



Неофициальный перевод

Концептуальная записка

Оказание поддержки по разработке дорожной карты для первых двухгодичных докладов о прозрачности (BTR)

Предыстория

С запуском механизма повышения прозрачности Парижского соглашения страны должны представить свой **первый двухгодичный доклад о прозрачности (BTRs)** в соответствии с условиями, процедурами и руководящими принципами¹ (MPGs) к 31 декабря 2024 года. BTRs, которые заменят двухгодичные обновленные доклады (BURs), будут содержать информацию о принятых мерах и достигнутом прогрессе в области предотвращения изменения климата, адаптации и оказанной, необходимой или полученной поддержки. Эта информация, собранная с помощью BTRs, будет использована в глобальном обзоре, который позволит оценить коллективный прогресс на пути к долгосрочным климатическим целям.

В качестве средства оказания поддержки развивающимся странам, ПАТРА и ФАО разработали *Руководство по BTR и дорожную карту*² (Инструмент BTR). Этот инструмент на основе MS Excel использует ряд вопросов для получения ответов, касающихся национального технического потенциала, институциональных механизмов и информации, необходимой для разработки BTR. На основе этих ответов инструмент создает простую дорожную карту, которая помогает странам управлять процессом планирования, разработки и представления своих BTRs.

Хотя дорожная карта является ценным ресурсом для стран, существуют возможности для улучшения применимости инструмента BTR с целью создания **улучшенной дорожной карты**, которая точно отражает национальные обстоятельства и возможности. С этой целью **Партнерство по прозрачности в Парижском соглашении (ПАТРА)** и **Инициатива по наращиванию потенциала в интересах транспарентности – Глобальная программа поддержки (CBIT-GSP)** объединяются для проведения деятельности по оказанию поддержки в разработке дорожной карты для первого BTR. Эта деятельность поможет странам активизировать взаимодействие и поддержку их рабочих групп и соответствующих заинтересованных сторон, поддерживать эффективный сбор информации для инструмента БТР и разрабатывать улучшенную дорожную карту для обеспечения его применимости и осуществления. Наличие улучшенной дорожной карты поможет странам привлечь донорское финансирование как для БТР, так и для элементов национальной системы прозрачности, а

¹ Доступно по адресу https://unfccc.int/sites/default/files/resource/CMA2018_03a02E.pdf

² Доступно по адресу <https://transparency-partnership.net/publications-tools/btr-guidance-and-roadmap-tool>

также будет способствовать разработке первого BTRs в соответствии с требованиями отчетности расширенной системы прозрачности.

Цель деятельности

Деятельность направлена на оказание технической поддержки странам в разработке страновой дорожной карты для планирования, подготовки и представления первого BTR посредством эффективного применения инструмента BTR, разработанного ПАТРА/FAO.

Помимо разработки дорожной карты для конкретных стран, эта деятельность будет способствовать:

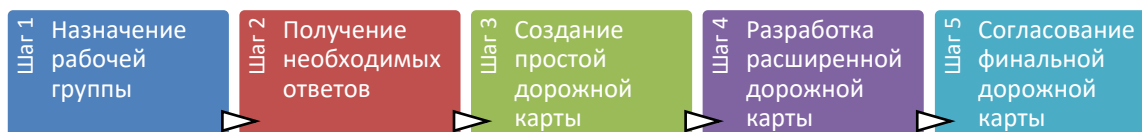
- b) содействию улучшения отчетности и транспарентности с течением времени;
- b) улучшенному пониманию нынешнего положения дел и выявлению пробелов в информации, технических возможностях и институциональных механизмах, необходимых для разработки BTR;
- b) наращивание технического и институционального потенциала в области планирования, подготовки, управления и представления BTR и других докладов об изменении климата;
- b) разъяснять рабочим группам их роль и обязанности и привлекать их к процессу разработки BTR на раннем этапе;
- Поддержка долгосрочного планирования в отношении разработки BTR и внедрения национальной системы прозрачности.

Сфера деятельности

Для осуществления этой вспомогательной деятельности ПАТРА и CBIT-GSP будут иметь **технических экспертов**, готовых оказать поддержку стране в управлении пятью шагами, необходимыми для разработки первой дорожной карты BTR (Рисунок 1). Сроки осуществления каждого из пяти шагов будут в значительной степени зависеть от национальных условий и возможностей, поэтому все сроки и сроки осуществления деятельности по оказанию поддержки будут предварительно согласованы между сторонами.

Рисунок 1.

Этапы деятельности по оказанию поддержки в разработке дорожной карты первого БТР



Этапы создания дорожной карты по первому BTR описаны ниже.

Шаг 1. Назначение рабочей группы

Первый шаг заключается в определении членов **рабочей группы**³, которые будут непосредственно участвовать в разработке BTR и, которые, в связи с этим должны принять участие в разработке дорожной карты с использованием инструмента BTR и представить необходимые отзывы. Кроме того, этот шаг может оказаться полезным для рабочей группы, чтобы она могла ознакомиться с ролями, обязанностями, мероприятиями и сроками разработки первого BTR страны.

Этот шаг начинается с **координационной встречи** между техническими экспертами и органом, отвечающим за координацию BTR страны, который в идеале будет **координирующим партнером** деятельности по поддержке и который сможет составить дорожную карту рабочей группы.

Для стран с ограниченным техническим и институциональным потенциалом или низкой политической поддержкой в разработке докладов об изменении климата этот шаг, вероятно, должен включать **стартовый семинар**, в ходе которого рабочая группа ознакомится с их предполагаемой ролью в разработке BTR и сможет предоставить необходимые ответы для составления дорожной карты. В случае тех стран, которые продвинулись в подготовке своих докладов и, возможно, определивших рабочую группу, команда технических экспертов, вероятно, сможет напрямую запросить необходимые ответы для составления дорожной карты. В любом случае предлагается провести стартовый семинар или рабочее совещание для подтверждения и участия рабочей группы в этой вспомогательной деятельности и в разработке BTR в целом.

Предлагается, чтобы запрашиваемая помощь сторона приняла во внимание актуальность приглашенных партнеров на первое рабочее совещание, поскольку вполне вероятно, что обмен конфиденциальной информацией будет осуществляться, например, на уровне технического и институционального потенциала или имеющихся бюджетных средств.

Шаг 2. Получение необходимых ответов

Для создания дорожной карты инструмент BTR требует от пользователя предоставления ответов, многие из которых по умолчанию, на ряд стандартизированных вопросов, поэтому данный шаг направлен на получение **необходимых ответов** для применения инструмента BTR и создания дорожной карты. Крайне важно учитывать, что участие рабочей группы, которое было определено на предыдущем этапе, будет ключевым элементом для этой цели.

До получения ответов страны-партнеры могут использовать **руководство по вопросам и ответам** инструмента BTR (см. приложение) для информирования рабочей группы о необходимых вопросах и ответах, а затем для отслеживания прогресса в получении ответов. Кроме того, этот шаг может быть использован для укрепления межучрежденческого сотрудничества и приверженности групп. На этом этапе может быть уместным обмен мнениями с другими **заинтересованными сторонами**, особенно с теми, кто также может быть косвенно вовлечен в разработку BTR.

³ В рамках этой вспомогательной деятельности в состав рабочей группы должны входить все национальные и международные сотрудники, несущие непосредственную ответственность за подготовку национальных докладов об изменении климата, будь то в рамках общей или секторальной координации, сбора и обработки информации, подготовки текстов, управления качеством, официального утверждения и т.д.

Технические эксперты смогут оказать поддержку рабочей группы в понимании функциональных возможностей инструмента и получении необходимой обратной связи. Если страна сочтет это целесообразным, эксперты могут также участвовать в обменах с рабочей группой и оказывать поддержку в оценке актуальности полученных ответов.

Шаг 3. Создание простой дорожной карты

Этот шаг направлен на создание **простой дорожной карты** посредством применения инструмента BTR координирующим партнером. В целом, простая дорожная карта обеспечит страны ориентировочным планированием разработки и представления их первого BTR к декабрю 2024 года.

Важно учитывать, что шаги 2 и 3 могут выполняться одновременно, поскольку идентификация рабочей группы и получение необходимых ответов может потребовать времени и привести к созданию нескольких итераций инструмента BTR. Итерации будут в значительной степени зависеть от наличия информации от рабочей группы. Кроме того, страна сможет разработать дорожные карты с различными сценариями, например, с *оптимистичным* сценарием, в котором информация будет легко доступна и будут иметься высокие технические возможности в стране, или с *пессимистическим* сценарием, в котором будут значительные информационные пробелы и препятствия, а политическая поддержка будет низкой. Разработка дорожных карт с различными сценариями может быть полезной для страны для эффективного управления рисками.

Технические эксперты будут готовы оказать поддержку рабочей группе в выборе наиболее подходящих ответов на вопросы, содержащиеся в инструменте. На этом этапе эксперты смогут также представить справочную информацию о требованиях к отчетности, предусмотренных положениями МПГ, в рамках процесса укрепления потенциала страновой группы.

Шаг 4. Разработка расширенной дорожной карты

Этот шаг направлен на разработку **расширенной дорожной карты** путем уточнения ответов, полученных через простую дорожную карту на основе передовой практики и уроков, извлеченных на национальном и международном уровнях, для подготовки страновых докладов об изменении климата.

После того, как инструмент разработает простую дорожную карту, технические эксперты смогут помочь рабочей группе скорректировать и уточнить простую дорожную карту, подчеркнув, как наилучшим образом применить каждое из видов деятельности в стране. Весьма вероятно, что техническим экспертам потребуется дополнительная информация от страны для составления расширенной дорожной карты, поэтому данный шаг будет осуществляться в тесном сотрудничестве с рабочей группой с учетом национальных обстоятельств и возможностей. Между техническими экспертами и рабочей группой предлагается провести рабочее совещание продолжительностью **не более трех часов**, возможно, с участием дополнительных экспертов.

Кроме того, расширенная дорожная карта может включать предложения по осуществлению **долгосрочных улучшений** после представления первого BTR РККООН, например, улучшений,

связанных с расширением сферы охвата, уровня детализации или прозрачности информации в первом BTR или созданием новых институциональных механизмов.

Шаг 5. Согласование финальной дорожной карты

Целью данного шага является проверка дорожной карты - простой или расширенной - рабочей группой или другими соответствующими заинтересованными сторонами.

Окончательный план будет обсужден с рабочей группой или другими соответствующими заинтересованными сторонами в ходе проверочной деятельности и при необходимости обновлен. В зависимости от потребностей и условий страны этот шаг может быть проведен в форме виртуального совещания или очного семинара с рабочей группой или другими соответствующими заинтересованными сторонами и может преследовать дополнительную цель усиления ответственности за результаты «дорожной карты».

На заседании по согласованию дорожной карты завершается процесс оказания поддержки по разработке дорожной карты для первого BTR запрашиваемой страны.

Контакты

Страны, заинтересованные в этой деятельности по поддержке, могут обращаться к:

Карлос Эссус

Координатор Региональной группы для Латинской Америки и Карибского бассейна
Партнерство по прозрачности в Парижском соглашении (ПАТРА)

ГИЗ

carlos.essus@giz.de

Пауло Корнехо

Региональный координатор СВIT-GSP

Сеть климатической прозрачности для испаноговорящих стран Латинской Америки и
Карибского бассейна

ЮНЕП-ССС

paulo.cornejoguajardo@un.org

Наиля Тимерханова

Региональный координатор СВIT-GSP

Сеть климатической прозрачности для стран Центральной Азии и Кавказа

ЮНЕП-ССС

nailia.timerkhanova@un.org

Приложение. BTR Инструмент вопросы и ответы руководство

Для определения ответов, необходимых для инструмента BTR, представлены следующие таблицы. Каждая таблица содержит столбцы **вопросов для создания плана выпуска продукции** и стандартные **параметры ответов**, которые можно выбрать с помощью инструмента BTR. Кроме того, для **рабочей группы или соответствующих заинтересованных сторон** включается колонка, в которой указываются потенциальные поставщики или руководители ответов. Наконец, в **колонке комментариев для последующих действий** пользователь руководства может отметить любые соответствующие комментарии, например, были ли уже получены запрошенные сведения от поставщика ответов или были ли установлены крайние сроки для их представления.

1.1 Политическая приверженность

<i>Вопросы для разработки плана развития</i>	<i>Параметры ответа</i>	<i>Рабочая группа или соответствующие заинтересованные стороны</i>	<i>Комментарии к последующим действиям</i>
1.1.1 - Когда начнется процесс подготовки BTR?	ДД/ММ/ГГГГ		
1.1.2 - Есть ли в вашей стране твердая политическая приверженность подготовке BTR?	Да Текущий процесс Нет		
1.1.3 - Существует ли установленный порядок запроса/распределения бюджета на подготовку Вашего BTR?	Да Текущий процесс Нет		
1.1.4 - Назначено ли министерство/учреждение для координации общего процесса BTR	Да Текущий процесс Нет		

1.2 Координационная группа BTR

<i>Вопросы для разработки плана развития</i>	<i>Параметры ответа</i>	<i>Рабочая группа или соответствующие заинтересованные стороны</i>	<i>Комментарии к последующим действиям</i>
1.2.1 - Имеется ли у вас координационная группа по BUR или НС, включая назначенного координатора?	Да Нет		
1.2.2 - Ожидаете ли Вы, что координатор и группа по BUR будут участвовать в подготовке BTR?	Да Нет		
1.2.3 - Была ли назначена координационная группа BTR?	Да Процесс идет Нет		

1.3 Содержание БТР

<i>Вопросы для разработки плана развития</i>	<i>Параметры ответа</i>	<i>Рабочая группа или соответствующие заинтересованные стороны</i>	<i>Комментарии к последующим действиям</i>
1.3.1 - Вы уже обсуждали содержание ВТР?	Да Нет		
1.3.2 - Какие необязательные компоненты следует рассмотреть или вы уже решили рассмотреть?			
Информация, касающаяся воздействий изменения климата и адаптации	Да Нет		
Информация о запрошенной и полученной поддержке	Да Нет		
Приложение REDD+	Да Нет		

2.1 Анализ пробелов

<i>Вопросы для разработки плана развития</i>	<i>Параметры ответа</i>	<i>Рабочая группа или соответствующие заинтересованные стороны</i>	<i>Комментарии к последующим действиям</i>
2.1.1 - Проводили ли Вы оценку или анализ пробелов, чтобы понять, в какой степени Ваша текущая система BUR/MRV удовлетворяет требованиям ВТР согласно ETF?	Да Частично Нет		

2.2 Институциональные механизмы

<i>Вопросы для разработки плана развития</i>	<i>Параметры ответа</i>	<i>Рабочая группа или соответствующие заинтересованные стороны</i>	<i>Комментарии к последующим действиям</i>
2.2.1 – Определили ли Вы соответствующие учреждения и регулярно ли проводите с ними координационные совещания?	Да Нет		
2.2.2 - Существуют ли соглашения об обмене	Для всех или для подавляющего большинства		

данными и информацией?	<u>Только для некоторых</u> Нет
------------------------	------------------------------------

2.3 Национальный кадастр ПГ

<i>Вопросы для разработки плана развития</i>	<i>Параметры ответа</i>	<i>Рабочая группа или соответствующие заинтересованные стороны</i>	<i>Комментарии к последующим действиям</i>
2.3.1 - Вы недавно составляли инвентаризацию ПГ?	<u>Да</u> Нет		
2.3.2 - Имеете ли Вы по-прежнему доступ к данным, используемым для компиляции инвентаризации ПГ?	<u>Да</u> Нет		
2.3.3 - Сохранили ли вы потенциал в разработке инвентаризации ПГ?	<u>Да</u> <u>Частично</u> Нет		
2.3.4 - Использовали ли вы Руководящие принципы МГЭИК 2006 для составления инвентаризации ПГ?	<u>Да</u> <u>Частично</u> Нет		
2.3.5 - Планируете ли вы разрабатывать и внедрять процедуры контроля качества и контроля качества?	<u>Да</u> Нет, будем применять гибкий подход		
2.3.6 - Применялись ли ранее процедуры контроля качества/контроля качества?	<u>Да</u> Нет		
2.3.7 - Сохранился ли у вас потенциал применения процедур ОК/КК?	<u>Да</u> <u>Частично</u> Нет		
2.3.8 - Оценивали ли вы неопределенность ПГ в предыдущих отчетах (например, НС, ВТН или NDC)?	<u>Да</u> Нет		
2.3.9 - Сохранили ли вы потенциал оценивать неопределенность ПГ?	<u>Да</u> <u>Частично</u> Нет		

2.4 Мониторинг хода выполнения ОНУВ

<i>Вопросы для разработки плана развития</i>	<i>Параметры ответа</i>	<i>Рабочая группа или соответствующие заинтересованные стороны</i>	<i>Комментарии к последующим действиям</i>
--	-------------------------	--	--

Показатели прогресса	2.4.1 - Какого рода цель преследует ОНУВ?	Целевой показатель за базовый год Базовая или БАУ/прогнозная цель Целевой показатель, не связанный с выбросами ПГ Действия по смягчению последствий
	2.4.2 - Вы уже определили показатели прогресса для всех целей ОНУВ?	Да Частично Нет

2.5 Адаптация

Вопросы для разработки плана развития	Параметры ответа	Рабочая группа или соответствующие заинтересованные стороны	Комментарии к последующим действиям
2.5.1 - Представляли ли вы ранее Сообщение об адаптации?	Да Нет		
2.5.2 - Имеется ли у вас национальный план действий по адаптации (NAP) или национальная стратегия/политика в области адаптации?	Да Нет		
2.5.3 - Сохранили ли вы потенциал для мониторинга осуществления NAP, ОНУВ и адаптационных стратегий и политики?	Да Частично Нет		

2.6 Запрошенная и полученная поддержка

Вопросы для разработки плана развития	Параметры ответа	Рабочая группа или соответствующие заинтересованные стороны	Комментарии к последующим действиям
2.6.1 - Сообщали ли вы ранее о запрошенной и полученной поддержке?	Да Нет		
2.6.2 – Сохранился ли у вас потенциал сообщать о поддержке?	Да Частично Нет		

2.7 Приложение REDD+

Вопросы для разработки плана развития	Параметры ответа	Рабочая группа или соответствующие	Комментарии к последующим действиям
---------------------------------------	------------------	------------------------------------	-------------------------------------

<i>заинтересованные стороны</i>	
2.7.1 - Были ли Вы ранее проинформированы в техническом приложении о мерах, принятых на основе результатов REDD+?	Да _____
	Нет
2.7.2 - Сохранили ли Вы потенциал для подготовки технического приложения?	Да _____
	Нет

3.1 Человеческие Ресурсы

<i>Вопросы для разработки плана развития</i>	<i>Параметры ответа</i>	<i>Рабочая группа или соответствующие заинтересованные стороны</i>	<i>Комментарии к последующим действиям</i>
3.1.1 - Сколько сотрудников, как ожидается, будут работать полный рабочий день над составлением ВТР?	1-5 _____		
	6-10 _____		
	>10		
3.1.2 - Позволяет ли состав и опыт группы параллельно работать по другим основным видам отчетности? <i>Выберите тот, который, по вашему мнению, может быть разработан параллельно</i>			
Национальный кадастр ПГ			
Отслеживание хода выполнения ОНУВ			
<i>Показатели прогресса</i>			
<i>Меры по смягчению последствий</i>			
<i>Последствия мер по смягчению последствий</i>			
<i>Проекции</i>			
Информация, касающаяся последствий изменения климата и адаптации			

Информация о запрошенной и полученной поддержке
Приложение REDD+

3.2 Потребности в создании потенциала

<i>Вопросы для разработки плана развития</i>	<i>Параметры ответа</i>	<i>Рабочая группа или соответствующие заинтересованные стороны</i>	<i>Комментарии к последующим действиям</i>
Национальный кадастр ПГ			
Отслеживание прогресса выполнения ОНУВ			
<i>Показатели прогресса</i>			
<i>Меры по смягчению последствий</i>			
<i>Последствия мер по смягчению последствий</i>			
<i>Проекции</i>			
Информация, касающаяся последствий изменения климата и адаптации			
Информация о запрошенной и полученной поддержке			
Приложение REDD+			

4.1. Составление

<i>Вопросы для разработки плана развития</i>	<i>Параметры ответа</i>	<i>Рабочая группа или соответствующие заинтересованные стороны</i>	<i>Комментарии к последующим действиям</i>
Национальный кадастр ПГ			
Отслеживание прогресса выполнения ОНУВ			
<i>Показатели прогресса</i>			
<i>Меры по смягчению последствий</i>			
<i>Последствия мер по смягчению последствий</i>			
<i>Проекции</i>			
Информация, касающаяся последствий изменения климата и адаптации			

Информация о запрошенной и полученной поддержке
Приложение REDD+

4.2 Окончательная доработка

<i>Вопросы для разработки плана развития</i>	<i>Параметры ответа</i>	<i>Рабочая группа или соответствующие заинтересованные стороны</i>	<i>Комментарии к последующим действиям</i>
4.2.1- Сколько времени потребуется вам для объединения различных глав и разработки полного ВТР?	1-3 месяца		
4.2.2 - Сколько времени потребуется для получения официального согласования и утверждения?	От 1 до 6 месяцев		