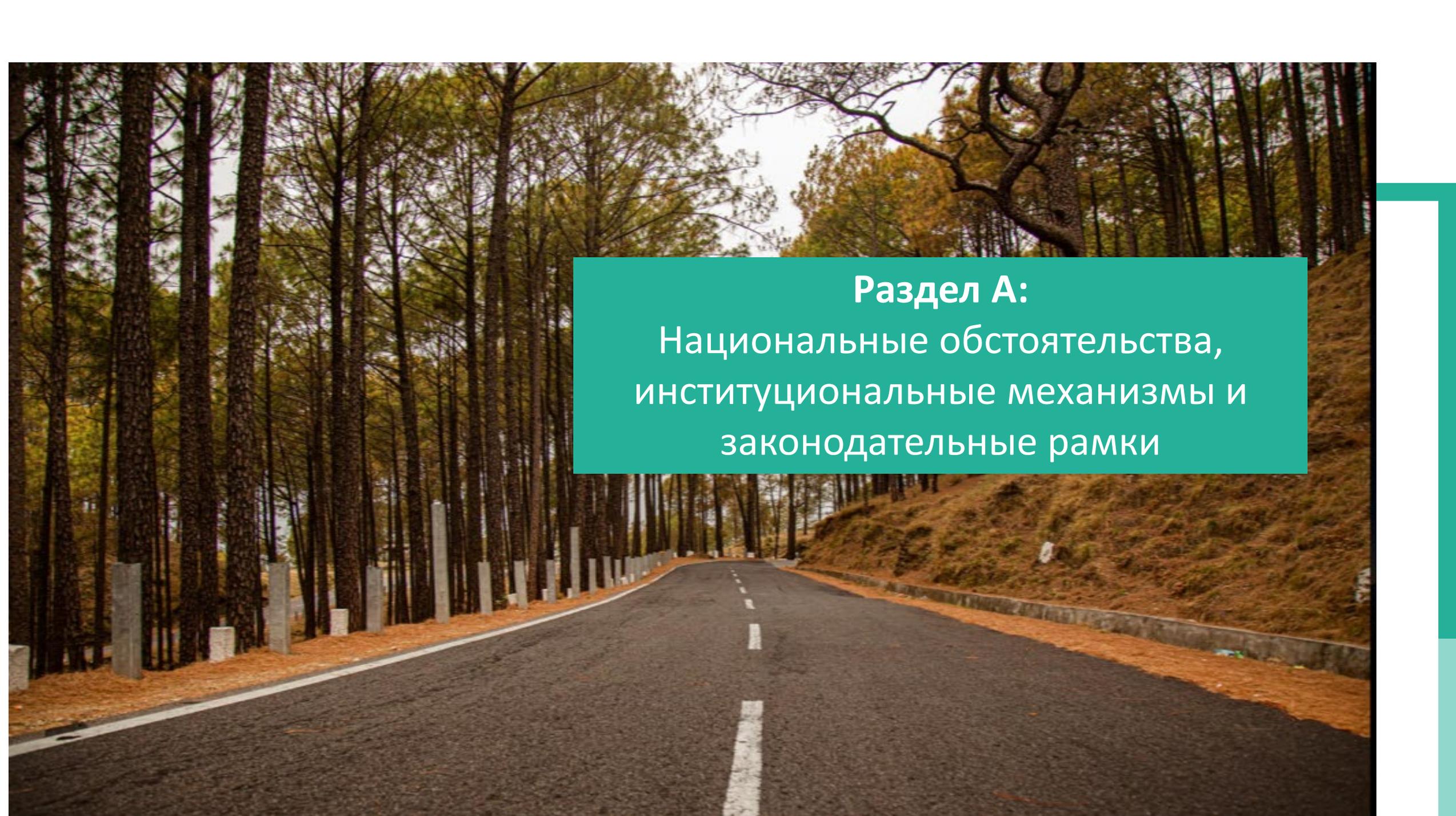
Information related to averting, minimizing and addressing loss and damage associated with climate change impacts.

Section H

Cooperation, good practices, experience and lessons learned

Section I

Any other information related to climate change impacts and adaptation under Article 7 of the Paris Agreement

A photograph of a paved road winding through a pine forest. The road has a white dashed center line and is bordered by concrete curbs. The trees are tall and thin, with some showing signs of autumn. A teal text box is overlaid on the right side of the road.

Раздел А:
Национальные обстоятельства,
институциональные механизмы и
законодательные рамки



Национальные обстоятельства, институциональные механизмы и законодательные рамки

106. Каждая Сторона должна предоставить следующую информацию, в зависимости от обстоятельств:

(a) Национальные обстоятельства, имеющие отношение к его действиям по адаптации, *включая* :

биогеофизические характеристики, демография, экономика, инфраструктура и информация об адаптационной способности;

(b) Институциональные механизмы и управление, *включая* :

для оценки воздействия, решения проблем изменения климата на отраслевом уровне, принятия решений, планирования, координации, решения сквозных вопросов, корректировки приоритетов и мероприятий, консультаций, участия, реализации, управления данными, мониторинга и оценки и отчетности;

c) правовые и политические рамки и положения.

Национальные
обстоятельства, имеющие
отношение к адаптации

Институциональные,
законодательные и
политические рамки





Национальные обстоятельства, имеющие отношение к адаптации

Национальные обстоятельства, имеющие отношение к адаптации

Информация о национальных обстоятельствах, имеющих отношение к адаптации, запрашивается в пункте (а), который требует от стран предоставить информацию о своих

«национальные обстоятельства, имеющие отношение к их действиям по адаптации»

Пункт (а) предоставляет странам список из пяти частей, которые в идеале должны быть охвачены в разделе о национальных обстоятельствах. Это:

" [я] биогеофизические характеристики, [ii] демография, [iii] экономика, [iv] инфраструктура и [v] информация об адаптационной способности»

Хотя этот список не обязательно является исчерпывающим, он представляет собой **хорошую отправную точку для предоставления этой информации** .

Национальные обстоятельства, имеющие отношение к адаптации

Пункт (а) предоставляет странам список из пяти частей, которые в идеале должны быть охвачены в разделе о национальных обстоятельствах. Это:

" [я] биогеофизические характеристики, [ii] демография, [iii] экономика, [iv] инфраструктура и [v] информация об адаптационной способности»

В этой области страны представляют информацию о своем **географическом и экологическом контексте** ...

Отчетность по этому вопросу может включать предоставление информации о:

- Вашей **стране в целом**
- Экосистемы (например, морские, наземные) и землепользование
- Наличие/безопасность ресурсов (например, вода, земля, продукты питания)
- Подверженность стихийным бедствиям (включая экстремальные погодные явления)

Национальные обстоятельства, имеющие отношение к адаптации

Пункт (а) предоставляет странам список из пяти частей, которые в идеале должны быть охвачены в разделе о национальных обстоятельствах. Это:

« [i] *биогеофизические характеристики* , [ii] *демография* , [iii] *экономика* , [iv] *инфраструктура и*
[v] *информация об адаптационной способности* »

В этой области страны предоставляют информацию о **характеристиках населения страны**.

Отчетность в этой области может включать предоставление информации о:

- **Характеристики населения** (размер, возрастное распределение, образование, средства к существованию, культура...) и **будущие тенденции**
- **Неравенства/различия между группами** (например, региональными, этническими или культурными) или между полами
- **Бедность, проблемы развития и связанные с ними цели**

Национальные обстоятельства, имеющие отношение к адаптации

Пункт (а) предоставляет странам список из пяти частей, которые в идеале должны быть охвачены в разделе о национальных обстоятельствах. Это:

« [i] биогеофизические характеристики, [ii] демография , [iii] экономика , [iv] инфраструктура и [v] информация об адаптационной способности»

Отчетность в этой области может включать в себя следующую информацию:

- **Характеристики национальной экономики** (например, размер, рост, зависимость от определенных секторов) и **будущие тенденции**
- **Различия между** регионами или сельской и городской экономикой
- **Цели развития**, связанные с экономикой

Национальные обстоятельства, имеющие отношение к адаптации

Пункт (а) предоставляет странам список из пяти частей, которые в идеале должны быть охвачены в разделе о национальных обстоятельствах. Это:

« [i] биогеофизические характеристики, [ii] демография, [iii] экономика , [iv] инфраструктура и [v] информация об адаптационной способности »

Отчетность в этой области может включать в себя следующую информацию:

- **Ключевая общественная инфраструктура** (транспорт, энергетика, водоснабжение, здравоохранение и т. д.)
- Нынешняя и постоянная **способность инфраструктуры способствовать достижению целей развития**
- **Будущие тенденции** и цели
- **Прошлые потери и ущерб инфраструктуре**, связанные с последствиями изменения климата

Национальные обстоятельства, имеющие отношение к адаптации

Пункт (а) предоставляет странам список из пяти частей, которые в идеале должны быть охвачены в разделе о национальных обстоятельствах. Это:

« [i] биогеофизические характеристики, [ii] демография, [iii] экономика, [iv] инфраструктура и
[v] информация об адаптационных возможностях »

Отчетность по адаптационному потенциалу (возможностях) немного отличается от других четырех упомянутых областей...

Например, имело бы смысл описать «биогеофизические характеристики», «демографию», «экономику» и «инфраструктуру» отдельно в отчете (т.е. в их собственных подразделах).

Но на практике **информация об адаптационном потенциале (возможностях) может быть интегрирована по всему отчету, в контексте других четырех областей**, или включена в отдельный раздел.

Национальные обстоятельства, имеющие отношение к адаптации

Пункт (а) предоставляет странам список из пяти частей, которые в идеале должны быть охвачены в разделе о национальных обстоятельствах. Это:

« [i] биогеофизические характеристики, [ii] демография, [iii] экономика, [iv] инфраструктура и
[v] информация об адаптационных возможностях »

Кроме того, **странам может быть немного сложнее предоставить информацию об адаптационном потенциале ...**

Подробная отчетность об адаптационном потенциале **потребуется от стран проведения оценок адаптационного потенциала** различных экономических, социальных и природных систем, описанных в главе о национальных обстоятельствах.

Страны могут сосредоточиться на: способности институтов и систем адаптироваться к воздействиям, рискам и уязвимостям; возможностях справиться с этими проблемами, а также доступных ресурсах и вариантах адаптации в различных секторах.

При отсутствии официальных оценок **адаптационный потенциал можно было бы, как правило, определить путем применения «простых рассуждений»** к информации, предоставленной для раздела о национальных обстоятельствах, в которых сообщается...

например, широко распространенная бедность в сельской местности может быть использована в качестве основания для вывода о низком уровне адаптационного потенциала.



Национальные обстоятельства, имеющие отношение к адаптации

Основная цель предоставления информации о национальных обстоятельствах в ваших отчетах – **предоставить аудитории базовую информацию для лучшего понимания основных причин, которая связана с тем:**

- Как ситуация на местах способствует уязвимости вашей страны к определенным климатическим опасностям и рискам, и
- Почему ваша страна отдает приоритет определенным областям адаптации и определенным видам адаптационных действий для реализации.



Институциональные, законодательные и политические рамки



Национальные обстоятельства, институциональные механизмы и законодательные рамки

- 106. Каждая Сторона должна предоставлять следующую информацию, в зависимости от обстоятельств:
 - (a) Национальные обстоятельства, имеющие отношение к его действиям по адаптации, *включая* :
 - биогеофизические характеристики, демография, экономика, инфраструктура и информация об адаптационном потенциале;
 - (b) Институциональные механизмы и управление, *включая* :
 - для оценки воздействия, решения проблем изменения климата на отраслевом уровне, принятия решений, планирования, координации, решения сквозных вопросов, корректировки приоритетов и мероприятий, консультаций, участия, реализации, управления данными, мониторинга и оценки и отчетности;
 - (c) Законодательные и политические рамки и положения .

Институциональные,
правовые и политические
рамки

Институциональные, законодательные и политические рамки

В дополнение к информации об общих национальных обстоятельствах, имеющих отношение к адаптации, в руководящих принципах содержится призыв странам предоставить информацию о своих существующих ...

*"(b) **институциональных механизмах и управлении** и (c) **законодательные и политические рамки и положения**"*

Институциональные механизмы – механизмы, существующие между правительственными и неправительственными субъектами для облегчения/реализации различных аспектов процесса адаптации...

например, каналы связи, межминистерские комитеты, консультативные форумы заинтересованных сторон, соглашения об обмене данными

Управление – как ответственность за адаптацию распределяется между различными заинтересованными сторонами...

*т.е. какие уровни государства несут ответственность за планирование/осуществление адаптации?
и где начинаются и заканчиваются мандаты государственных организаций?*

Институциональные, законодательные и политические рамки

В дополнение к информации об общих национальных обстоятельствах, имеющих отношение к адаптации, в руководящих принципах содержится призыв странам предоставить информацию о своих существующих ...

*"(b) институциональные механизмы и [структуры управления] и (c) **правовые и политические рамки и положения** »*

Правовые и политические рамки – совокупность правовых инструментов и политик, которые призваны санкционировать действия по адаптации, распределить обязанности, уточнить структуры управления и создать институциональные механизмы.

Нормативно-правовые акты – один тип правовых инструментов, доступных странам, которые составляют часть их правовой/политической базы. Обычно они используются для введения в действие первичного законодательства путем перевода его в (например) конкретные отраслевые требования.

Институциональные, законодательные и политические рамки

Цель включения этой информации в BTR – позволить аудитории понять:

- Степень, в которой существует **надежная правовая и/или институциональная основа для планирования, реализации и других связанных с адаптацией процессов.**
- Где находятся различные **роли и обязанности организаций** в отношении различных реализуемых процессов по адаптации
- Если и где имеются какие-либо **пробелы в институциональной, правовой и политической базе вашей страны**

- ✓ Institutional arrangements will vary among countries depending on the national circumstances, priorities for action and demands for informing stakeholders involved in the implementation of action and reporting.
- ✓ In some countries, a single organizational structure may be responsible for all themes, objectives and outputs, whereas in other countries these responsibilities may be divided among different independent organizations.
- ✓ Considering this, institutional arrangements can be organized around five separate components:
 1. Organizational mandates
 2. Expertise
 3. Data flows
 4. Coordination, systems and tools
 5. Stakeholder engagement

Институциональные, законодательные и политические рамки

В ходе процесса отчетности **страны должны будут принять решение относительно того, в какой степени они сообщают** о своих институциональных, правовых и политических основах в своих BTR...

Одним из способов, с помощью которого страны могут предоставить эту информацию, является подход **«легкого прикосновения»**.

Это может включать в себя **ограничение вашей отчетности** только абсолютными ключевыми аспектами их правовой и политической базы и институциональной структуры, например, предоставление только общего обзора:

- Любые **ключевые акты, законы или политики**, которые обязывают правительство и других участников участвовать в адаптации.
- **Ключевые инструменты политики адаптации** (например, национальная политика и стратегии адаптации)
- **Ключевые институциональные механизмы** (например, механизмы координации планирования адаптации)

Институциональные, законодательные и политические рамки

Преимущества применения «легкого» подхода заключаются в том, что он **снижает нагрузку, необходимую для подготовки отчета, и облегчает работу читателя ...**

Кроме того, в тех случаях , **когда страны уже предоставили подробные отчеты о своих институциональных, правовых и политических основах** в предыдущих отчетах... Страны могли бы **отослать своих читателей к этим описаниям** и сосредоточить свое внимание на предоставлении обновлений для других частей BTR, где был более значимый прогресс или изменение...

Однако очевидными недостатками этого «легкого» подхода является то, что **аудитория сможет получить лишь общее представление о том, как решаются вопросы адаптации** в вашей стране.

Институциональные, законодательные и политические рамки

• Пример – Адаптационное Сообщение Великобритании (2020 г.)

Весьма хороший пример того, как подход «легкого прикосновения» можно увидеть в Ad.Coms. Великобритании

В этом документе Великобритания определяет и в ограниченной степени описывает:

- Как распределяется ответственность за адаптацию между четырьмя странами-членами Великобритании.
- Какова правовая основа адаптации
- И *некоторые* ключевые институциональные механизмы (только те, которые установлены Законом об изменении климата)

National circumstances, institutional arrangements and legal frameworks

UK Climate Change Act statutory framework

Through the legally binding UK Climate Change Act (2008), the UK government is legally obliged to reduce greenhouse gas emissions² and build capacity to adapt and strengthen resilience to climate risks.

Responsibility for climate change adaptation is split between the four countries of the United Kingdom. National governments in Northern Ireland, Wales and Scotland are responsible for respective adaptation programmes. Her Majesty's Government (HMG) is responsible for climate change adaptation in England and for embedding adaptation within policy areas for which it has UK-wide competence such as energy security and foreign affairs³.

The UK Climate Change Act (2008) established:

- that a [UK-wide Climate Change Risk Assessment](#) (CCRA) must be undertaken every five years;
- followed by a [National Adaptation Programme](#) (NAP), primarily for England as well as covering UK-wide areas⁴, to address climate change risks following each Climate Change Risk Assessment. Northern Ireland, Wales and Scotland develop their own respective adaptation programmes⁵;
- the '[Adaptation Reporting Power](#)' (ARP)⁶ gives HMG and the Welsh government the discretionary power to require relevant bodies to report on their climate preparedness;
- that the independent [Climate Change Committee](#) (CCC) advises government and evaluate adaptation progress on a biennial basis.

Институциональные, законодательные и политические рамки

Страны также могли бы использовать более **комплексный подход к предоставлению этой информации**.

Целью применения этого подхода будет предоставление читателю возможности лучше представить цели, сильные стороны и условия нынешнего устройства страны, а также лучше понять, как оно способствует процессам адаптации.

Достижение этого потребует предоставления более подробных описаний их институциональных, правовых и политических рамок и может включать:

- Обеспечение **выявления всех аспектов институциональной, правовой и политической базы вашей страны**.
- Предоставление дополнительной **информации о целях и условиях конкретных институциональных механизмов, а также правовых и политических инструментов**.
- Определение **участников, участвующих** в планировании и реализации адаптации, и описание их **ролей и обязанностей**.
- Отчетность об **институциональных механизмах, а также правовых и политических инструментах, которые либо запланированы, либо находятся в стадии разработки**.



Институциональные, законодательные и политические рамки

В дополнение к более комплексному подходу, желающие страны могут также рассмотреть возможность предоставления информации о различных **сильных сторонах, ограничениях и пробелах** в контексте их институциональных, правовых и политических рамок...

Это может включать, например:

- Выявление **случаев, когда институциональные механизмы отсутствуют и их необходимо установить**
- Выявление **случаев, когда учреждения неспособны или неэффективны в выполнении своего мандата** (например, из-за недостаточного технического потенциала, ресурсов, других приоритетов и т. д.)

Однако такая информация должна быть получена в **результате оценок**, например, проведенных в ходе аналитических процессов для NAP и ОНУВ.

A scenic mountain landscape featuring a winding asphalt road that curves through a valley. A large herd of sheep is being moved along the road, accompanied by several people and a few dogs. The surrounding terrain is rugged, with steep, rocky slopes and patches of green grass. In the background, majestic mountains are partially shrouded in mist and clouds, creating a sense of depth and scale. The overall atmosphere is one of a traditional, high-altitude pastoral scene.

Раздел В: Воздействие, риски и уязвимость



Воздействия, риски и уязвимость

107. Каждая Сторона должна предоставить следующую информацию, в зависимости от обстоятельств:

- (a) Текущие и прогнозируемые климатические тенденции и опасности;
- (b) Наблюдаемые и потенциальные последствия изменения климата, включая отраслевую, экономическую, социальную и/или экологическую уязвимость;
- (c) Подходы, методологии и инструменты, а также связанные с ними неопределенности и проблемы, в отношении пункта 107(a) и (b) выше.



**Климатические тенденции,
воздействие и уязвимости**

**Методологии и
инструменты,
используемые в вашем
анализе и оценках**



Климатические тенденции, воздействия и уязвимость

I. Climate impacts, risks, and vulnerabilities

Impacts: Impacts are understood to be concrete effects or outcomes of a climate change related process or event. For example, if there is an intense drought in a cattle-rearing area, impacts could be the number of cattle lost and the amount of income that breeders will not receive in relation to that cattle loss.

Risks: Risks are not actual outcomes; rather, they are possible outcomes that relate to the uncertainty/probability of climate hazards in the context of the interaction between vulnerable elements and such hazards. Using the same example of cattle breeding, a risk could be the chance of having an intense drought, in the context of the interaction of the cattle with its agro-ecosystem. There could be a high risk of drought-related impacts if drought is frequent on pasture land, but there could be a higher risk of drought-related impacts if drought is equally frequent but pasture is on degraded land.

Vulnerability: The concept of vulnerability has long been considered part of climate change adaptation, as well as in the IPCC evolving conceptual framework. Vulnerability is a complex concept that refers to a condition of the subject in question, whether a community, an ecosystem, a territory, and so on. Such conditions make the subject more or less susceptible to the same climatic effect.

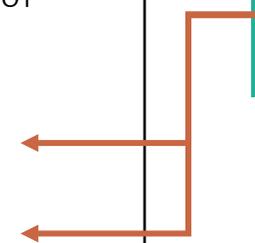


Воздействия, риски и уязвимость

107. Каждая Сторона должна предоставить следующую информацию, в зависимости от обстоятельств:

- (a) Текущие и прогнозируемые климатические тенденции и опасности;
- (b) Наблюдаемые и потенциальные последствия изменения климата, включая отраслевую, экономическую, социальную и/или экологическую уязвимость;
- (c) Подходы, методологии и инструменты, а также связанные с ними неопределенности и проблемы в отношении пункта 107(a) и (b) выше.

**Климатические тенденции,
воздействия и уязвимости**





Климатические тенденции, воздействия и уязвимость

Логично, что отчетность согласно этим руководящим принципам будет осуществляться в два этапа:

(1) Описание прошлых и прогнозируемых тенденций изменения климата, с которыми страна столкнулась или сталкивается, а затем...



(2) Описание того, насколько страна уязвима к последствиям изменения климата и подвергается их влиянию, а также то, как эта уязвимость и воздействие, как ожидается, будут развиваться в будущем.

Климатические тенденции, воздействия и уязвимость

Первый шаг описан в пункте (а), в котором запрашивается информация о...

«текущих и прогнозируемых климатических тенденциях и опасностях»

Информация, предоставленная в связи с этим запросом, будет получена на основе **оценок прошлых метеорологических данных в сочетании с упражнениями по моделированию климата**.

Ссылка как на «климатические тенденции», так и на «опасности» подразумевает, что страны должны, *если возможно*, включать информацию о прошлых и прогнозируемых изменениях частоты и силы стихийных бедствий, связанных с изменением климата (например, экстремальных погодных явлений), а также информацию о долгосрочных тенденциях (например, повышение средней температуры).

В дополнение к этому страны могли бы включить описание того, насколько результаты последних исследований по моделированию изменения климата отличаются от предыдущей версии (т.е. как изменилась ситуация? Стала ли ситуация более серьезной?).

Климатические тенденции, воздействия и уязвимость

Второй шаг описан в пункте (b), который требует от стран предоставить информацию о...

«наблюдаемых (т.е. прошлых) и потенциальных (т.е. ожидаемые будущие) последствиях изменения климата, включая отраслевые, экономические, социальные и/или экологические уязвимости»

Второй пункт «... **включая отраслевую, экономическую, социальную и/или экологическую уязвимость**» явно подразумевает, что страны должны предоставлять дезагрегированную информацию о том, насколько ключевые аспекты их страны уязвимы к изменению климата.

На практике это, вероятно, означает **ключевые секторы экономики** (например, сельское хозяйство, водоснабжение, здравоохранение...), **человеческие системы** (например, города и регионы) и **экологические системы** (например, прибрежные зоны, экосистемы).

Информация о воздействиях и уязвимостях должна быть получена в результате оценок воздействия, риска и/или уязвимости. Многие из них будут проводиться национальными правительствами в рамках подготовки национальных планов действий и стратегий по адаптации.



Методологии и инструменты, используемые в анализе и оценках

Методологии и инструменты, используемые в анализе и оценках

Запрос на эту информацию сделан в пункте (с), в котором странам предлагается предоставить информацию о...

«Подходы, методологии и инструменты [используемые при получении информации, касающейся изменения климата и его последствий], а также связанные с ними [с этими подходами, методологиями и инструментами] неопределенности и проблемы»

Другими словами, руководящие принципы **просят страны быть прозрачными** и четко описывать, как и откуда поступает информация о прошлых и прогнозируемых изменениях климата, воздействиях и уязвимостях, а также подчеркивать любые неопределенности и проблемы, связанные с подходами, моделями, инструментами и используемыми данными.

В тех случаях, когда информация поступает в результате **институциональных процессов**, которые проводятся периодически (например, климатические прогнозы или национальные оценки риска, которые проводятся каждые пять лет), страны также могут идентифицировать и подробно описать эти процессы.

Пример Адаптационного Сообщения Великобритании (2020)

Подход, принятый в Адапт. Сообщении Великобритании предоставляет собой обзор того, **как** она получает информацию об изменении климата и его воздействиях, рисках и уязвимостях.

Такая информация заменяет представление *фактических* результатов прогнозов изменения климата и самих оценок уязвимости.

Информация, включенная в этот пример, включает в себя:

- Идентификацию процессов
- Определение вовлеченных учреждений/субъектов
- Описание масштабов (или ограничений) этих процессов и того, как они были недавно улучшены, и...
- Указание того, когда эти процессы проводились в последний раз и будут обновлены в следующий раз.

Далее, Адапт. Сообщение использует [гиперссылки](#) (перекрестные ссылки), чтобы позволить читателям найти подробную информацию о результатах прогнозов изменения климата и оценок климатических рисков.

UK Impacts, risks and vulnerabilities

The UK is an island nation in the temperate climatic zone. Due to the UK's geography and topography the nation is exposed to numerous climatic changes. The [second UK Climate Change Risk Assessment \(CCRA\)](#) was laid before Parliament in January 2017. The risk assessment includes 56 priority risks to the UK to be addressed in adaptation planning within six core themes:

1. flooding and coastal change risks to communities, built environment and infrastructure;
2. risks to health and wellbeing and productivity from high temperatures;
3. risk of shortages in the public water supply and for agriculture, energy generation and industry with impacts on freshwater ecology;
4. risks to natural capital including terrestrial, coastal, marine and freshwater ecosystems, soils and biodiversity;
5. risks to domestic and international food production and trade;
6. new and emerging pests and diseases, and invasive non-native species affecting people, plants and animals.

The second Climate Change Risk Assessment was underpinned by an [evidence report](#) prepared independently by the Climate Change Committee which was published in July 2016. The evidence report analysed the 56 key present-day climate risks and opportunities and current levels of adaptation. It assessed how climate and socio-economic change may alter those risks and opportunities in the 2020s, 2050s and 2080s, and presented findings by level of urgency. Evidence summaries were produced for England, Wales, Scotland and Northern Ireland to describe the risks and opportunities specific to each part of the UK.

The UK government and Devolved Administration governments⁷ are working closely with the Climate Change Committee on delivering the evidence review for the third Climate Change Risk Assessment. The evidence report will be published in 2021, and the Climate Change Risk Assessment will be published in 2022. The new evidence report will address identified evidence gaps through seven associated research projects. These cover topics such as future flood risk, future water availability, interacting risks in infrastructure, built and natural environments, amongst others. The findings of these projects have been published on the new [UK Climate Risk](#) website, developed by the Climate Change Committee.

UK Climate Projections

In November 2018, the UK published a new set of [UK Climate Projections 2018 \(UKCP18\)](#) in partnership with the Met Office Hadley Centre Climate Programme. The UKCP18 is the first major update to the UK's national climate change projections for nearly 10 years and include global and regional scenarios. The UKCP18 was updated in 2019 to include local level climate projections, providing high resolution 2.2km projections for the UK. In 2020, the projections were further enhanced to incorporate the future likelihood of certain extreme weather events.

The latest UK Climate Projections show an increased likelihood of warmer, wetter winters and hotter, drier summers in the future with an increase in the frequency and intensity of extremes. For example, heatwaves like that of summer 2018, when temperatures exceeded 35°C in parts of the UK are now [30 times more likely due to human-induced climate change](#), and by the 2050s these could happen as often as every other year.

The UK is using UKCP18 to inform its adaptation and mitigation planning and decision-making. The projections will also help improve businesses and individuals understanding of climate risks, encouraging them to take measures to strengthen their resilience. These climate projections are being translated into datasets, such as the Environment Agency's [climate change flood allowances](#). These allow land-use planners and flood risk management authorities to understand how climate change affects future flood risk.

Подход к инклюзивности: *Комплексный*

- Пример – NAP Кении (2016 г.)

Глава 2 NAP Кении (2016 г.) представляет правовую/политическую основу для адаптации в Кении (Закон об изменении климата, 2016 г.) и институциональные механизмы, которые этот Закон предписывает для реализации действий по борьбе с изменением климата (включая действия, указанные в NAP).

Кенийский NAP хорошо представляет информацию, а именно:

- Четкое описание значения двух ключевых политик/законодательства, поддерживающих создание предлагаемых институциональных механизмов.
- Визуализация/картирование институциональных механизмов для координации действий по борьбе с изменением климата
- Описание новых механизмов, которые необходимо создать (включая роли этих механизмов и участвующих сторон)
- Предлагаемые роли различных участников в реализации действий по адаптации, указанных в NAP.

2.3 Relevant Policies

2.3.1 National Climate Change Action Plan

The NCCAP analysed the existing climate change institutional structures, and proposed a comprehensive institutional framework with defined roles and responsibilities for climate change response in the context of a devolved government system. Details of this structure can be found in the Enabling Legislative and Institutional Framework Report.¹³ Among the report's key recommendations were comprehensive institutional reforms, including the establishment of a National Climate Change Council domiciled in the Office of the President, a Climate Change Directorate under the ministry responsible for climate affairs, and a Technical Advisory Committee within the proposed Directorate. The NCCAP also recommended the establishment of a Kenya climate fund domiciled in the National Treasury.¹⁴ In order to achieve this, enactment of a framework climate change law encapsulating legislative, policy and institutional recommendations was recommended.

2.3.2 National Climate Change Framework Policy and Act

The draft National Climate Change Framework Policy updated the recommendations of the NCCAP after further analysis and stakeholder consultations. The draft framework policy specifically underlines the need to ensure internal coherence and proper coordination of functions, "in a manner that is complementary and respects the philosophy that specific sectoral functions should be undertaken by the most suitable sector or level of government"¹⁵, in view of the devolved government system. Two specific recommendations stand out:

- 1) Establish an institutional framework and build capacity to coordinate and enhance mainstreaming at the sector level; and,
- 2) Put in place mechanisms linking climate change data and information with national and county planning processes.

The Climate Change Act (2016)¹⁶ is much more specific in terms of institutional arrangements for climate change coordination, setting out the establishment of the institutions summarised in Figure 5 and described in section 2.4.

Примечание : NAP Кении (2016 г.) представляет институциональные механизмы, предложенные Законом об изменении климата (2016 г.).



Некоторые размышления по поводу отчетности о климатических тенденциях, воздействиях и уязвимостях





Некоторые размышления по поводу отчетности о климатических тенденциях, воздействиях и уязвимостях

По сути, **руководящие принципы отчетности о воздействиях, рисках и уязвимости в рамках ВТР фактически не изменились** по сравнению с теми, которые были разработаны для Национальных Сообщений в решении 17/СР.8.

Таким образом, страны должны быть хорошо осведомлены о том, что они должны сообщать в ответ на этот раздел.



Некоторые размышления по поводу отчетности о климатических тенденциях, воздействиях и уязвимостях

Однако отчетность об изменении климата, его воздействиях и основных факторах уязвимости **остается одним из наиболее важных аспектов Национального Сообщения** для (большинства) сторон, не включенных в приложение I.

Это, вероятно, продолжится, поскольку страны будут отчитываться через BTR.

Это дает **возможность эффективно донести информацию, как изменение климата влияет на вашу страну до международного сообщества**, и, как ожидается, продолжит оказывать влияние на вашу страну.

Кроме того, в контексте отчетности эта информация имеет жизненно важное значение для адекватного определения:

- **Почему одни области были определены как приоритетные для адаптации** (т.е. приоритетные области) и **почему были выбраны именно эти действия по адаптации, предпринимаемые вашей страной.**
- Масштаб и масштаб **адаптационных потребностей вашей страны**

Чтобы сделать это эффективно, странам необходимо обеспечить, чтобы информация, представленная в этих отчетах, была четкой, достаточно полной, чтобы отразить это послание, и легко-читаемой.



• Пример ЗНС Бангладеш (2018)

ЗНС Бангладеша предоставляет читателям обширную, длинную (76 страниц), очень хорошо написанную и структурированную главу, которая очень эффективно представляет информацию о том:

- Как изменились ключевые климатические переменные за последние 5–6 десятилетий
- И насколько ключевые отрасли и географические регионы уязвимы к последствиям изменения климата

В частности, в этом НС очень хорошо написана оценка уязвимости, которая дает читателю четкое представление о множестве различных способов, которыми данный сектор или регион подвергается и, как ожидается, будет продолжать подвергаться воздействию определенных климатических опасностей.

Эти отраслевые и географические оценки действительно хорошо передают масштабы воздействия/риска посредством использования статистики и информативных визуализаций (см. справа), демонстрируя:

- Масштаб прошлых и будущих климатических опасностей
- Размер зон риска и
- Прошлые и ожидаемые потери и ущерб из-за воздействия климата

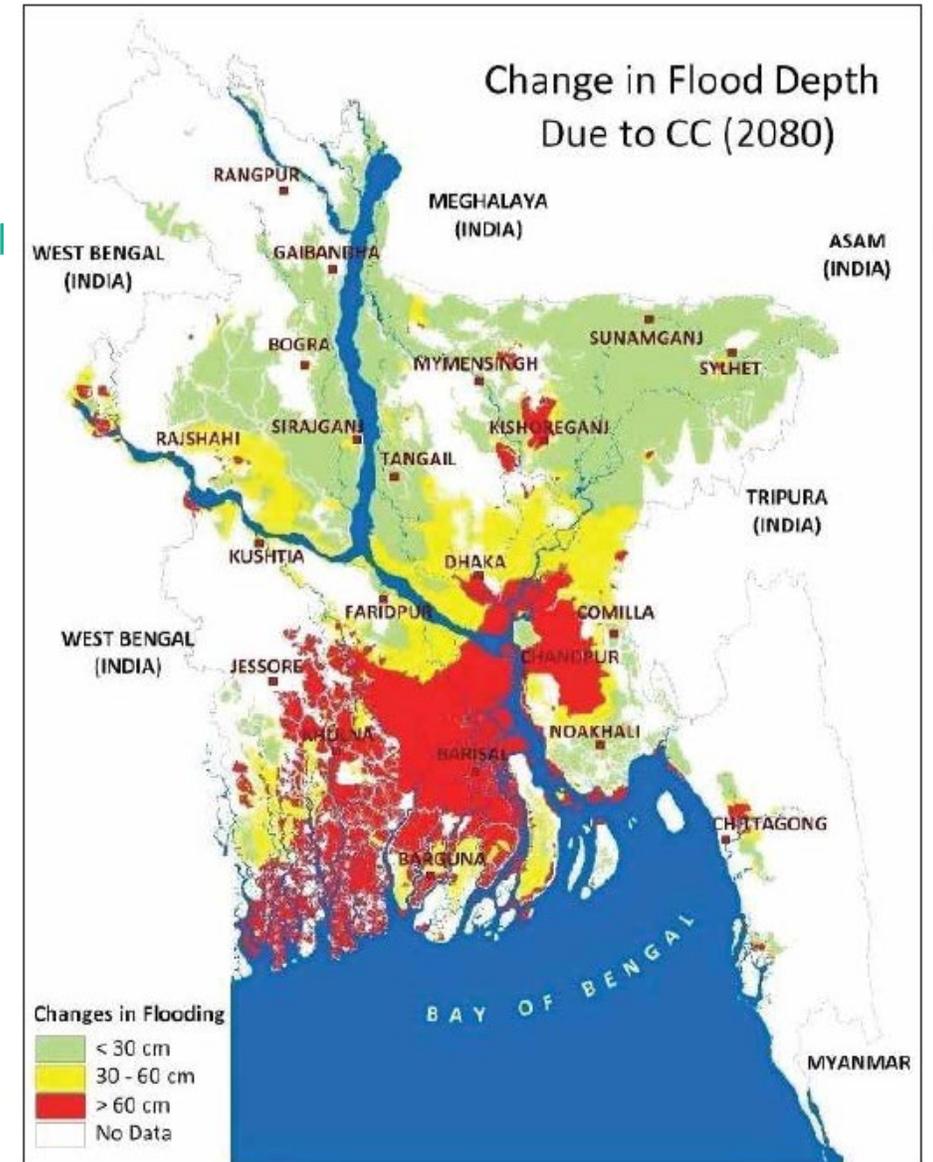
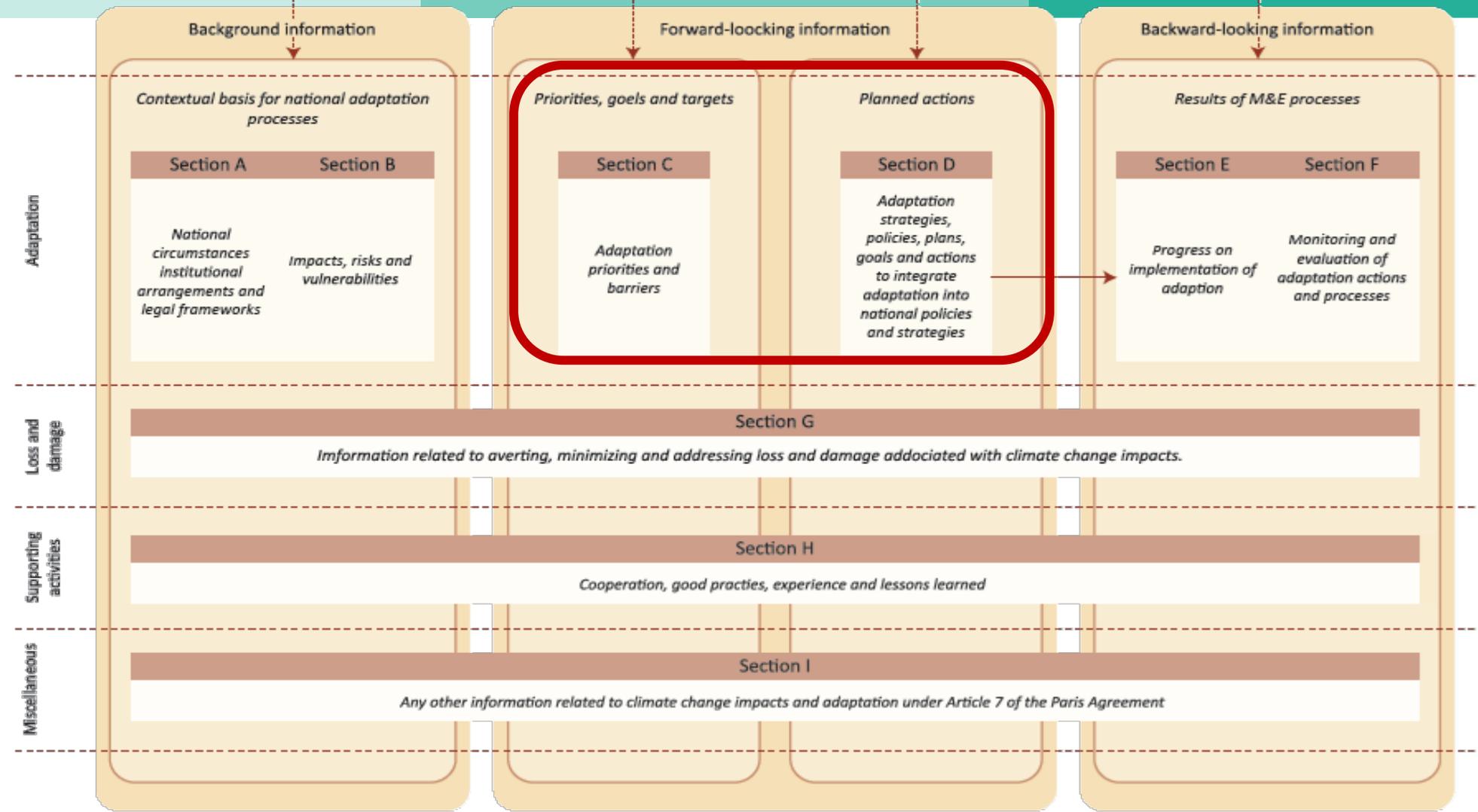
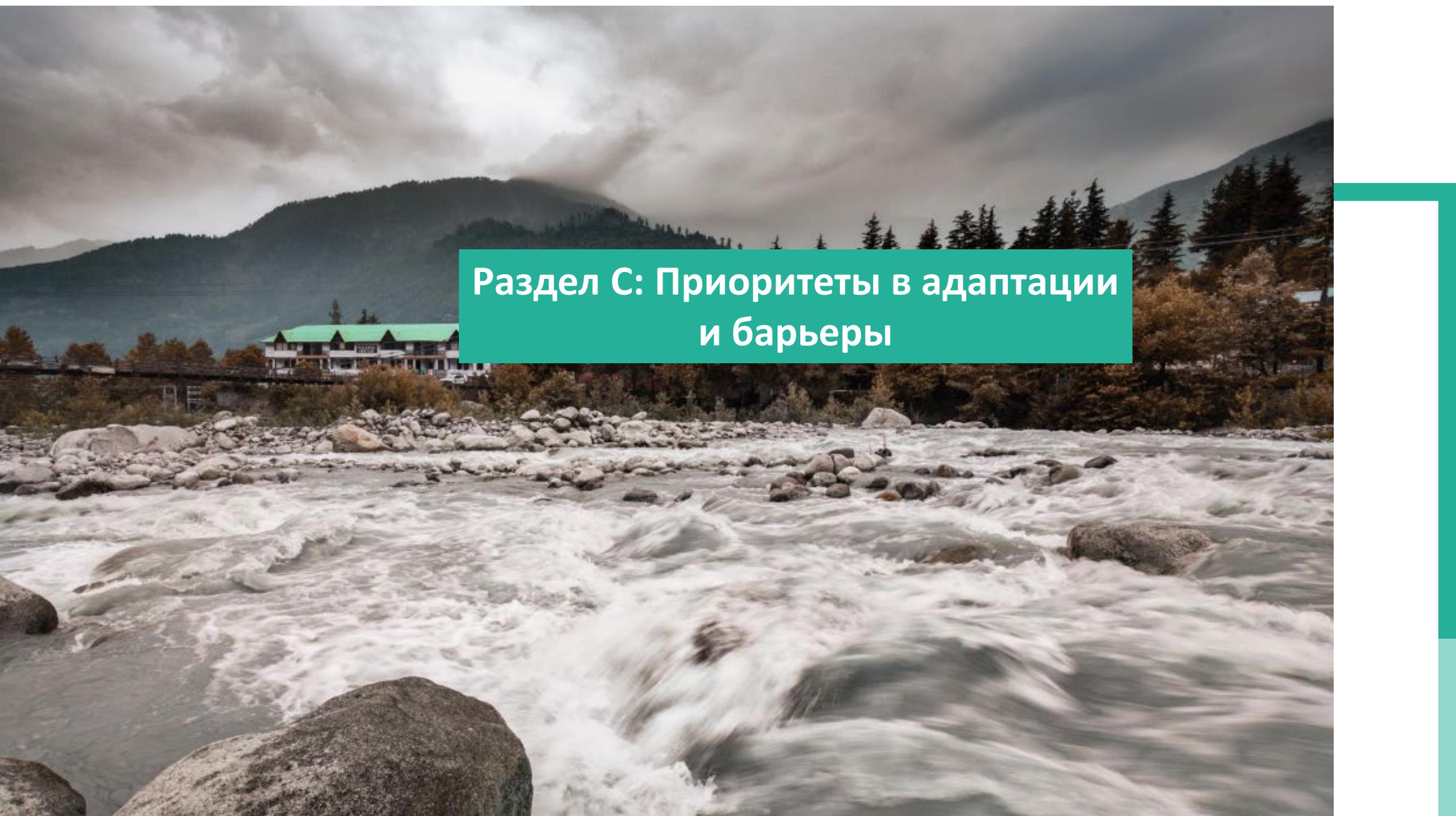


Figure 5.22: Changes in floods due to climate change by 2080 (Source: Kausher, 2010)

Different stages of the national adaptation process (also known as the iterative adaptation process)





**Раздел С: Приоритеты в адаптации
и барьеры**



Приоритеты и барьеры в адаптации

108. Каждая Сторона должна предоставить следующую информацию, в зависимости от обстоятельств:

- (a) Внутренние приоритеты и прогресс в достижении этих приоритетов;
- (b) Проблемы и пробелы в адаптации, а также барьеры на пути адаптации.



Приоритетные области
адаптации

Барьеры на пути адаптации





Приоритетные области адаптации

Приоритетные области адаптации

Эта информация запрашивается пунктом (а), который требует от стран предоставить информацию о своих...

«внутренних [адаптационных] приоритетах»

Термин «приоритеты» или «приоритетные области» можно понимать как **области, поддающиеся широкому определению, которые были определены в процессе планирования адаптации как области, для которых действия по адаптации являются приоритетными** по причине:

- Их **высокой уязвимости** к изменению климата
- Их относительной **стратегической важности** для страны в целом.
- Комбинации двух вышеперечисленных выше или...
- Их **стратегического значения для обеспечения адаптации**



Приоритетные области адаптации

Поскольку то, что определяется как «приоритетная область», является решением страны, они могут принимать самые разные виды и формы...

Вероятно, **наиболее узнаваемой формой приоритетных областей являются отраслевые**. Они могут включать, среди прочего:

- **Секторы экономики** – т.е. сектора и отрасли
- **Области политики** – например, снижение риска стихийных бедствий, борьба с бедностью.
- **Регионы** – конкретные регионы (например, определенные районы или города) или типы регионов (например, сельские/городские, прибрежные и горные зоны).
- **Экосистемы** – например, тропические леса, водно-болотные угодья, коралловые рифы и т. д.



Приоритетные области адаптации

Однако **приоритетные области могут также носить сквозной характер**, т.е. они могут относиться к областям, которые играют ключевую роль в улучшении благоприятной среды для планирования и реализации адаптации.

Области, которые являются сквозными, могут включать, среди прочего:

- Нарращивание институционального потенциала
- Укрепление климатического информационного обслуживания
- Мобилизация ресурсов
- Повышение осведомленности и знаний о последствиях изменения климата



Приоритетные области адаптации

В качестве ключевого шага в разработке стратегии или плана адаптации можно было бы ожидать, что приоритетные области будут определены в рамках ключевых инструментов планирования. Для развивающихся стран это, вероятно, будет означать:

- **Определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ)**
- **Национальные планы действий по адаптации (NAP)**
- **Флагманские планы развития**

Хотя в целом можно было бы ожидать, что это так и будет, в зависимости от конкретной страны, эта информация также может быть указана в других инструментах, ориентированных на планирование – например, законах, стратегиях, политике, официальных документах.



Приоритетные области адаптации

Как и в случае со всей информацией, запрашиваемой в руководящих принципах ВТР, **странам необходимо будет решить, как они будут сообщать о своих внутренних приоритетах в области адаптации** в своих ВТР.

Есть два основных подхода к этому вопросу .

Приоритетные области адаптации

Облегченный подход к отчетности о приоритетах адаптации заключался бы в простом определении в BTR ключевых областей, которые ваша страна считает приоритетными для адаптации.

Поскольку любые приоритетные области, скорее всего, будут установлены с помощью инструментов планирования и/или политики, если это возможно, в BTR следует определить, какие инструменты планирования или политики определяют эти области как «приоритеты».

- **Пример – Nat. Ком. (2018)**

Примером того, как этот подход будет выглядеть на практике, может служить ЗНС Бангладеша (см. справа).

Этим примером Бангладеш просто перечисляет 14 приоритетов адаптации в формате таблицы, которые были определены в качестве приоритетов в рамках первого ОНУВ и самым последним флагманским планом развития.

Priority Areas for Climate Change Adaptation

The Government of Bangladesh has identified the following areas of intervention to address the adverse impacts of climate change.

Key areas of intervention to address adverse impacts of climate change	
1	Food security, livelihood and health protection (including water security)
2	Comprehensive disaster management
3	Coastal zone management including salinity intrusion control
4	Flood control and erosion protection
5	Building climate resilient infrastructure
6	Increased rural electricity
7	Enhanced urban resilience
8	Increasing resilience of vulnerable groups
9	Development of climate resilient cropping systems
10	Development of surveillance systems for existing and new disease risks
11	Ecosystem based adaptation (including forestry co-management)
12	Community based conservation of wetlands and coastal areas
13	Implementing drinking water and sanitation programmes in areas (e.g., coastal areas, flood- and drought-prone areas) move at risk from climate change
14	Policy and institutional capacity building

Based on the above-mentioned areas, the following adaptation actions are priorities for Bangladesh.

Adaptation priorities for Bangladesh	
1	Improved early warning systems for tropical cyclones, floods, flash floods and drought
2	Disaster preparedness and construction of flood and cyclone shelters
3	Protection against tropical cyclones and storm surge
4	Inland monsoon flood-proofing and protection
5	Climate resilient infrastructure and communication
6	Climate resilient housing
7	Repair and rehabilitate existing infrastructure (including coastal embankments, river embankments and drainage systems, urban drainage systems)
8	Plan, design and construction of urgently needed new infrastructure (various types of shelters, low cost disaster resilient housing, protection schemes, water management structures, etc.)
9	Improvement of urban resilience through improvement of drainage systems to address urban flooding





Приоритетные области адаптации

Отчитываясь о конкретных приоритетах в области адаптации, страны должны:

- Описать **приоритеты**, в том числе, **когда и где этот приоритет был определен** (т.е. укажите декларацию, план, законодательный акт и т.д., в которых эта область изначально была задумана как приоритетная).
- Уточнить, **почему следует уделять приоритетное** внимание адаптации именно этой области (если это не ясно сразу),
- Описать любые **цели или задачи высокого уровня**, связанные с приоритетной областью для адаптации, и
- Описать **прогресс в достижении этих целей**.



Барьеры на пути адаптации



Барьеры на пути адаптации

Помимо информации о приоритетах адаптации...

В разделе С также странам предлагается предоставить информацию о выявленных **барьерах, проблемах и пробелах , которые могут препятствовать процессам адаптации.**

Хотя этот термин часто используется для обозначения барьеров, проблем или пробелов, связанных с потенциалом (например, барьеров, связанных с недостаточным техническим потенциалом или финансами), страны могут **также сообщать об ограничениях адаптации** (например, мягких или жестких ограничениях, обусловленных экологическими или социально-экономическими факторами или обстоятельствами), если такая информация актуальна и доступна.

Барьеры на пути адаптации

Информация о барьерах, проблемах и пробелах, включенная в ВТР, *в идеале должна быть* получена в результате структурированных процессов, широко известных как **анализ барьеров**. При этом барьеры на пути планирования и реализации адаптации систематически анализируются посредством взаимодействия с экспертами и заинтересованными сторонами.

Если страны имеют доступ к таким оценкам, описание барьеров, представленные в ВТР, должны **отражать результаты этого анализа**.

При наличии соответствующих анализов барьеров вполне вероятно, что они будут проведены во время подготовки ключевых инструментов планирования – например, ОНУВ, НПД и стратегий адаптации.

Таким образом, страны, ищущие информацию о выявленных барьерах, могут рассчитывать найти эту информацию в этих документах (или подтверждающих документах).



Спасибо!

Некоторые вопросы...

1. Имеет ли ваша страна четко сформулированные приоритеты в области адаптации или национальные цели в области адаптации (т.е. целевые показатели)?

Да Нет

2. Какой будет основной источник информации/текущий документ для отчетности о воздействиях, рисках и уязвимостях вашей страны в рамках ВТР?

- а) Национальные планы действий по адаптации (NAP)
- б) Национальные Сообщения
- в) Определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ)
- г) Адаптационные Сообщения

3. Каковы будут основные барьеры, пробелы или проблемы, препятствующие адаптации в вашей стране?

- а) технические возможности
- б) отсутствие финансирования
- в) отсутствие политической воли
- г) другое (пожалуйста укажите)