



CBIT-GSP

CLIMATE TRANSPARENCY

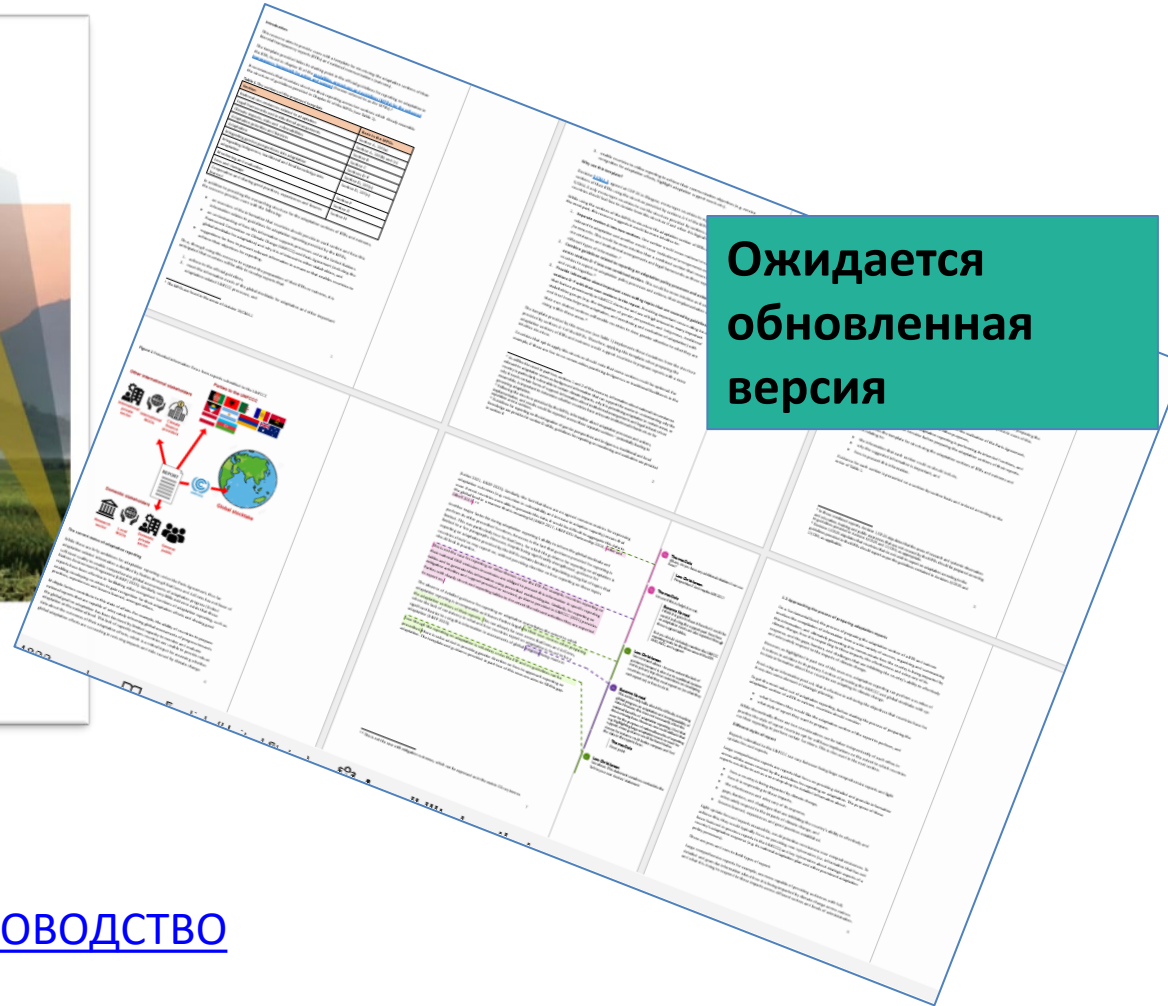


copenhagen
climate centre

Введение в отчетность по адаптации и Двухгодичные Доклады о прозрачности (BTR)



Отчетность по адаптации через Двухгодичные Доклады о прозрачности (BTR): руководство



[Отчетность по адаптации РУКОВОДСТВО](#)

Цель данной презентации



Цель данной презентации

Цель **презентации** – представление информации участникам о следующем:

1. Освежить память о «системе» информирования и отчетности по вопросам адаптации в рамках РКИК ООН.
2. Представить информацию о роли раздела адаптации в рамках Двухгодичного Доклада о прозрачности (A-BTR) в этой «системе».
3. Обзор руководящих принципов представления информации об адаптации в Двухгодичном Докладе о прозрачности (BTR).



Цель данной презентации

Таким образом, презентация призвана ответить на следующие вопросы:

1. **Что представляет собой Двухгодичный Доклад о прозрачности? И почему это важно для отчетности об адаптации?**
2. **Как страны сообщают/отчитываются по адаптации в рамках РККК ООН?**
3. **Какова на сегодняшний день система информирования и отчетности об адаптации в соответствии с Парижским соглашением?**
4. **Как изменилась система отчетности по адаптации в рамках ПС по сравнению с предыдущими механизмами?**
5. **Какие цели призвано добиться внедрение A-BTR?**
6. **Какие разделы охватываются в руководстве A-BTR?**

1. Что представляет собой Двухгодичный Доклад о прозрачности? И почему это важно для отчетности об адаптации?



1. Что представляет собой Двухгодичный Доклад о прозрачности (BTR)? И почему это важно для отчетности об адаптации?

BTR представляет собой доклад, **ориентированный на прозрачность**, и который должен составляться странами и представляться в РКИК ООН **каждые два года**.

Он представляет собой ключевой компонент инфраструктуры прозрачности в рамках Парижского соглашения – Расширенной структуры прозрачности (или ETF).

ETF предназначен для того, чтобы КС могла отслеживать прогресс в достижении целей Парижского соглашения, и – наряду с отчетом о национальной инвентаризации – **роль BTR заключается в обеспечении практической передачи информации от сторон РКИК ООН**.

В этом контексте :

- Отчет о национальной инвентаризации позволит использовать передаваемую информацию о выбросах парниковых газов в стране.
- BTR будет осуществлять передачу информации о том, как они реализуют различные аспекты Парижского соглашения.

Доклад должен включать в себя отчетность об их действиях по борьбе с изменением климата, включая смягчение последствий, адаптацию, потери и ущерб, а также о поддержке, которую они предоставили или получили.

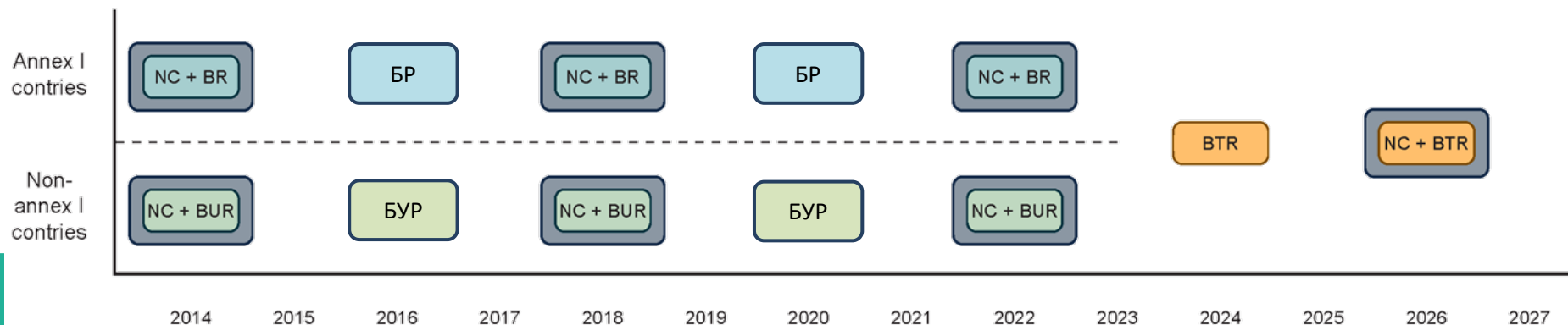
1. Что представляет собой Двухгодичный Доклад о прозрачности (BTR)? И почему это важно для отчетности об адаптации?

Расширенная структура прозрачности (ETF) вступит в силу **31 декабря 2024 года**.

Именно с этого дня ETF заменит текущую систему прозрачности конвенции – систему мониторинга, отчетности и верификации (MRV).

BTR заменит как двухгодичные отчеты (BR), так и двухгодичные обновленные отчеты (BUR) как для сторон, включенных в приложение I, так и для сторон, не включенных в приложение I, а это означает, что формат **BTR будет использоваться всеми Сторонами с 2024 года**.

Не все аспекты предыдущего соглашения будут заменены, например, Национальные Сообщения (Nat. Coms) останутся активными наряду с BTR в рамках ETF.

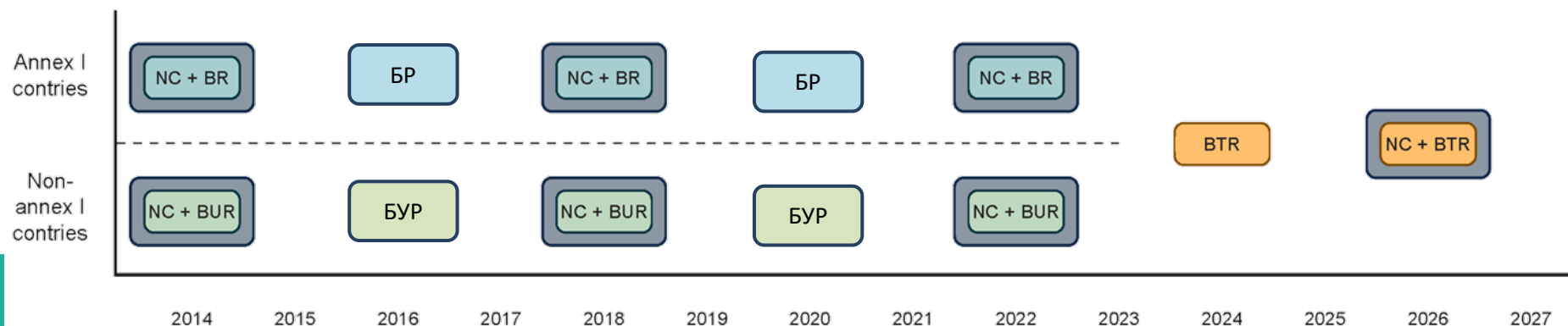


1. Что представляет собой Двухгодичный Доклад о прозрачности (BTR)? И почему это важно для отчетности об адаптации?

Тот факт, что новые отчеты будут применяться как к Сторонам, включенным в приложение I, так и к Сторонам, не включенным в приложение I, представляет собой существенное изменение по сравнению с предыдущей системой, в которой Стороны, включенные в приложение I, и Стороны, не включенные в приложение I, имели дифференцированные обязательства по представлению отчетности.

Однако еще одно ключевое различие между отчетами ETF и MRV заключается в том, что **BTR включает в себя раздел об адаптации, потерях и ущербе** (который мы будем называть **A-BTR**).

В контексте отчетов BR–BUR этого раздела не было. Следовательно, это значит, что **отчет об адаптации можно представлять каждые два года**.



2. Как страны сообщают/отчитываются в рамках РКИК ООН?



2. Как страны сообщают/отчитываются в рамках РКИК ООН?

С 1994 года страны систематически информируют/отчитываются о своей национальной ситуации и своих действиях по реализации конвенции в РКИК ООН посредством представления отчетов.

Целью предоставления этой информации было (и остается) **предоставление КС информации, необходимой для оценки общего воздействия реализации Конвенции.**

Однако эти отчеты также являются важным механизмом по обмену информацией о том, **как каждая страна реализует Конвенцию**, а также для освещения вопросов, проблем, пробелов и ограничений, с которыми сталкиваются страны, **не включенные в Приложение I.**



2. Как страны сообщают/отчитываются в рамках РКИК ООН?

Вначале этот процесс осуществлялся посредством представления Национальных Сообщений...

Однако, поскольку потребность РКИК ООН в более конкретной и углубленной информации, например, о потребностях, приоритетах, планах и действиях, с течением временем возросла, увеличился и набор инструментов, доступных для передачи этой информации.

2. Как страны сообщают/отчитываются в рамках РКИК ООН?

В соответствии с Парижским соглашением и последующими решениями в настоящее время в рамках РКИК ООН существует пять инструментов, которые страны могут использовать для предоставления информации/отчетности по адаптации, а именно:

- **Национальные Сообщения** (глава об уязвимости и адаптации)
- **Национальные планы действий по адаптации (NAP)**
- **Определяемые на национальном уровне вклады** (компонент адаптации)
- **Адаптационные Сообщения**
- **Двухгодичный Доклад о прозрачности** (раздел адаптации – A-BTR)

В дополнение к этому, страны могут также обмениваться информацией о планах по адаптации посредством односторонних инструментов (т.е. которые не связаны с системой РКИК ООН). Наиболее значимыми из них являются:

- **Национальные планы, программы или стратегии адаптации** (которые по сути эквивалентны НПД)

Примечание. НПДА были исключены из этого списка, поскольку, хотя они все еще действуют в соответствии с конвенцией, а НРС обычно предпочитают проводить более долгосрочный процесс НПД, НПДА, естественно, становятся ненужными в рамках РКИК ООН. Между тем, двухгодичные отчеты и двухгодичные обновленные отчеты не включены, поскольку они не содержат положений об отчетности по адаптации.



2. Как страны сообщают/отчитываются в рамках РКИК ООН?

Результатом этого может стать потенциально запутанная комбинация различных инструментов с частично (а иногда и значительно) перекрывающимися функциями и мандатами.

Однако эту комбинацию можно представить как **разрозненную систему информирования и отчетности по адаптации** ...

3. Какова система информирования и отчетности по адаптации в соответствии с Парижским соглашением?



3. Какова система информирования и отчетности по адаптации в соответствии с Парижским соглашением?

Система информирования и отчетности по адаптации в рамках ПС относится к тому, как пять соответствующих **инструментов адаптации свободно работают вместе**, чтобы облегчить передачу информации между странами-Сторонами и РКИК ООН/Решениями сторон.

Чтобы понять, как работает эта система, инструменты можно разделить на две большие группы: (1) инструменты, ориентированные на планирование и (2) инструменты, ориентированные на отчетность.

Ориентированные на планирование

- ОНУВ (компонент адаптации)
- NAP Национальный план действий по адаптации
- Эквив. национальный план/стратегия адаптации
- Адаптационная коммуникация (Ad. Com)*

Ориентированные на отчетность

- Национальное Сообщение (Nat. Com.)
- Двухгодичные доклады о прозрачности (BTR)
- Адаптационная коммуникация (Ad. Com)*

3. Какова система информирования и отчетности по адаптации в соответствии с Парижским соглашением?

Различие между «ориентированным на планирование» и «ориентированным на отчетность» основано на том, какова **основная функция инструмента**:

- для передачи прогнозной (ex-ante) информации (например, адаптационных целей, приоритетов и планов) или...
- для предоставления ретроспективной (фактической) информации (например, прогресс в достижении целей, а также прогресс в реализации и результатах запланированных действий, планов и стратегий)

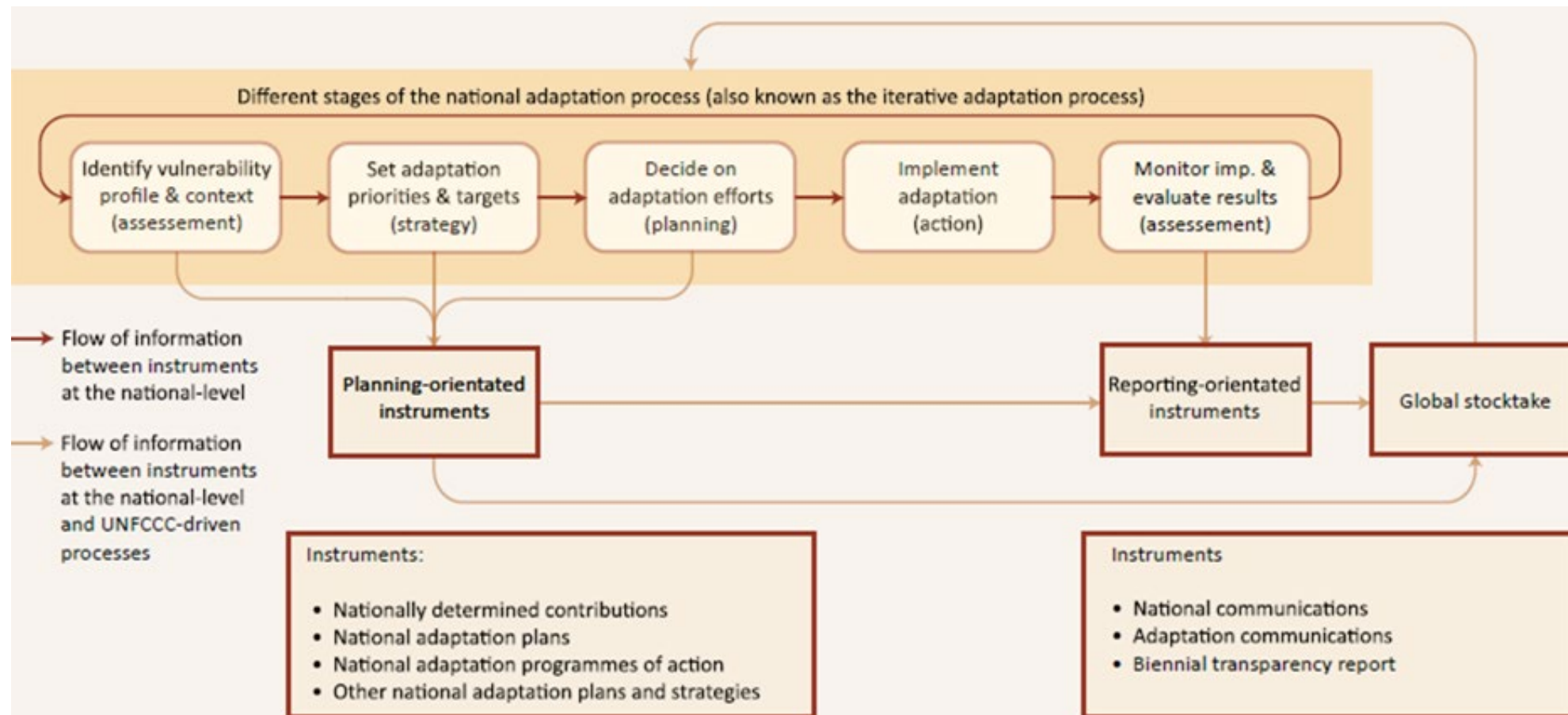
Ориентированные на планирование

- ОНУВ (компонент адаптации)
- NAP Национальный план действий по адаптации
- Эквив. национальный план/стратегия адаптации
- Адаптационная коммуникация (Ad. Com)*

Ориентированные на отчетность

- Национальное Сообщение (Nat. Com.)
- Двухгодичные доклады о прозрачности (BTR)
- Адаптационная коммуникация (Ad. Com)*

3. Какова система информирования и отчетности по адаптации в соответствии с Парижским соглашением?



3. Какова система информирования и отчетности по адаптации в соответствии с Парижским соглашением?

На практике **это различие не всегда четко выражено**, поскольку большинство инструментов, как правило, включают в себя как прогнозную, так и ретроспективную информацию. Частично это можно объяснить тем, что:

- Надежные **процессы планирования должны учитывать достижения и неудачи предыдущих циклов планирования.**
- Последовательная отчетность о достигнутом прогрессе и достигнутых результатах должна относиться к планам и целям, в отношении которых действия, о которых сообщается, были *фактически* реализованы.

Ориентированные на планирование

- ОНУВ (компонент адаптации)
- NAP Национальный план действий по адаптации
- Эквив. национальный план/стратегия адаптации
- Адаптационная коммуникация (Ad. Com)*

Ориентированные на отчетность

- Национальное Сообщение (Nat. Com.)
- Двухгодичные доклады о прозрачности (BTR)
- Адаптационная коммуникация (Ad. Com)*

3. Какова система информирования и отчетности по адаптации в соответствии с Парижским соглашением?

Однако в некоторых случаях инструменты просто используются в разных странах по-разному, например:

- Нац.Сообщения иногда используются для **оценки уязвимости и определения потенциальных мер по адаптации**, а также для информирования о том, что было реализовано (т.е. они ориентированы не только на отчетность).
- Между тем, Адапт.Сообщения, например, могут использоваться **в первую очередь для информирования о планах в одних странах** и, **для отчетности в других** (поэтому этот инструмент появляется в обоих столбцах таблицы ниже).

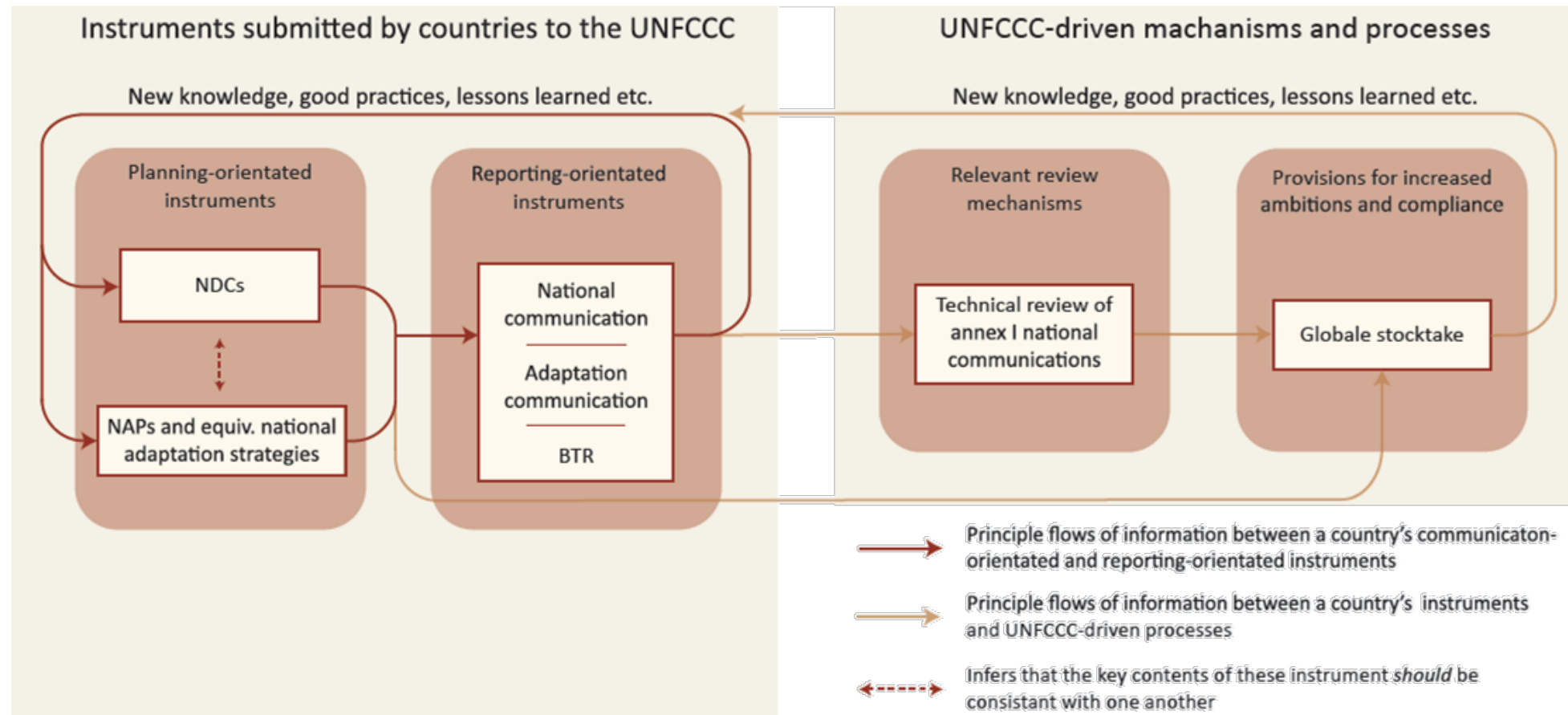
Ориентированные на планирование

- ОНУВ (компонент адаптации)
- NAP Национальный план действий по адаптации
- Эквив. национальный план/стратегия адаптации
- Адаптационная коммуникация (Ad. Com)*

Ориентированные на отчетность

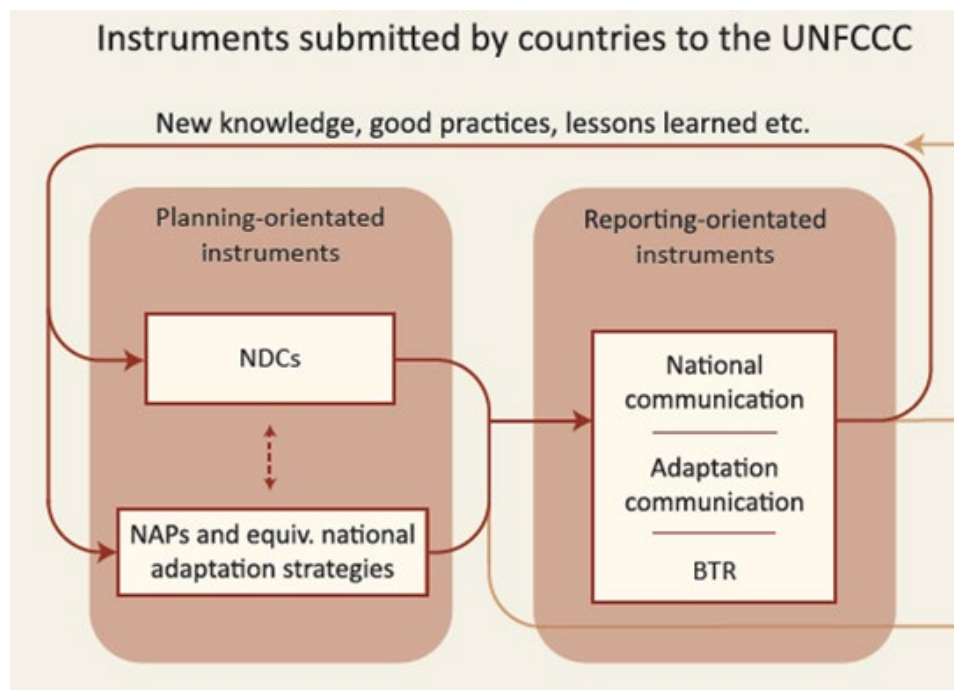
- Национальное Сообщение (Nat. Com.)
- Двухгодичные доклады о прозрачности (BTR)
- Адаптационная коммуникация (Ad. Com)*

3. Какова система информирования и отчетности по адаптации в соответствии с Парижским соглашением?



3(б). Каковы основные разделы этой системы?

Определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ)



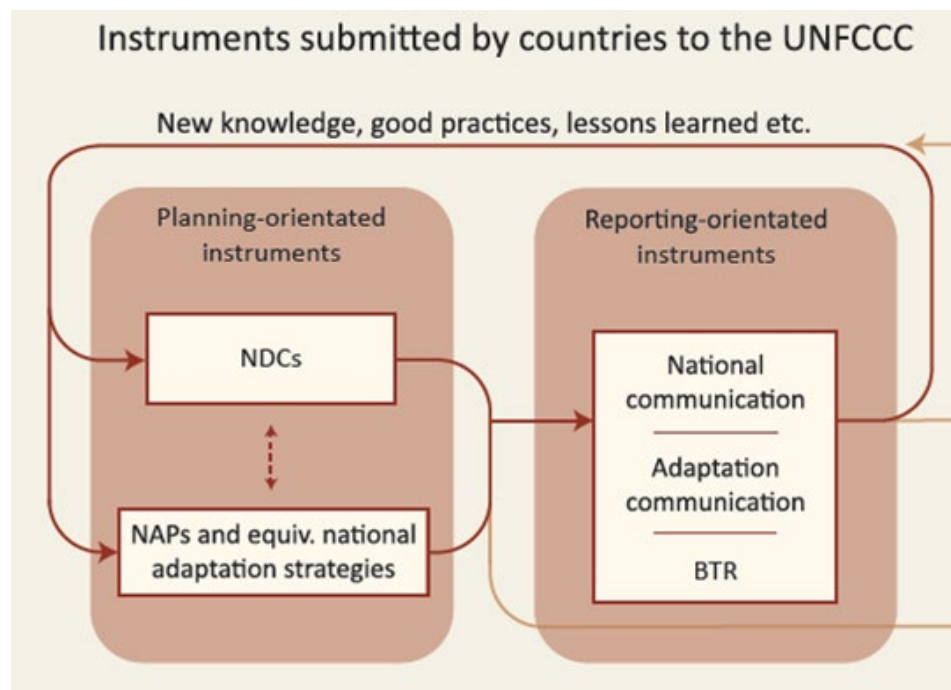
Используется для сообщения об **амбициях и обязательствах страны на высшем уровне** (т. е. о целях высокого уровня и обязательствах по предпринятым стратегическим действиям). ОНУВ развивающихся стран часто также включают информацию о потребностях в реализации.

Включение **компонента адаптации является добровольным**.

В той или иной степени страны также включают дополнительную информацию, которая дает важную справочную информацию об их национальных условиях и уязвимости к изменению климата.

В будущих версиях своих ОНУВ **страны могут по своему усмотрению включать информацию о своем прогрессе в выполнении обязательств, принятых в рамках своих предыдущих ОНУВ**.

Национальные планы действий по адаптации (NAP)

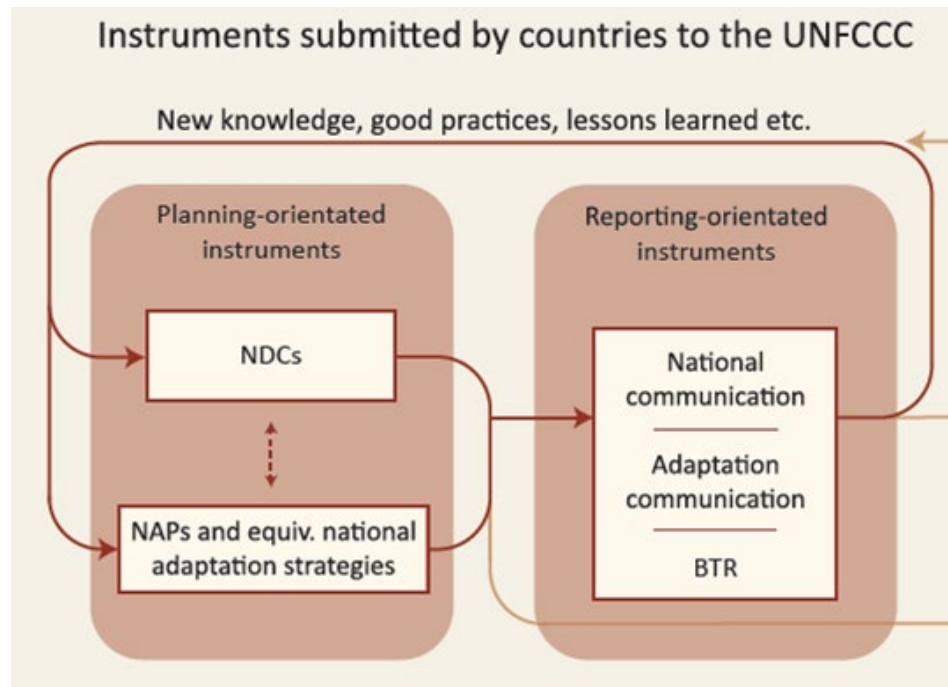


Используется для информирования о процессе и результатах «процесса NAP» страны как внутри страны, так и за рубежом.

NAP – это полуструктурированный процесс планирования адаптации, одобренный РКИК ООН, и предназначенный для оказания помощи наименее развитым странам (НРС) и другим развивающимся странам в формулировании и реализации стратегических планов для удовлетворения их среднесрочных и долгосрочных потребностей в адаптации.

Документ NAP (т.е. фактический план) является результатом этого процесса.

Национальные планы действий по адаптации (NAP) *продолжение*

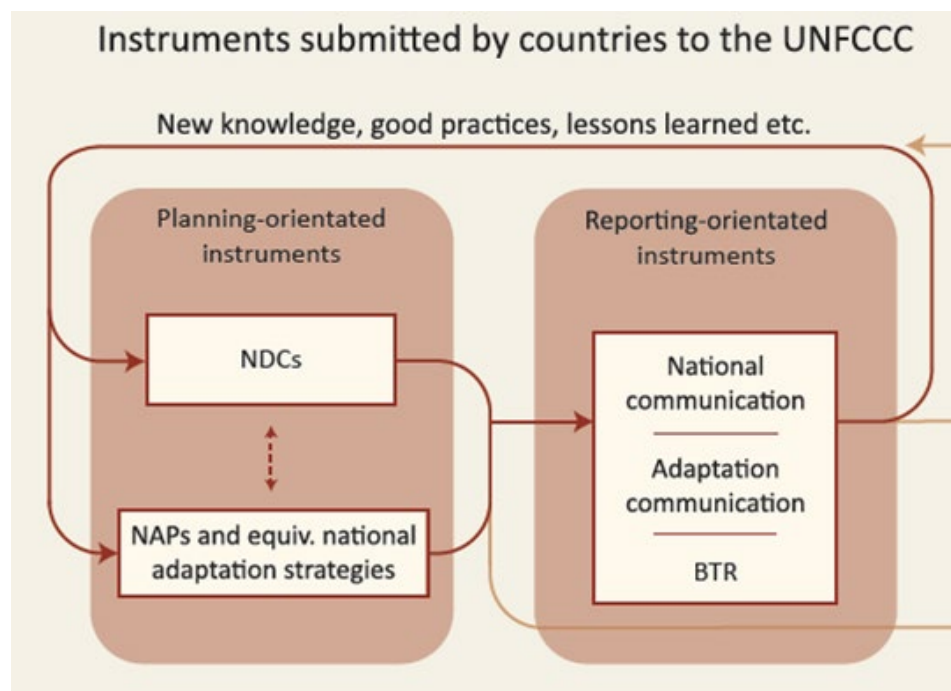


NAP сам по себе является **документом стратегического планирования, в котором описывается стратегия адаптации страны и контекст, на котором основана эта стратегия** .

Содержание **документа NAP должно быть строго согласовано с ОНУВ**.

Информация в NAP, вероятно, будет гораздо **более подробной, чем в ОНУВ** ... с более подробным описанием уязвимости, приоритетов и действий.

Национальные планы и стратегии по адаптации (НПД)



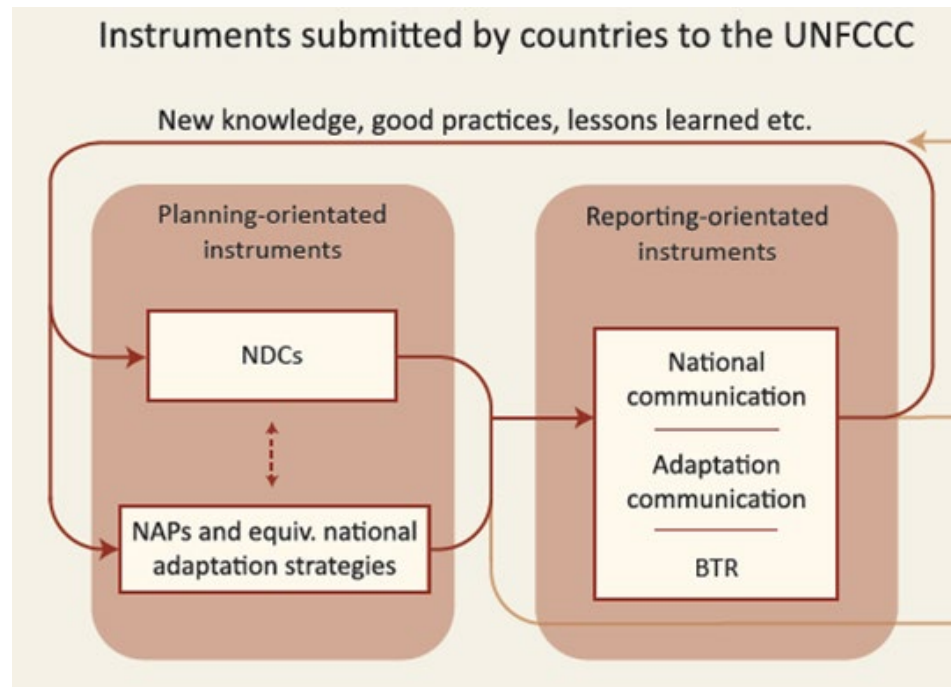
Национальные планы и стратегии в области адаптации, не одобренные РКИК ООН, представляют собой документы стратегического планирования, которые **выполняют в основном ту же роль, что и NAP, одобренные РКИК ООН.**

Т.е. **они по-прежнему являются документами стратегического планирования**, описывающими стратегию и/или план адаптации страны.

Ключевое различие между ними и NAP заключается в том, что NAP представляются в РКИК ООН, а НПД, не одобренные РКИК ООН, — нет.

Обычно они используются странами, на которые не распространяется процесс NAP (т. е. развитыми странами и некоторыми развивающимися странами, не относящимися к НРС).

Национальные Сообщения (Nat. Coms)



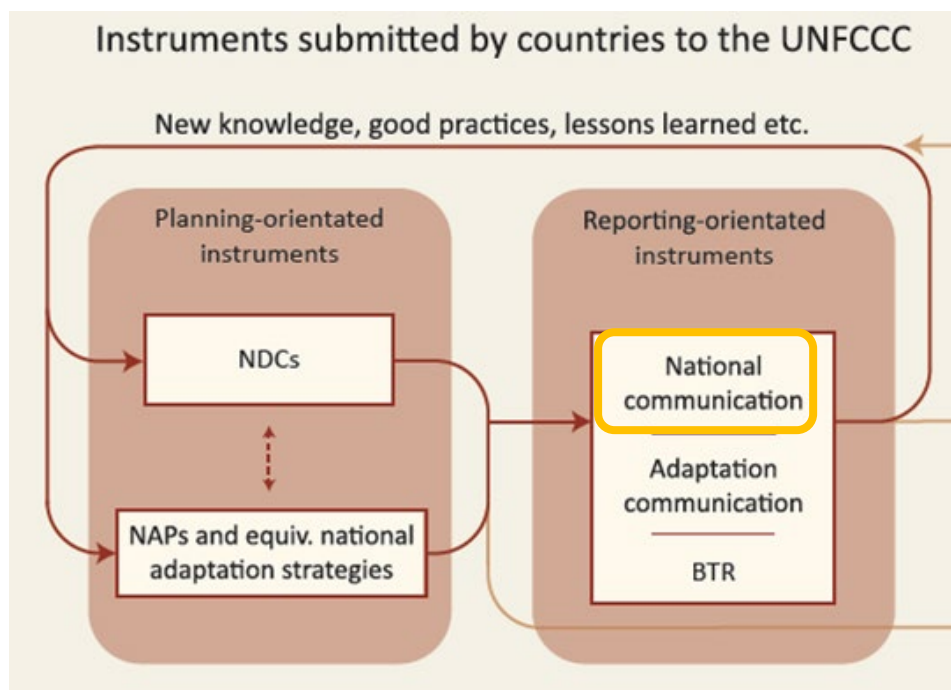
Изначальный инструмент информирования и отчетности в рамках РКИК ООН.

Первоначально Нац. Сообщения были задуманы как средство отслеживания всей деятельности страны в рамках конвенции, включая адаптацию.

Существует **два набора руководящих принципов**: для приложения I и для тех, кто не включен в приложение I, соответственно.

При этом, раздел уязвимости **и адаптации является обязательной** как для стран приложения I, так и для стран, не включенных в приложение I.

Национальные Сообщения (Nat. Coms) *продолжение*

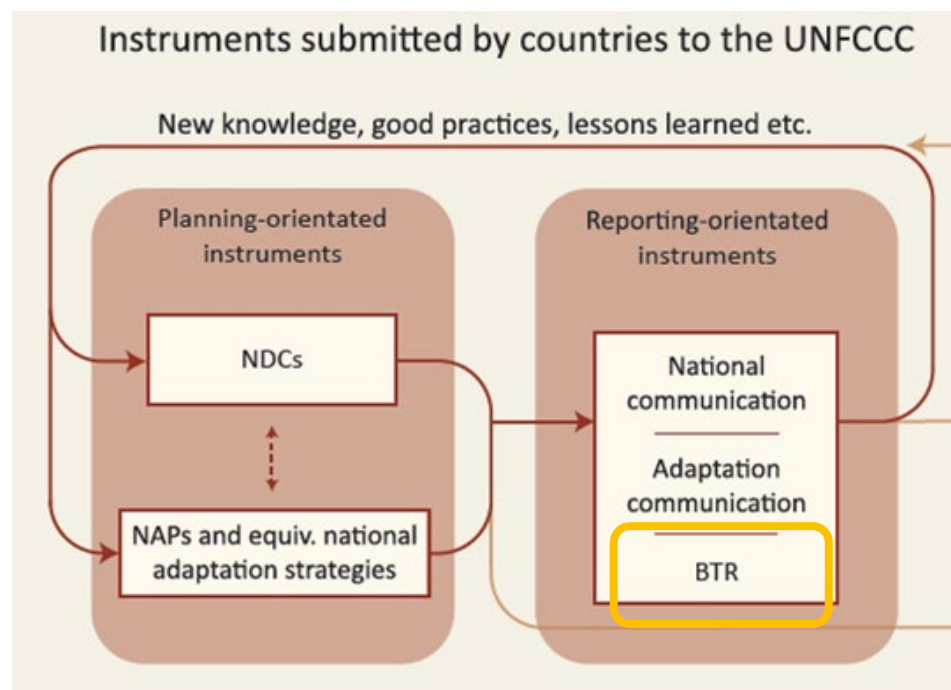


Информация, связанная с адаптацией, запрашиваемая **обоими наборами руководящих принципов, во многом схожа.**

По существу, **Национальные Сообщения, включенные в приложение I и не включенные в приложение I, обычно содержат аналогичную информацию.** Чаще всего речь идет об информации о подверженности и уязвимости страны к изменению климата, а также о ее планах и действиях по адаптации, которые они планируют или реализуют.

В дополнение к этому, Национальные Сообщения, не включенные в Приложение I, часто включают информацию о **предлагаемых действиях по адаптации**, а также **о пробелах, вызовах и барьерах**, а также **потребностях в потенциале.**

Двухгодичные Доклады о прозрачности (BTR)



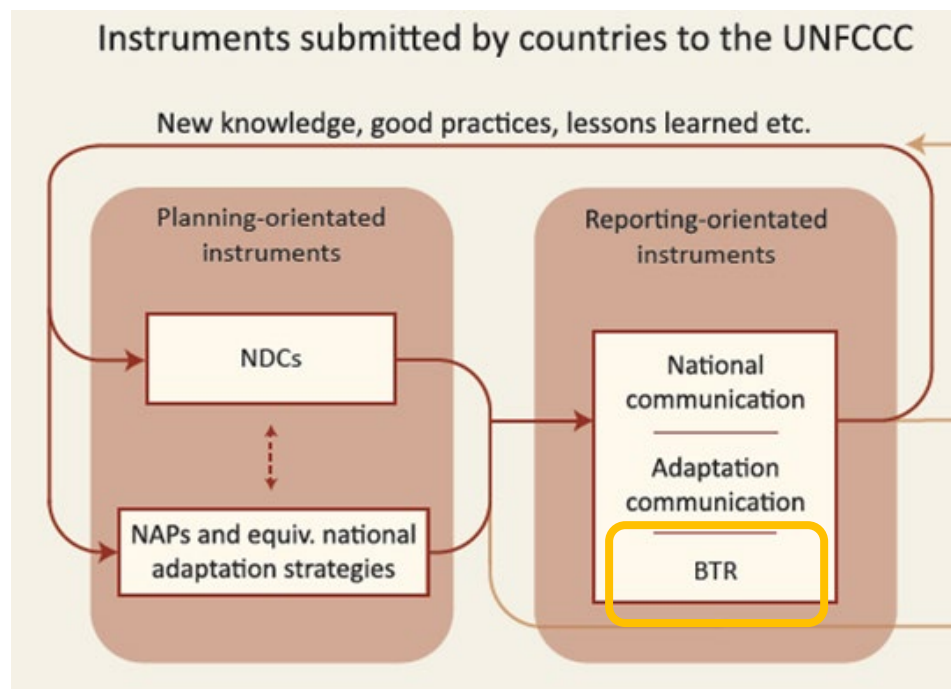
В качестве основного инструмента в рамках Расширенной системы прозрачности BTR **следует рассматривать как документ, ориентированный на отчетность.**

Таким образом, **существует явное совпадение функций BTR и Nat. Coms.**

Кроме того, существует **огромное совпадение между руководящими принципами этих двух инструментов, которые ориентированы на отчетность по адаптации.**

Таким образом, **странам, использующим оба инструмента, необходимо будет проявлять осторожность, чтобы избежать дублирования усилий, особенно когда сроки подачи этих инструментов совпадают.**

Двухгодичные Доклады о прозрачности (BTR) *продолжение*

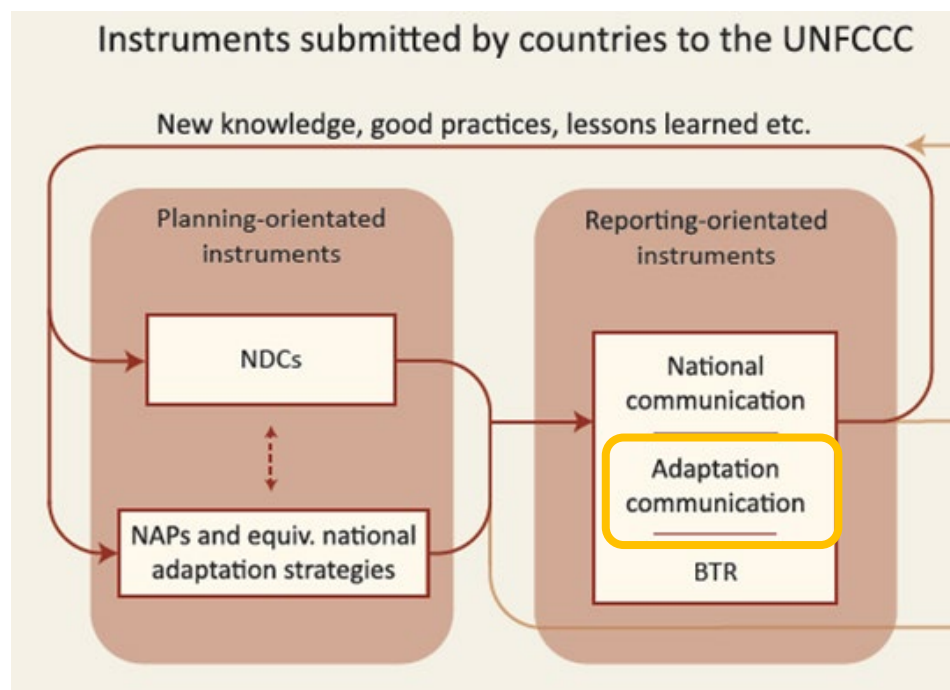


Хотя рекомендации для раздела адаптации BTR являются добровольными, они значительно более подробны, чем для Нац. Сообщений

Помимо прочего, они:

- Включают подробное **руководство, касающееся отчетности о результатах мониторинга и оценки** (МиО) адаптации, и...
- Уделяют больше внимания аспектам национального процесса адаптации, которые могут отсутствовать во многих национальных сообщениях (например, приоритетам адаптации, а также мониторингу и оценке).
- Запрашивают информацию о том, как принципы по адаптации были интегрированы в процессы планирования и реализации политик.

Адаптационные Сообщения (Ad.Com.)



Согласно Статье 7 Парижского соглашения основная цель Адаптационных Сообщений, это:

- Повысить видимость и значимость адаптации и ее баланса со смягчением последствий ИК,
- Усилить адаптационные действия и поддержку развивающимся странам,
- Внести вклад в глобальную оценку подведение итогов (Global Stocktake) и
- Улучшить обучение и понимание потребностей и действий по адаптации

Кроме того, Парижское соглашение гласит, что Ad. Coms. **должны быть представлены как «компонент» или «в сочетании» с другими сообщениями или отчетами.**

Адаптационные Сообщения (Ad.Com.) – продолжение

Elements of an adaptation communication

An adaptation communication may include information on the following elements:

- (a) National circumstances, institutional arrangements and legal frameworks;
- (b) Impacts, risks and vulnerabilities, as appropriate;
- (c) National adaptation priorities, strategies, policies, plans, goals and actions;
- (d) Implementation and support needs of, and provision of support to, developing country Parties;
- (e) Implementation of adaptation actions and plans, including:
 - (i) Progress and results achieved;
 - (ii) Adaptation efforts of developing countries for recognition;
 - (iii) Cooperation on enhancing adaptation at the national, regional and international level, as appropriate;
 - (iv) Barriers, challenges and gaps related to the implementation of adaptation;
 - (v) Good practices, lessons learned and information-sharing;
 - (vi) Monitoring and evaluation;
- (f) Adaptation actions and/or economic diversification plans, including those that result in mitigation co-benefits;
- (g) How adaptation actions contribute to other international frameworks and/or conventions;
- (h) Gender-responsive adaptation action and traditional knowledge, knowledge of indigenous peoples and local knowledge systems related to adaptation, where appropriate;
- (i) Any other information related to adaptation.

ПС также предусматривает, что Ad. Coms. являются:

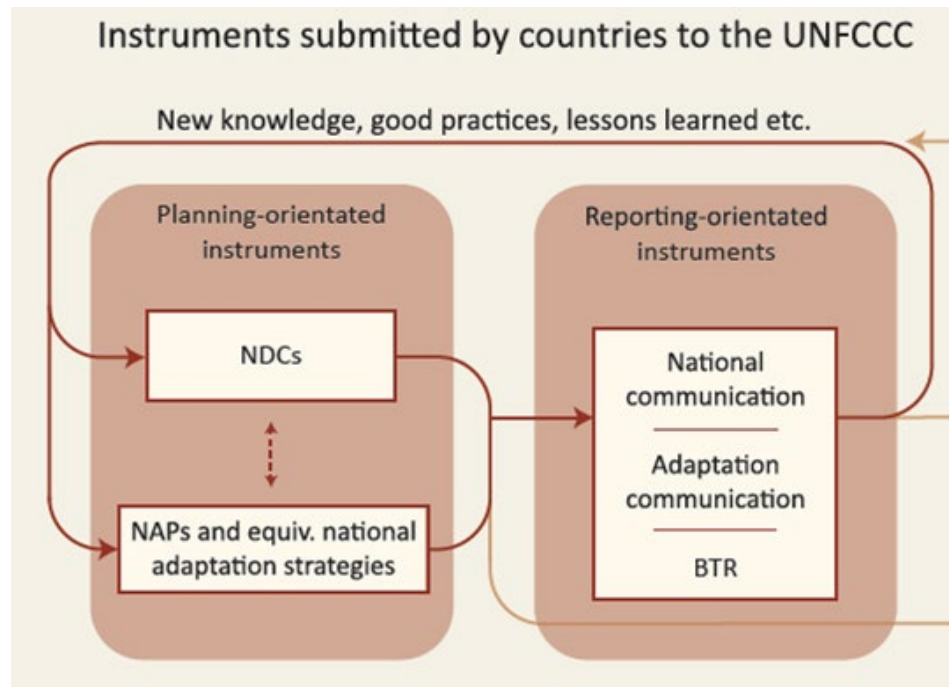
- **Необязательными**, т.е. страны не обязаны подавать их, и
- **Гибкими и управляемыми странами**, т.е. страны могут сами определять, как им их использовать.

Рекомендации по Ad. Coms. содержит **девять общих элементов** (см. слева), которые точно отражают руководящие принципы ВТР.

Первоначально это означает, что этот инструмент ориентирован на отчетность.

Однако использование префикса **может (may)** означает, что страны могут выбирать, какие элементы они хотят включить в этот документ.

Адаптационные Сообщения (Ad.Com.) – продолжение

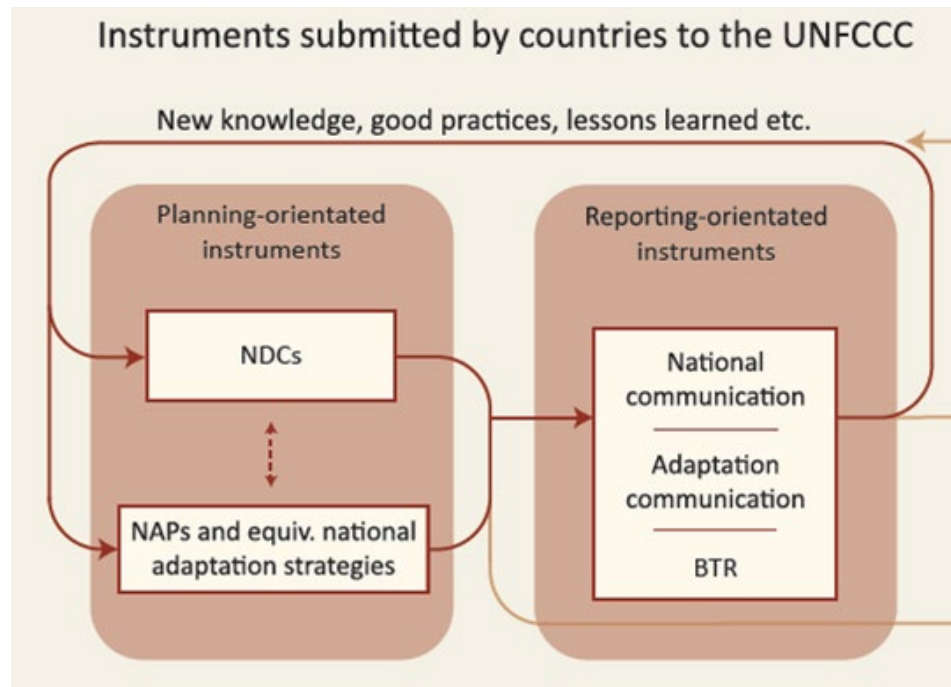


На данный момент страны представили в качестве своих Ad. Coms следующее:

- Адаптационный компонент в рамках их ОНУВ
- Их NAP или эквивалент
- Глава об уязвимости и адаптации в рамках Нац. Сообщений
- Отдельный документ, ориентированный на отчетность, т.е. Адаптационное Сообщение.

По состоянию на 1 мая этого года в РКИК ООН было подано 64 Адаптационных Сообщения.

Адаптационные Сообщения (Ad.Com.) – продолжение



Итак, пока на рисунке слева мы моделируем Ad. Com в качестве инструмента, ориентированного на отчетность, который может быть представлен вместе с BTR и/или Национальным Сообщением.

Но его можно было бы представить или поставить в сочетании с:

- ОНУВ
- NAP или национальной стратегией по адаптации
- или как отдельный документ...

В зависимости от предпочтений каждой страны.

4. Чем «новая система» отчетности по адаптации изменилась по сравнению с предыдущими механизмами?

4. Чем «новая система» отчетности по адаптации изменилась по сравнению с предыдущими механизмами?

С точки зрения отчетности по адаптации, «новая система», вступающая в силу в 2024 году, представляет собой весьма значительный шаг вперед по сравнению с нынешней системой.

Новая система отчетности по адаптации обеспечивает:

- Внедрение **двух новых инструментов, обеспечивающих гибкость** в отношении отчетности стран об адаптации.
- улучшение **руководящих принципов отчетности** (т.е. руководящие принципы для VTR являются более полными и подробными, чем для Nat. Coms, и в них используются более строгие формулировки).
- Возможность **увеличить частоту предоставления отчетности по адаптации** с одного раза в четыре года до одного раза в два года.



4. Чем «новая система» отчетности по адаптации изменилась по сравнению с предыдущими механизмами?

Однако, несмотря на это улучшение, **отчетность через VTR и/или Ad. Coms. по-прежнему является добровольным.**

Это означает, что страны **могут продолжать отчитываться об адаптации в рамках предыдущей системы** (т.е. отчитываться посредством Национальных Сообщений только каждые четыре года, используя соответствующие руководящие принципы).

5. Что призвано добиться внедрение А-ВТR?



5. Что призвано добиться внедрение А-ВТR?

Хотя четкое видение того, какая отчетность по адаптации посредством ВТR, не прописано в явном виде в руководящих принципах или решениях, принятых ПС,

Ключ к пониманию того, что призвано достичь А-ВТR, можно найти в «официальной» цели, указанной в создании расширенной системы прозрачности (см. пункт 1 решения 18/СМА.1).

*«Цель расширенной системы прозрачности состоит в том, **чтобы обеспечить четкое понимание действий по изменению климата** в свете цели Конвенции, изложенной в ее статье 2, включая [...] **действия Сторон по адаптации согласно статье 7**, включая **передовой опыт, приоритеты, потребности и пробелы** для **информирования глобального подведения итогов согласно Статье 14**».*

Что касается адаптации, цель гласит, что ЕТF предназначена для обеспечения четкого понимания действий по изменению климата, включая:

- **Действия Сторон по адаптации, включая соответствующие передовые методы, приоритеты, потребности и пробелы.**
- В нем также говорится, что оно предназначено **для информирования глобального подведения итогов.**



5. Что призвано добиться внедрение А-ВТR? – *продолжение*

Это подтверждает идею о том, что А-ВТR призван выполнять **ту же функцию, что и глава адаптации в рамках Национальных Сообщений** – т.е. она предназначена для информирования о национальных процессах, связанных с адаптацией в стране.

Другими словами, А-ВТR должна включать информацию:

- Об уязвимости страны к последствиям изменению климата
- О том, как страна адаптируется к этой уязвимости и
- О любых других потребностях в адаптации или пробелах, которые возникли.

5. Что призвано добиться внедрение A-BTR? – продолжение

Эта цель, предусмотренная в решении 18/СМА.1, также предназначена для того, чтобы:

- **Вносить вклад в коллективный анализ передового опыта и уроков, извлеченных** в процессе внедрения мер по адаптации.
- **Содействовать признанию усилий развивающихся стран по адаптации.**
- **Способствовать коллективному пониманию** статуса адаптации на глобальном и региональном уровнях.

Также, это означает, что отчетность по адаптации через BTR призвана облегчить национальную отчетность по адаптации, которая:

- Представляет собой **более полную**, чем представляемую в настоящее время (т.е. **с высоким уровнем детализации**) информацию.
- Позволяет **обмениваться передовым опытом, знаниями и извлеченными уроками.**

Оба **эти понятия подкрепляются фактическими руководящими принципами** для A-BTR (см. следующие слайды).

6. Обзор руководящих принципов для А-ВТН

6. Обзор руководящих принципов для А-ВТН

Прежде чем рассматривать, какую информацию следует включать в А-ВТН, важно отразить следующее:

- Включение раздела адаптации в ВТН является добровольным, как и **все элементы руководящих принципов, которые также являются добровольными.**
- Процесс **подготовки А-ВТН полностью зависит от страны.**
- В **большинстве запросов, предусмотренных руководящими принципами, используется префикс «Сторонам необходимо»** – это означает, что Сторонам предлагается выполнить запрос (если они могут), но они не обязаны это делать.
- Запросы, в которых не используется префикс «Сторонам необходимо», используют префикс «Стороны могут», который является менее строгим и означает, что запрос считается необязательным к выполнению.

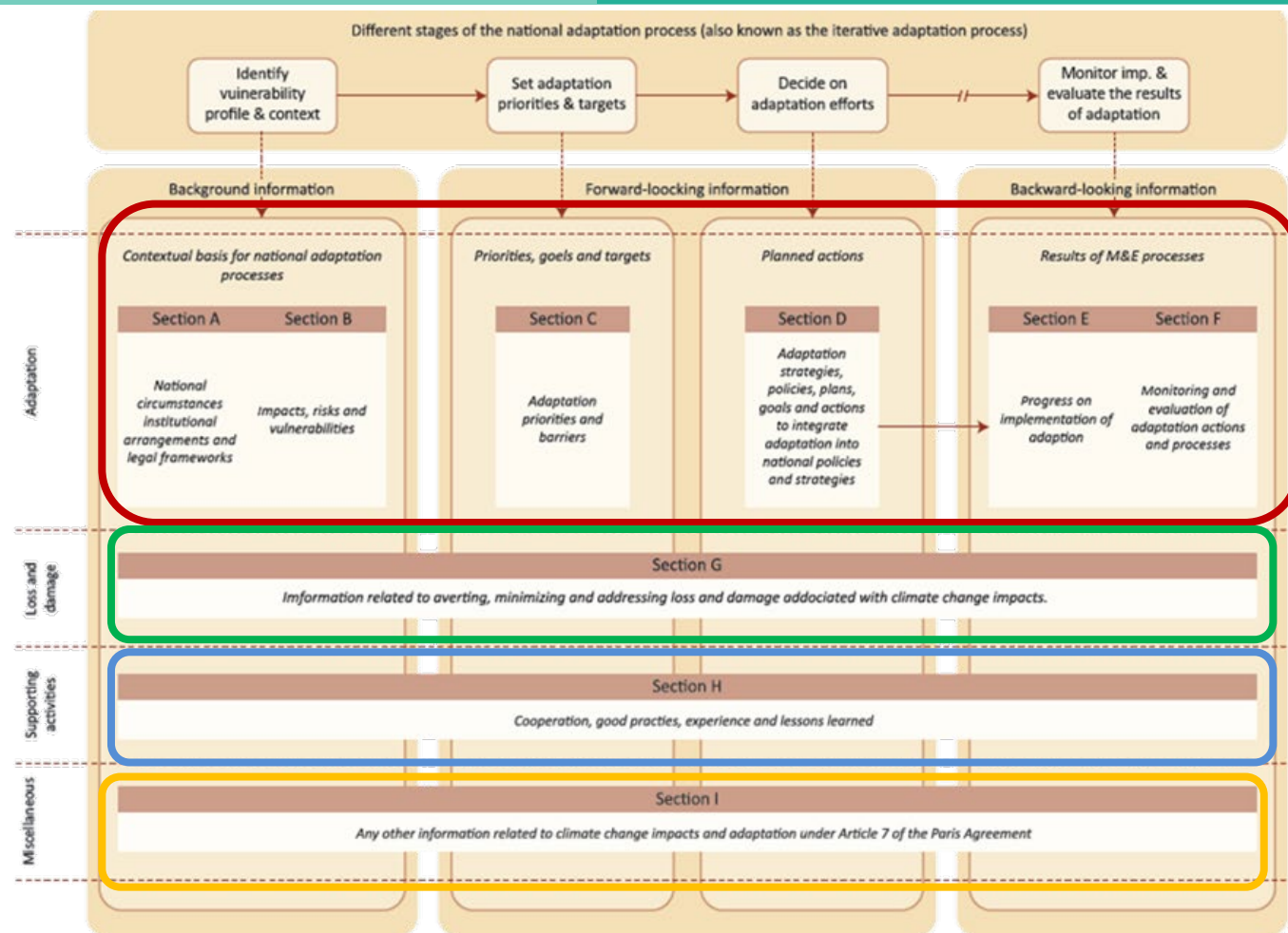
6. Обзор руководящих принципов для А-ВТН

Названия **девяти разделов** руководства дают хорошее представление о том, какую информацию следует включить.

Большинство принципов направлены на то, как сообщать о текущих процессах адаптации (по разделам А–F).

Наряду с руководящими принципами отчетности об адаптации:

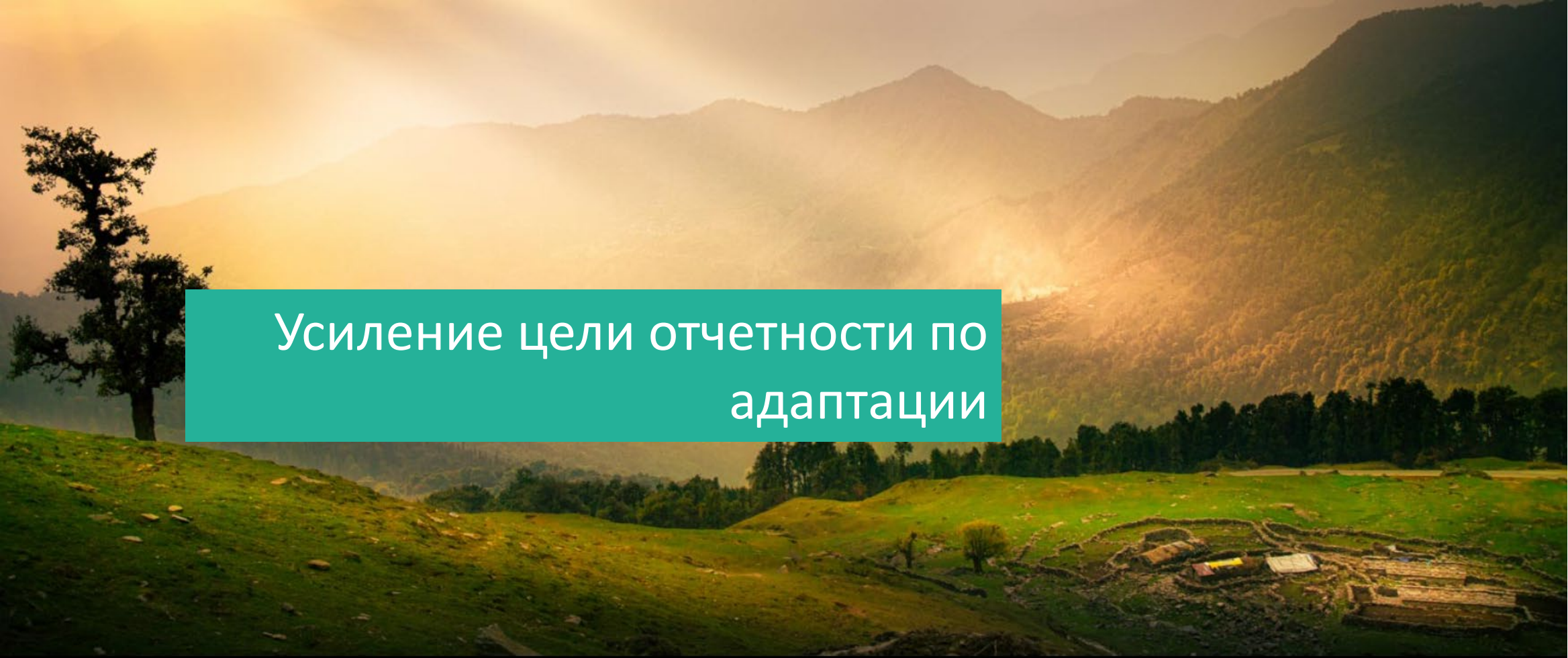
- Раздел G содержит рекомендации по составлению информации о потерях и ущербе.
- Раздел H содержит руководящие принципы отчетности о соответствующей деятельности, способствующей адаптации.



Спасибо!

ВОПРОСЫ?

- Какой из этих инструментов отчетности, доступных в рамках РКИК ООН, ваша страна использует/будет использовать для информирования/отчетности об адаптации:
 - a) Национальные Сообщения,
 - b) Национальные планы действий по адаптации (NAP),
 - c) Определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ),
 - d) Адаптационные Сообщения,
 - e) Двухгодичный Доклад о прозрачности (BTR),
 - f) Все вышеперечисленное.



Усиление цели отчетности по
адаптации

Цель данной презентации



Цель презентации

Цель данной презентации – предоставить аудитории **тем для размышлений** относительно:

1. Улучшить понимание актуальности и охвата национальной отчетности по адаптации.
2. Определить компромисс между полнотой и глубиной, а также полезностью и актуальностью национальных отчетов.
3. Представить некоторые идеи и механизмы для сокращения дублирования усилий и неоправданного бремени, связанного с отчетностью по адаптации.

1. Улучшить понимание актуальности и охвата национальной отчетности по адаптации



1. Улучшение понимания актуальности и охвата национальной отчетности по адаптации

Общая идея отчетности по адаптации к РКИК ООН через национальные отчеты заключается в информировании участников переговоров КС и связанных с ними процессов о следующем:

- Насколько страна, представившая отчет, уязвима к изменению климата
- Где страна, представляющая отчетность, хочет находиться с точки зрения своей уязвимости к изменению климата (т.е. ее видение, приоритетные области, цели и задачи)
- Что страна, представившая отчет, сделала или планирует сделать для реализации этого видения, решения этих приоритетных областей и достижения целей и задач
- Какого прогресса удалось достичь на данный момент (т.е. итоги и результаты)
- И какие проблемы, барьеры и пробелы стоят перед страной и в какой поддержке она нуждается

Повышение значимости национальной отчетности для более широкого круга заинтересованных сторон

РКИК ООН и Стороны **РКИК ООН/ПС** являются **основной целевой аудиторией** этих отчетов.

Вместе с тем, **эти документы могут использоваться в качестве механизма для четкого доведения этой информации до широкого круга других заинтересованных сторон** в рамках национального процесса адаптации в вашей стране.

К заинтересованным сторонам, которые могут быть проинформированы посредством этих отчетов, относятся как внутренние, так и международные субъекты.


Внутренние заинтересованные стороны

- Все уровни правительства (местный уровень -> национальные министерства)
- Местные/национальные НПО и группы гражданского общества
- Академия
- Частный сектор
- СМИ
- Широкая публика

Международные заинтересованные стороны

- Другие страны (в качестве РКИКООН/КС)
- Другие страны (в качестве двустороннего донора)
- Многосторонние доноры (ЗКФ, ГЭФ и т. д.)
- Международные НПО
- Международные партнеры (т.е. для реализации проекта)
- Академические и исследовательские учреждения
- Частный сектор





Повышение значимости национальной отчетности для более широкого круга заинтересованных сторон

Будет ли страна стремиться воспользоваться этой реальностью или нет, это, конечно же, решать самостоятельно.

Для стран, которые видят в этом ценность, использование отчетных документов в качестве механизма эффективного общения с другими аудиториями будет означать активную адаптацию содержания, глубины и направленности этих отчетов в соответствии с информационными потребностями целевых групп заинтересованных сторон.

Это **вполне возможно в рамках, предусмотренных** различными руководящими принципами Нац. Сообщения., BTR и Ad. Coms, как:

- Руководящие принципы для этих инструментов не говорят странам, как включать эту информацию, и
- Это не изменит основное содержание доклада.


Кроме того, в определенной степени национальные отчеты будут привлекать эти заинтересованные стороны независимо от того, учитываются ли они при их подготовке.



Повышение значимости национальной отчетности для более широкого круга заинтересованных сторон

Странам, желающим использовать эти отчеты, вероятно, потребуется принять во внимание следующие соображения:

- Какие еще заинтересованные стороны заинтересованы в работе с этим отчетом? И какую информацию мы хотим им предоставить?
- Доступна ли соответствующая информация о предметной области, теме или секторе?
- Предоставляем ли мы достаточно деталей и ясности по теме, чтобы удовлетворить информационные потребности этих заинтересованных сторон?




Повышение значимости национальной отчетности для более широкого круга заинтересованных сторон

Например:

Если страна хочет продемонстрировать, что она уделяет приоритетное внимание потребностям уязвимых групп (например, женщин, меньшинств, коренных народов и т. д.) в процессе адаптации, ей было бы полезно включить четкую и описательную информацию о:

- (a) Каковы политические амбиции правительства в этой тематической области и...
- (b) Что делается для реализации этих амбиций (например, как гендерные аспекты систематически интегрируются в планирование действий по адаптации).



Повышение значимости национальной отчетности для более широкого круга заинтересованных сторон

Альтернативно:

Четкое и всестороннее изложение конкретных уязвимостей, конкретных приоритетов и потребностей в поддержке в широко заметном публичном документе, вероятно, предоставит вашей стране **более сильную отправную точку для переговоров с многосторонними и двусторонними донорами ...**

Это также может предоставить субъектам внутри вашего правительства (например, отраслевым министерствам, субнациональным и местным органам власти) **более сильную отправную точку для разработки и реализации соответствующих политик и действий, а также включения соображений адаптации в существующие процессы принятия решений.**



Расширение функций национальных отчетов по адаптации

Помимо охвата более широких заинтересованных сторон...

Отчетность по адаптации также играет потенциальную и важную роль:

- **Внесение вклада в коллективный пул знаний и передовой практики** в отношении действий и подходов по адаптации
- **Содействие признанию адаптации развивающимися странами** и,
- Содействие нашему **коллективному пониманию статуса адаптации** на глобальном и региональном уровнях.



Расширение функций национальных отчетов по адаптации

Аналогичным образом, странам, желающим использовать отчетность по адаптации для реализации любой из этих возможностей, необходимо будет учитывать это при определении объема/подготовки отчетов.

Например, странам, желающим поделиться передовой практикой, имеющимся опытом или извлеченными уроками в отношении адаптационных действий, политики или подходов, возможно, потребуется рассмотреть:

- Какие передовые методы, извлеченные уроки и т. д. являются приоритетными для распространения?
- Является ли предоставляемая информация достаточно ясной, подробной и полной, чтобы соответствующие читатели были информированы и могли вдохновиться/действовать?



2. Компромисс между полнотой и глубиной, а также полезностью и актуальностью национальных отчетов



2. Компромисс между полнотой и глубиной, а также полезностью и актуальностью национальных отчетов

Хотя мы сегодня заявили, что отчетность по адаптации через BTR:

- Предполагает ее полноту и детализацию по сравнению с отчетностью, которая обычно предоставляется через Национальные Сообщения,
- Предназначена для облегчения обмена опытом и передовой практикой, и
- Может использоваться для общения с различными заинтересованными сторонами за пределами процесса РКИК ООН и КС

Очевидно, что при подготовке этих отчетов необходимо пойти на компромисс, поскольку в отчете не может быть все и всегда.

Кроме того, даже если бы это было возможно, вполне вероятно, что отчет был бы слишком тяжелым/громоздким для понимания и восприятия.

2. Компромисс между полнотой и глубиной, а также полезностью и актуальностью национальных отчетов

Кроме того, очевидно, что существуют проблемы, связанные с тем, насколько актуально пытаться достичь всего возможного посредством отчетности, учитывая ограниченность ресурсов, которая есть у всех стран (в большей или меньшей степени).

Таким образом, перед странами будет поставлена задача:

(а) Сбалансировать свои усилия в том, что они хотят достичь в своих отчетах (т.е. **уровень информации, которую они хотят, чтобы эти отчеты содержали**, и ключевые сообщения, которые они хотят донести до сообщества).

Или, напротив...

(б) Какую имеющуюся информацию можно предоставить, учитывая **имеющиеся у них ресурсы**.



3. Сокращение дублирования усилий и неоправданного бремени, связанного с отчетностью по адаптации



3. Сокращение дублирования усилий и неоправданного бремени

Для большинства стран **отчетность с использованием каждого доступного инструмента, ориентированного на отчетность, отдельно** (т. е. Nat. Coms, Ad. Coms и BTR) в полном объеме предусмотренных руководящих принципов **будет представлять собой значительное бремя.**

Таким образом, при необходимости **страны могут уменьшить это бремя,** воспользовавшись значительным и очевидным синергизмом между этими инструментами



Упрощение отчетности по адаптации

Наиболее очевидным способом сделать это было бы **объединение этих отчетов, когда временные рамки их представления в РКИК ООН совпадают**, т.е. представление одного отчета, который будет служить единым отчетом в контексте двух или более инструментов.

Например, страны могут представить объединенный отчет, который представляет собой:



- Национальное Сообщение и ВТР
- Национальное Сообщение и Адаптационное Сообщение
- ВТР и Адаптационное Сообщение
- Национальное Сообщение, ВТР и Адаптационное Сообщение

Для Нац. Сообщения и ВТР, **это должно происходить раз в четыре года** (по идее).

Комбинированные представления отчетов, т.е. Адаптационного Сообщения и ВТР/Нац.Сообщение будет зависеть от того, когда страны решат подать Адаптационное Сообщение

Упрощение отчетности по адаптации

| Type of information | BTR | Nat. Com. (NAI) | Ad. Com |
|---|-----|-----------------|---------|
| National development, circumstances, and frameworks | | | |
| Adaptation-related national circumstances | | | |
| Assessment of impacts and vulnerability | | | |
| Research on vulnerabilities and adaptation | | | |
| Observed and expected impacts, risks, trends and hazards | | | |
| Vulnerability to adverse effects of climate change | | | |
| Loss and damage | | | |
| Information on loss and damage | | | |
| Planned adaptation efforts | | | |
| Adaptation actions | | | |
| Adaptation actions and/or economic diversification plans and mitigation co-benefits | | | |
| Stakeholder involvement | | | |
| Implementation and progress on adaptation efforts | | | |
| Implementation of adaptation | | | |
| Steps to integrate climate change into development, policies and actions/related capacity building | | | |
| Gender-responsiveness; integration of gender, science; traditional, indigenous and/or local knowledge | | | |
| Effectiveness and sustainability of adaptation | | | |
| Barriers, challenges and gaps related to implementation | | | |
| Monitoring and evaluation | | | |
| Monitoring and evaluation | | | |
| Needs and supports | | | |
| Implementation/support needs of developing countries | | | |
| Assistance/support provided to developing countries | | | |
| How support meets adaptation needs | | | |
| Other information | | | |
| Cooperation, good practices and lessons learned | | | |
| Contribution of adaptation to international frameworks | | | |
| Any other information | | | |

Information is requested in guidelines 
 Information is **not** requested in guidelines 

Анализ руководящих принципов по Нац. Сообщениям, Адапт. Сообщениям и ВТР, проведенные Комитетом по адаптации (2019 г.), наглядно демонстрируют совпадение в руководящих принципов (относящихся к адаптации).

Этот анализ предполагает, что **страны, желающие объединить требования к отчетности, должны использовать рекомендации ВТР в качестве отправной точки** – прежде чем использовать другие рекомендации для устранения пробелов...



Использование перекрестных ссылок

Еще одним способом оптимизации отчетности по адаптации могло бы стать использование положения, включенного в расширенную систему прозрачности (ETF), которое позволяет странам:

*«**ссылаться на ранее сообщенную информацию** и сосредоточить внимание на обновлениях ранее сообщенной информации»*

В рамках ETF это положение применимо только к информации, касающейся адаптации.

Однако это важно, поскольку предоставляет странам эффективные средства сокращения количества информации, которую необходимо включить в фактический документ BTR, не обязательно приводя к потере информации.



Использование перекрестных ссылок

Перекрестные ссылки применимы к предыдущим отчетам РКИК ООН .

Этот метод можно использовать (например) для ссылки на результаты прогнозов изменения климата и оценок уязвимости в предыдущем отчете (например, Nat. Com.), когда эти оценки еще не обновлены.

Однако **нет причин, по которым страны не могли бы также использовать перекрестные ссылки в более широком смысле** (например, посредством [гиперссылок](#)), чтобы направлять читателей к другим документам и ресурсам, которые содержат дополнительную или соответствующую информацию, не включенную в основной отчет.

Фактически, эта возможность может представлять собой средство предоставления определенным заинтересованным сторонам специальной информации, которая может быть слишком длинной или технической для включения в основной документ.



Использование перекрестных ссылок

Однако для практической работы ресурсы, на которые будут направлены читатели, должны быть:

- На **том же языке, что и исходный отчет** (или на языке, понятном целевой аудитории)
- **Онлайн и общедоступно**

Страны, использующие этот вариант, должны осознавать, что не все (даже те, кто должен быть заинтересован в дополнительной информации) будут нажимать на эти ссылки, поэтому некоторая эффективность будет потеряна из-за включения такой информации.

Чтобы снизить этот риск, авторы могут четко описать, какую информацию можно найти в этом внешнем документе.

Спасибо!

СВІТ GSP/ЮНЕП ССС

[https://climate-transparency-
platform.org/about](https://climate-transparency-platform.org/about)



CBIT
GSP

- **Хотя РКИК ООН и Стороны РКИК ООН/ПС являются основной целевой аудиторией этой информации/отчетов по адаптации, с какими другими группами заинтересованных сторон ваша страна была бы заинтересована в общении посредством своих отчетов по адаптации?**
 - а) Все уровни власти (местный уровень -> национальные министерства),
 - б) Местные НПО и группы гражданского общества,
 - в) Академические круги,
 - г) Частный сектор,
 - ф) Многосторонние доноры (ГЭФ, ЗКФ...),
 - ж) Международные доноры,
 - д) Международные НПО,
 - з) Все вышеперечисленное