

**Практика Кыргызстана во  
внедрении гендерных аспектов  
в план реализации  
Определяемых на  
национальном уровне вкладов в  
Парижское Соглашение по  
изменению климата**

**Бактыгуль Исланбекова,**

**27 апреля 2023,**

**Бишкек, Кыргызстан**

# Экономика и доступ к ресурсам

- ▶ Женщины имеют ограниченный доступ к земле и природным ресурсам, женщины составляют 14 % глав домохозяйств
- ▶ 90% женского капитала сконцентрировано в сфере малого бизнеса, где высокие риски потери капитала
- ▶ 70% работников теневого рынка труда - женщины
- ▶ Женщины тратят в 3,6 раза больше времени на неоплачиваемый домашний труд и в 2 раза больше на воспитание детей
- ▶ Соотношение средней оплаты труда женщин составляет 72% к заработной плате мужчин
- ▶ Соотношение среднего размера пенсии женщин составляет 86,5% от среднего размера пенсии мужчины
- ▶ В результате ухудшения окружающей среды в группе риска - беременные женщины и дети
- ▶ Около 70% пострадавших от стихийных бедствий - женщины и дети
- ▶ Доступ к чистой воде значительно влияет на здоровье и количество временных затрат на выполнение домашней и репродуктивной работы

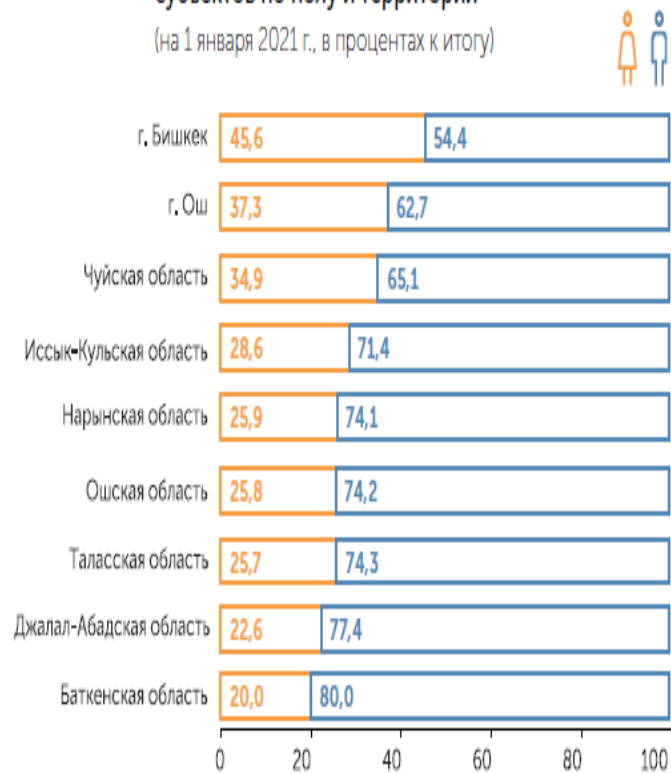
**Больше всего** доля женщин составляет в следующих сферах:

- ▶ Операции с недвижимым имуществом (96%)
- ▶ Образование (79%)
- ▶ здравоохранение и социальное обслуживание (78%)
- ▶ Деятельность гостиниц и ресторанов (58,4%)
- ▶ Обрабатывающая промышленность (47,0%)

**Больше всего** доля мужчин составляет в следующих сферах:

- ▶ Строительство (99%)
- ▶ Транспортная деятельность и хранение грузов (96%)
- ▶ Обеспечение (снабжение) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом (83%, )
- ▶ Добыча полезных ископаемых (96%)

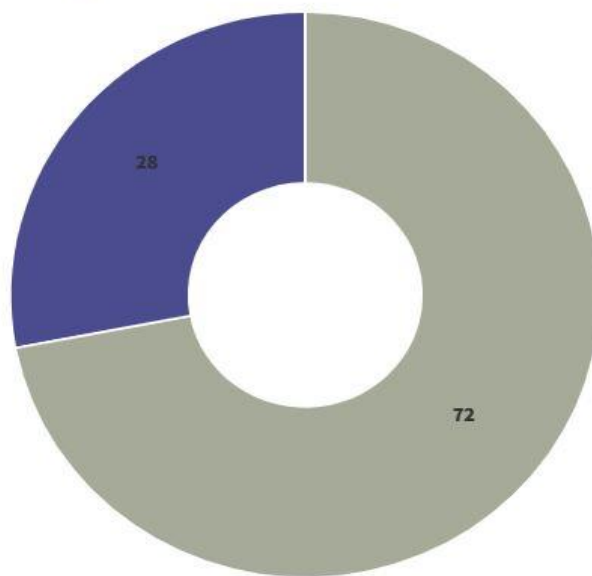
■ График 3.10: Руководители действующих хозяйствующих субъектов по полу и территории (на 1 января 2021 г., в процентах к итогу)



### В Кыргызстане бизнесом руководят в основном мужчины

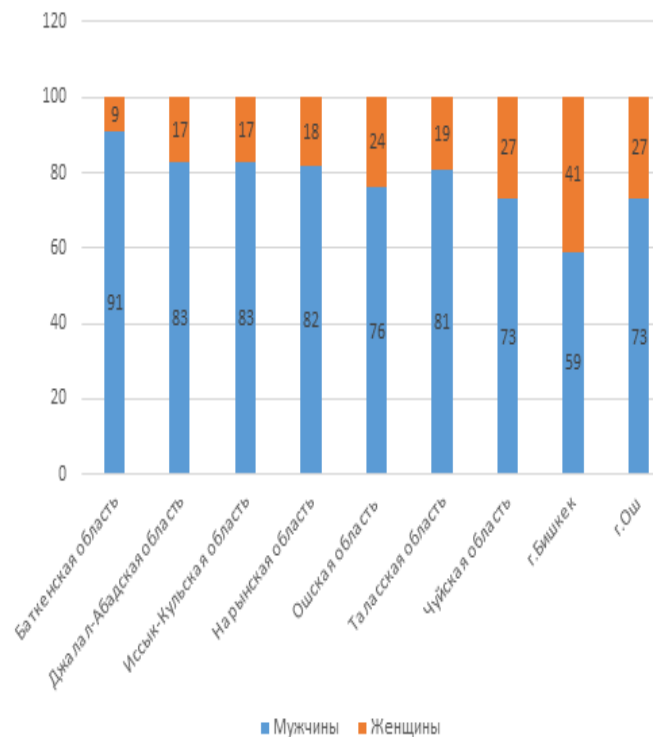
Руководители хозяйствующих субъектов по полу в % на 1 января 2021 года

● Мужчины ● Женщины



Источник: Нацстатком

### Руководители действующих крестьянских (фермерских) хозяйств по полу и территории, начало 2020, в %





# Домашний труд

- ▶ Женщины уделяют домашнему хозяйству ежедневно в среднем по 4,5 часа в сутки, расходуя на это 18,8% своего времени.
- ▶ У мужчин эти затраты в 2,9 раза ниже и составляют 6,5% суточного фонда времени.



- Женщины по сравнению с мужчинами почти в 3 раза тратят больше времени на домашний труд и в 2 раза больше - на воспитание детей.
- Сельские женщины на ведение домашнего хозяйства тратят в 1,5 раза больше времени по сравнению с городскими. Так, в селах работающие женщины в среднем за день недели занимаются домашним хозяйством по 5 часов, а в городах - 3 часа 17 минут.

# Закон КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»

- ▶ гарантии гендерного равенства в управлении государством, равные права и равные возможности при поступлении на государственную и муниципальную службу, в продвижении в должности, систему квотирования, согласно которой в кадровом составе служащих государственных органов и органов местного самоуправления не должны преобладать служащие одного пола;
- ▶ запрет на гендерную дискриминацию, как прямую, так и косвенную;
- ▶ необходимость ведения гендерной статистики;
- ▶ гарантии гендерного равенства в экономических, социальных, трудовых отношениях;
- ▶ механизмы обеспечения соблюдения гендерного равенства.



## другие НПА

- ▶ Конституционный Закон КР «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»
- ▶ Закон КР "О выборах депутатов местных кенешей"
- ▶ Трудовой кодекс КР
- ▶ Семейный кодекс КР
- ▶ Уголовный кодекс КР
- ▶ Кодекс КР о правонарушениях
- ▶ др.



# Установленные законом требования к гендерному составу

## □ **Выборные органы:**

- **Жогорку Кенеш** (не более 70% лиц одного пола в списках партий и чередование - не более трех позиций подряд)
- **Городские кенешы** (не более 70% лиц одного пола в списках партий и чередование - не более двух позиций подряд)
- **Айылные кенешы** - резервирование 30% мандатов для женщин

## □ **Назначаемые органы:**

- **ЦИК** (не более 70% лиц одного пола)
- **Верховный суд**, в т.ч. Конституционная палата (не более 70% лиц одного пола)
- **Счетная палата** (не более 70% лиц одного пола)
- **Заместители Омбудсмана** (не более 70% лиц одного пола)

# Институционализация гендерной экспертизы

- ▶ **В 2008г.** - Постановлением парламента утверждены Стандарты по проведению специализированных экспертиз проектов законов в Жогорку Кенеше КР
- ▶ **2009г.** - закрепление обязательности и порядка проведения специализированных экспертиз, включая гендерную экспертизу, в Законе «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»
- ▶ **2010г.** - утверждена постановлением Правительства Инструкция о порядке проведения правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной экспертиз проектов подзаконных актов

# НСГР 2030 и НПД 2022-2024гг

- ▶ В Национальном плане действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2022-2024 годы была определена цель по улучшению адаптации к изменению климата с учетом гендерных аспектов и заложено ряд специальных мер по внедрению гендерного измерения в политику адаптации к изменению климата и повышению потенциала по учету гендерных аспектов в условиях изменения климата.
- ▶ Данные меры разделяют принципы определенные в Плане реализации ОНУВ в рамках Парижского соглашения и значительно продвинет вопросы интеграции гендерного измерения в политику адаптации к изменению климата.

24 сентября 2021 года КР утвердила с учетом гендерных аспектов обновленный ОНУВ в Парижское соглашение по изменению климата. Кроме этого, Постановлением Кабинета Министров КР от 21.12.2021 года № 352 был утвержден План действий КМ КР по реализации Национальной программы развития КР до 2026 года.

МПРЭТН, как ответственный госорган РКИК ООН, проводит реализацию климатической повестки дня и реализации ОНУВ.

Целью данной работы является подготовка обновленного варианта Плана Реализации ОНУВ, ДСНУР я до 2050 г. , а также поддержки правительства КР для справедливого достижения углеродной нейтральности к 2050 году.

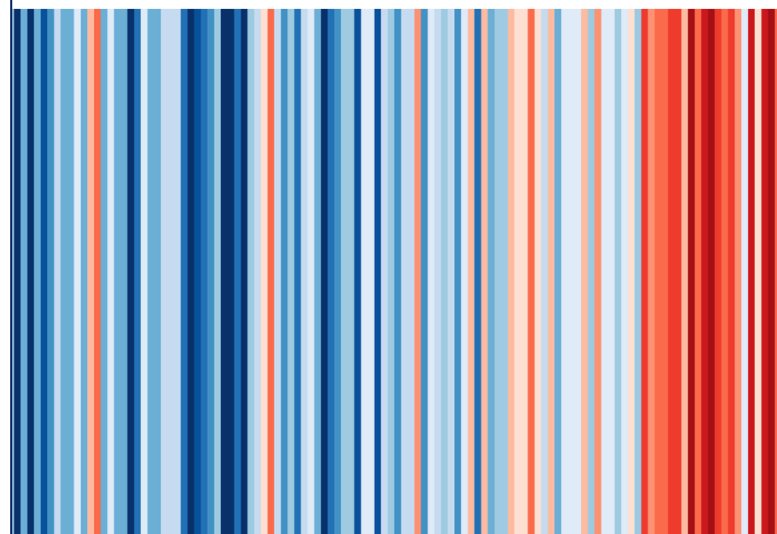
В настоящее время идет процесс разработки и утверждения секторальных Планов реализации ОНУВ с уточненными параметрами оценки рисков и уязвимости, в том числе



Кыргызская Республика

## ОБНОВЛЕННЫЙ ОПРЕДЕЛЯЕМЫЙ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ ВКЛАД

2021 год



# Важность учета гендерных аспектов в ОНУВ

- ▶ *Важность интеграции гендерного подхода в процессы анализа и принятия решений в сфере устойчивого развития, изменения климата обусловлена тем, что женщины и мужчины по-разному реагируют на изменения состояния окружающей среды и по-разному могут быть затронуты последствиями климатических изменений. В домохозяйствах, особенно проживающих в сельской местности, основная нагрузка в сфере наличия/доставки воды для бытовых нужд и обеспечения топливом для отопления и приготовления пищи ложится преимущественно на женщин и детей. При росте климатических изменений эти задачи становятся сложнее.*

## В ходе разработки ОНУВ были выявлены следующие проблемы, требующие решения:

- разработка показателей эффективности государственных политик с усилением учета гендерных аспектов;
- на уровне МСУ наблюдается гендерный дисбаланс в системе принятия решений и управления природными ресурсами, таким, как вода, земля;
- существует разрыв в жизненных условиях между городом и селом, а также устойчивые тенденции к ухудшению инфраструктуры в регионах;
- женщины часто являются ключевой составляющей общин, семей и местной экономики. В результате именно женщины в первую очередь ощущают на себе разрушительные последствия изменения окружающей среды и в значительной степени определяют способность сообщества по адаптации к ним;

## В ходе разработки ОНУВ были выявлены следующие проблемы, требующие решения:

- институциональные механизмы трансляции знаний и обеспечения безопасности в местных сообществах (ФАПы, больницы, школы и т.д.) финансируются недостаточно, вследствие чего полноценно не готовы к последствиям изменения климата;
- недостаток гендерного анализа последствий изменения климата и других аспектов экологического кризиса приводит к отсутствию ясной картины распределения рисков для различных социальных групп населения;
- недостаток конструктивных механизмов справедливого доступа к природным и социальным ресурсам в контексте вызовов климатических изменений может привести к социальным конфликтам.



# Преимущества системных подходов к адаптации с учетом ГА

Инициативы по обеспечению средств к существованию направлены на стратегические и долгосрочные экономические интересы женщин

Более устойчивые инициативы местных сообществ по мерам адаптации, отвечающие потребностям, как мужчин, так и женщин

**Женщины-полноправные участницы в процессе адаптации к изменению климата**

Оценка уязвимости и рисков выявляет гендерное неравенство, а стратегии по снижению риска включают стратегии по расширению прав и возможностей

Знания и навыки женщин ценятся и включаются в планирование адаптационных мероприятий

## РИСУНОК 7: ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕТА ГЕНДЕРНЫХ ФАКТОРОВ В НАЦИОНАЛЬНЫХ СООБЩЕНИЯХ И ДВУХГОДИЧНЫХ ДОКЛАДАХ

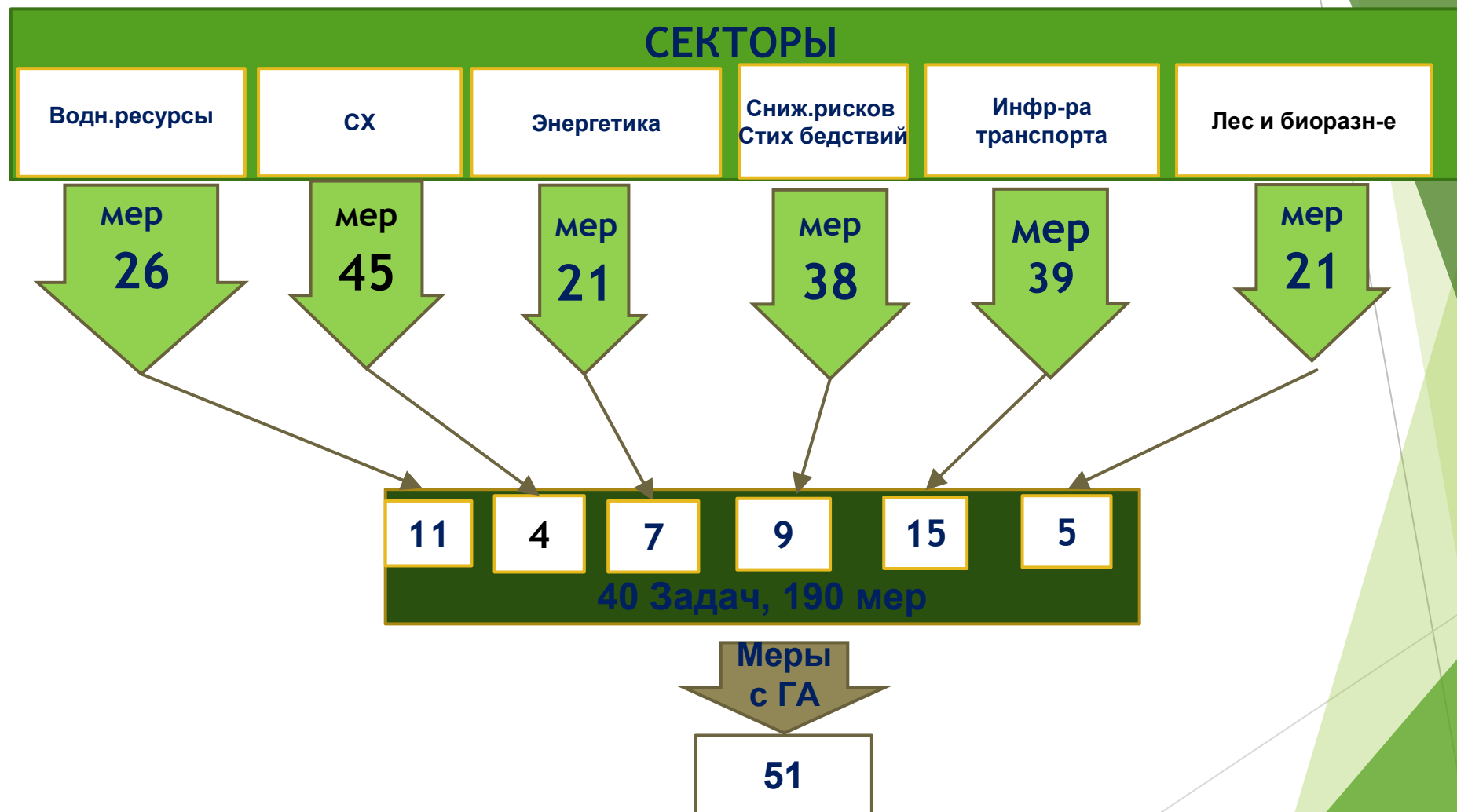


Источник: Сборник выдержек из справочных материалов для подготовки национальных сообщений, учитывающих гендерные аспекты

# Структура обн.плана реализации ОНУВ по митигации



# Структура обн.плана реализации ОНУВ по адаптации



*Спасибо за внимание!*  
*Бактыгуль Исланбекова -*  
[bakulya.islanbekova@gmail.com](mailto:bakulya.islanbekova@gmail.com),  
*0772 717 426*